

Số: *22*/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày *26* tháng *4* năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền công thực hiện nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông.

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, ngày 20 tháng 4 năm 2022, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền công thực hiện nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp chuyên đề, HĐND tỉnh khóa IV, nhiệm kỳ 2021 – 2026 kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Ngày 11 tháng 8 năm 2021 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 69/2021/TT-BTC hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông (gọi tắt là Thông tư số 69). Theo đó, tại khoản 13 Điều 8 Thông tư số 69 quy định: “Căn cứ vào khả năng kinh phí, vai trò thực tế của từng chức danh quy định tại khoản 4; khoản 8; điểm b, c, e khoản 9; khoản 10 và điểm a khoản 12 Điều 8 Thông tư này, Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi ở trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi ở địa phương” và khoản 4 Điều 9 Thông tư số

69: “Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn ngân sách địa phương”.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức tiền công thực hiện nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; là cơ sở pháp lý để các cấp, các ngành ở địa phương thực hiện thống nhất về nguồn kinh phí và mức chi triển khai các nhiệm vụ chuyên môn theo quy định.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế của địa phương

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đã đáp ứng quy định về căn cứ pháp lý, trình tự thủ tục Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh có một số ý kiến đối với nội dung dự thảo Nghị quyết như sau:

1. Để tránh trùng lặp giữa nhiệm vụ của Bộ Giáo dục và Đào tạo và địa phương được giao tại khoản 13 Điều 8 Thông tư số 69, đề nghị cơ quan trình văn bản bổ sung, cụ thể hóa các nội dung về Phạm vi điều chỉnh nêu tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

2. Tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định: Năm 2022 áp dụng 70%, các năm tiếp theo mỗi năm tăng 10% cho đến khi đạt 100% mức chi như quy định của nghị quyết. Đề nghị cơ quan trình văn bản giải trình cơ sở để quy định nội dung mỗi năm tăng 10%.

Theo báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo, dự toán tổng kinh phí mỗi năm để thực hiện các nhiệm vụ chi như dự thảo nghị quyết sẽ tăng so với tổng kinh phí thực hiện Quyết định số 07 hiện nay khoảng 1,6 tỷ đồng/năm. Xét thấy, Nghị quyết của HĐND tỉnh cần mang tính cụ thể, ổn định lâu dài và dễ áp dụng trong thực tiễn; đồng thời kịp thời động viên các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trên địa bàn tỉnh; Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị quy định các mức chi cụ thể và áp dụng từ năm 2022.

3. Đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết rà soát các nội dung nêu tại điểm b khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều 3 để viết lại cho chặt chẽ, đảm bảo phù hợp điều kiện cụ thể đối với các nhiệm vụ đặc thù của ngành khi triển khai trên

địa bàn tỉnh. Ví dụ: Tại điểm b, khoản 1 Điều 3 của dự thảo nghị quyết đề nghị sửa lại như sau: “b) Đối với các kỳ thi, cuộc thi, hội thi (ngoài quy định tại điểm a) trong phạm vi triển khai nhiệm vụ chuyên môn của ngành ở địa phương do UBND tỉnh quy định: ... ”.

Tương tự, tại khoản 2, khoản 3 Điều 3 của dự thảo nghị quyết, đề nghị cơ quan trình văn bản soát xét nhiệm vụ của ngành theo từng cấp và viết lại đề nghị quyết ban hành dễ hiểu, dễ áp dụng trong thực tế.

4. Về nội dung Phụ lục ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết:

4.1. Đề nghị xem xét lại sự tương đồng, sự phù hợp khi đưa ra mức chi giống nhau ở một số chức danh khác nhau; tính chất, mức độ phức tạp của nhiệm vụ khác nhau.

Ví dụ: tại điểm 1.2 khoản 1 Phụ lục kèm theo Nghị quyết: Chủ tịch Hội đồng/Trưởng ban in sao đề thi 600.000 đồng/người/ngày, thành viên Ban vận chuyển và bàn giao đề thi: 600.000 đồng/người/ngày, bằng với mức chi cho Chủ tịch Hội đồng/Trưởng ban ra đề thi.

Tại điểm 1.5 khoản 1 thành viên Ban thư ký dự kiến mức chi cao và thời gian chi dài ngày (kỳ thi tốt nghiệp THPT năm 2021 chi 30 ngày/người).

Tại điểm 5.2 khoản 5 của Phụ lục: Tiền công biên soạn và giảng dạy lý thuyết 400.000 đồng/người/giờ, Tiền công biên soạn và giảng dạy thực hành 450.000 đồng/người/giờ.

Để đảm bảo sự phù hợp điều kiện cụ thể, không cao bằng giữa các mức chi, đề nghị rà soát lại để xem xét đưa ra các mức chi của từng chức danh tương xứng về quy mô, tính chất, mức độ phức tạp của từng nhiệm vụ cụ thể đối với các kỳ thi, cuộc thi, hội thi. Đồng thời, làm tròn số đối với các mức chi có số lẻ.

4.2. Theo Nghị quyết số 18/2013/NQ-HĐND ngày 19/7/2013 quy định chính sách ưu tiên, chế độ ưu đãi đối với cán bộ quản lý, giáo viên, học sinh trường Trung học phổ thông chuyên và đối với học sinh đạt giải, giáo viên dạy bồi dưỡng học sinh đạt giải tại các trường phổ thông của tỉnh Đắk Nông (gọi tắt là Nghị quyết số 18), tại điểm b khoản 1 Điều 1 có quy định mức phụ cấp giờ dạy của giáo viên trực tiếp dạy bồi dưỡng đội tuyển học sinh giỏi cấp tỉnh.

Đề nghị cơ quan trình văn bản rà soát mức chi tiền công tập huấn các đội tuyển dự thi chọn học sinh giỏi tại điểm 5.1 khoản 5 của Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết đã trình để tránh trùng lặp chính sách quy định tại Nghị quyết số 18 nêu trên.

5. Đề nghị bổ sung Điều 4 quy định về *Nguồn kinh phí*, trong đó nêu rõ: “*Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán hàng năm của các đơn vị theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật*”.

6. Sửa Điều 4 thành Điều 5 và viết lại như sau: “*Các nội dung khác có liên quan đến công tác chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đắk Nông không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo Thông tư số 69*”.

Đồng thời sửa Điều 5 thành Điều 6 cho phù hợp.

III. Kết luận

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức tiền công thực hiện nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, đúng quy định, đúng thẩm quyền, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành và tình hình kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh giải trình và tiếp thu một số nội dung thẩm tra đã nêu trên làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận.

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp chuyên đề, HĐND tỉnh khóa IV, nhiệm kỳ 2021 – 2026 xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ phòng CT HĐND;
- Lưu VT (H,L).

TM. BAN VĂN HOÁ – XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Kiều Châu Loan