

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông ✓

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;

Thực hiện Thông báo số 44/TB-HĐND ngày 18/9/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về Kết luận Phiên họp thứ 36 Thường trực HĐND tỉnh Khóa IV; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 (Nghị quyết) với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia): “*Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của Chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương*”.

- Điểm a khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (sửa đổi, bổ sung tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia) quy định trách nhiệm của UBND tỉnh:

“1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có)”.

- Khoản 3 Điều 4 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

“Điều 4. Nguyên tắc trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia:

3. Đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương, nhất là cấp cơ sở nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia. Phát huy vai trò chủ thể của cộng đồng dân cư tham gia vào quá trình lập kế hoạch, tổ chức thực hiện và giám sát các Chương trình mục tiêu quốc gia.”

- Mặt khác, theo khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”* thì HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề quy định.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 là có cơ sở và phù hợp về thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 nhằm nâng cao tăng tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các quy định của pháp luật hiện hành.

Đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022

của Chính phủ; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ.

Đảm bảo công khai, minh bạch và đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia. Đồng thời, phù hợp tình hình thực tế của các đơn vị và địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định với các bước sau:

- Lập Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.
- Soạn thảo Nghị quyết.
- Lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết: Đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến; lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan, địa phương, tổ chức, đơn vị liên quan.
- Tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan để trình Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.
- Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.
- Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.
- Xin ý kiến các Thành viên Ủy ban nhân dân.
- Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 gồm có 03 Điều:

- **Điều 1.** Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm được đầu tư từ ngân sách nhà nước (bao gồm: ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng) thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia thuộc nguồn vốn phân cấp cấp huyện quản lý giai đoạn 2021-2025.

Quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công phải tuân thủ đúng mục tiêu, nguồn vốn, đối tượng, nội dung của từng Chương trình mục tiêu quốc gia và các quy định khác của pháp luật có liên quan; sắp xếp theo thứ tự ưu tiên về tính khả thi, tính cấp bách, có trọng tâm, trọng điểm, tránh dàn trải, manh mún với tổng mức không vượt tổng kế hoạch vốn được giao giai đoạn 2021-2025.

Điều 2. Quy định chuyển tiếp

Đối với danh mục dự án đầu tư thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước khi Nghị quyết

này có hiệu lực và đang triển khai thực hiện thì tiếp tục thực hiện theo quy định hiện hành; trường hợp chưa triển khai thực hiện hoặc bổ sung, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư thì thực hiện theo quy định tại Điều 1 Nghị quyết này.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này đúng quy định pháp luật.

2. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Để thực hiện đúng quy định của pháp luật về phân cấp, UBND tỉnh kính đề nghị bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của HĐND tỉnh về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông tại khoản 3 Điều 2 của Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025.

2. Để các cơ quan của HĐND tỉnh kịp thời thẩm tra, trình kỳ họp Chuyên đề lần thứ 8 khóa IV của HĐND tỉnh, UBND tỉnh trình dự thảo Nghị quyết đồng thời với xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy định tại quy chế làm việc của Tỉnh ủy. Trường hợp Ban Thường vụ Tỉnh ủy có ý kiến khác, UBND tỉnh sẽ kịp thời báo cáo HĐND tỉnh.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

(Hồ sơ kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý từ các cơ quan, tổ chức, cá nhân).

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KT.

32

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Chiến
Lê Văn Chiến

BIỂU TỔNG HỢP Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC SỞ, BAN, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG ĐỐI VỚI DỰ THẢO
Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm
thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025

STT	Tên đơn vị	Số văn bản	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
1	Sở Lao động, Thương binh và Xã hội	1290/SLĐTBOXH-BTXH&PCTN ngày 14/8/2021	Thông nhất với dự thảo	Không
2	Sở Tài chính	1764/STC-ĐT ngày 15/8/2023		
3	Sở Xây dựng	1504/SXD-CLCT ngày 14/8/2021		
4	Sở Giáo dục và Đào tạo	238/SGDĐT-TCCBTC ngày 14/8/2023		
5	Sở Khoa học và Công nghệ	635/SKHCCN-VP ngày 11/8/2023		
6	Sở Tài nguyên và Môi trường	2090/STNMT-CCBVM		
7	Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch	1149/SVHTTDL-KHTC ngày 15/8/2023		
8	Sở Giao thông và Vận tải	1079/SGTVT-KHTC ngày 14/8/2023		
9	Sở Nội vụ	1199/SNV-TTr ngày 15/8/2023		



STT	Tên đơn vị	Số văn bản	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
10	Ban Quản lý các khu công nghiệp	466/BQLKCN-NVTH ngày 14/8/2023	Thống nhất với dự thảo	Không
11	Liên minh Hợp tác xã tỉnh	423/LMHTX-KHHT ngày 15/8/2023		
12	Liên đoàn Lao động tỉnh	1633/LĐLĐ-CSPL&QHLĐ		
13	UBND huyện Cư Jút	2160/UBND-TCKH ngày 21/5/2020		
14	UBND huyện Đắk Rlấp	1041/UBND-TC ngày 16/8/2023		
15	UBND huyện Đắk Mil	Số 1994/UBND-TCKH ngày 15/8/2023		
16	UBND huyện Tuy Đức	1477/UBND-TCKH ngày 15/8/2023		
17	UBND thành phố Gia Nghĩa	1825/UBND-TCKH ngày 16/8/2023		
18	UBND huyện Krông Nô	1649/UBND-TCKH ngày 14/8/2023		
19	UBND huyện Đắk Song	3646/UBND-TCKH ngày 15/8/2023		
20	Sở Thông tin và Truyền thông	1242/STTTT-VP ngày 14/5/8/2023		
21	Thanh tra tỉnh	742/TTr-VP ngày 15/8/2023		
22	Sở Công thương	1233/SCT-VP		
23	Ngân hàng Nhà nước - Chi nhánh tỉnh Đắk Nông	539/ĐNO-TH ngày 14/8/2023		

STT	Tên đơn vị	Số văn bản	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
24	Văn phòng Điều phối Nông thôn mới tỉnh	125/VPĐP	<p>-Thống nhất với nội dung dự thảo.</p> <p>- Đề tăng tính thuyết phục trong việc tham mưu ban hành Nghị quyết theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét bổ sung thêm lý do cần thiết phải tham mưu ban hành Nghị quyết tại mục I. Có thể nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung đoạn văn bản cuối cùng của mục I như sau: “Một khác, qua quá trình theo dõi, kiểm tra, giám sát và đề nghị của UBND các huyện, thành phố nhận thấy: Đối với việc đầu tư xây dựng các công trình cơ sở hạ tầng thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia, nhất là Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn cấp xã đều phải huy động nguồn vốn đóng góp từ người dân; số lượng danh mục các công trình nhiều, nhưng đa số có tổng mức đầu tư nhỏ (nhất là làm đường giao thông nông thôn); vì vậy, trong quá trình triển khai thực hiện, một số công trình không huy động được vốn đóng góp của người dân, hoặc tổng mức đầu tư của công trình có sự thay đổi do giá cả vật liệu xây dựng thay đổi nên các địa phương thường xuyên đề nghị điều chỉnh, bổ sung danh mục công trình. Do đó, mất nhiều thời gian để thực hiện việc điều chỉnh, bổ sung danh mục công trình, làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân của nguồn vốn đã được giao... Vì vậy, để tạo thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện đầu tư xây dựng các công trình, nhất là các công trình có sự huy động, đóng góp của người dân; đồng thời tăng tính chủ động, linh hoạt cho các địa phương trong việc tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; giúp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các nguồn vốn đã được giao đảm bảo thời gian theo quy định thì việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về phân cấp thẩm quyền quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định của trung ương và phù hợp với tình hình thực tiễn tại các địa phương”.</p> <p>- Đề nghị xem xét bổ sung thêm ý tại mục 1 của mục II về mục đích: “tạo điều kiện thuận cho các địa phương tổ chức thực hiện và giải ngân các nguồn vốn đã được giao đảm bảo thời gian theo quy định”.</p>	Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến của đơn vị để hoàn thiện các dự thảo.



STT	Tên đơn vị	Số văn bản	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
25	UBND huyện Đắk G'long	2365/UBND-TCKH ngày 14/8/2023	<ul style="list-style-type: none"> - Thống nhất với các nội dung dự thảo. - Đề nghị xem xét, làm rõ nội dung phân cấp cho Hội đồng nhân dân các huyện, thành phố Gia Nghĩa Quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, có bao gồm cả các danh mục dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt hay không? Hay chỉ phân cấp cho các dự án chưa được UBND tỉnh phê duyệt (các Quyết định: số 1650/QĐ-UBND ngày 14/10/2022; số 1652/QĐ-UBND ngày 14/10/2022; số 1738/QĐ-UBND ngày 28/10/2022; số 184/QĐ-UBND ngày 17/02/2023; số 326/QĐ-UBND ngày 16/3/2023 của UBND tỉnh Đắk Nông... 	Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến của đơn vị để hoàn thiện các dự thảo.
26	Ban Dân tộc	864/BDT-NV ngày 15/8/2021	<ul style="list-style-type: none"> - Không thể hiện quan điểm. - Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung điều khoản chuyển tiếp áp dụng đối với các dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt hoặc UBND huyện, thành phố đã phê duyệt, đang triển khai thực hiện chưa hoàn thành để làm cơ sở triển khai thực hiện 	Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến của đơn vị để hoàn thiện các dự thảo.

STT	Tên đơn vị	Số văn bản	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
27	Sở Tư pháp	1114/STP-VBPBPL	<ul style="list-style-type: none"> - Thống nhất dự thảo - Việc tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về phân cấp thẩm quyền quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp và có cơ sở. Việc phân cấp đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật và theo quy định tại Điều 11, Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015. Trong đó, có thể lồng ghép nội dung bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh. - Tuy nhiên, cần rà soát thêm và giải trình rõ hơn về nội dung phân cấp theo hướng: HĐND cấp huyện được phân cấp điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đã được HĐND tỉnh quyết định hay chỉ được điều chỉnh đối với các danh mục dự án đầu tư công được HĐND tỉnh phân cấp cho HĐND huyện quyết định danh mục, để tránh phát sinh mâu thuẫn khó khăn khi thực hiện trên thực tế. 	Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến của đơn vị để hoàn thiện các dự thảo.

Số: /2023/NQ-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 10 năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG
KHÓA IV, KỶ HỌP CHUYÊN ĐỀ LẦN THỨ 8**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật nhà ở, Luật đấu thầu, Luật điện lực, Luật doanh nghiệp, Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật thi hành án dân sự ngày 11 tháng 02 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến của các vị đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm được đầu tư từ ngân

sách nhà nước (bao gồm: ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng) thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia thuộc nguồn vốn phân cấp cấp huyện quản lý giai đoạn 2021-2025.

Quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công phải tuân thủ đúng mục tiêu, nguồn vốn, đối tượng, nội dung của từng Chương trình mục tiêu quốc gia và các quy định khác của pháp luật có liên quan; sắp xếp theo thứ tự ưu tiên về tính khả thi, tính cấp bách, có trọng tâm, trọng điểm, tránh dàn trải, manh mún với tổng mức không vượt tổng kế hoạch vốn được giao giai đoạn 2021-2025.

Điều 2. Quy định chuyển tiếp

Đối với danh mục dự án đầu tư thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước khi Nghị quyết này có hiệu lực và đang triển khai thực hiện thì tiếp tục thực hiện theo quy định hiện hành; trường hợp chưa triển khai thực hiện hoặc bổ sung, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư thì thực hiện theo quy định tại Điều 1 Nghị quyết này.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này đúng quy định pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa IV, Kỳ họp chuyên đề lần thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2023, có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2023./.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội, Chính phủ;
- Ủy ban Tài chính - Ngân sách của Quốc hội;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC, LĐT&XH, NN&PTNT;
- Ủy ban Dân tộc, Ban Công tác đại biểu;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh, Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, TP;
- HĐND, UBND các xã, phường, thị trấn;
- Báo Đắk Nông; Đài PT-TH tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh; Công báo tỉnh;
- Trung tâm lưu trữ - Sở Nội vụ;
- Trang TTĐT cơ quan;
- Lưu VT, CT.HĐND, HC-TC-QT.

CHỦ TỊCH

Lưu Văn Trung

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*); theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 1782/SKHĐT-QLN ngày 18/8/2023 về việc đề nghị thẩm định dự thảo tờ trình UBND và Nghị quyết của HĐND tỉnh, Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Nghị quyết với những nội dung chính như sau:

1. Sự cần thiết ban hành dự thảo Nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành dự thảo Nghị quyết

- Điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP):

“Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương”.

- Điểm a khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP) quy định trách nhiệm của UBND tỉnh:

“1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc ơ chế phân cấp quyết

định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có)”.

- Mặt khác, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định “Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên” (theo Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015).

Do đó, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 là có cơ sở và phù hợp về thẩm quyền.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật có liên quan.

Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được hoàn chỉnh hơn, cơ quan soạn thảo cần xem xét thêm một số nội dung sau:

- Tên dự thảo Nghị quyết cần viết lại cho chính xác hơn như sau:

“NGHỊ QUYẾT

Về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025”

Theo đó cần rà soát toàn bộ nội dung có liên quan để quy định cho phù hợp, thống nhất.

- Tại Phần căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung như sau cho đầy đủ:

“Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật nhà ở, Luật đấu thầu, Luật điện lực, Luật doanh nghiệp, Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật thi hành án dân sự ngày 11 tháng 02 năm 2022;”.

- Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ nội dung “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa IV, Kỳ họp chuyên đề lần thứ ... thông qua ngày tháng năm 2023, có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023./.” (quy định lặp lại 2 lần).

- Đưa nội dung “bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của HĐND tỉnh về giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông” thành khoản 3 của Điều 2 cho chính xác và phù hợp với Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Ngoài ra, cần xem xét thêm đối với trường hợp: Đối với danh mục dự án đầu tư công đã được HĐND tỉnh quyết định (trước thời điểm ban hành Nghị quyết này) thì sau này việc điều chỉnh có thuộc nội dung được HĐND tỉnh phân cấp cho HĐND huyện không, hay phải do HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh để thống nhất, tránh phát sinh khó khăn khi thực hiện.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Xây dựng dự thảo theo đúng **Mẫu số 16 Phụ lục I** kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Đánh số trang văn bản theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tại mục Nơi nhận, “Trang TTĐT cơ quan” chưa rõ của là cơ quan, đơn vị nào?

b) Đối với dự thảo Tờ trình

- Nội dung Tờ trình cần trình bày đúng và đầy đủ nội dung theo Mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP (Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định....).

- Thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Tờ trình cần thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP của Chính phủ về công tác văn thư.

4. Kết luận chung

Việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 là đúng thẩm quyền và cần thiết. Tuy nhiên về nội dung, cơ quan soạn thảo cần xem xét, nghiên cứu những vấn đề mà Sở Tư pháp nêu tại mục 1, 2, 3 của Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo trước khi trình cấp có thẩm quyền theo quy định.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở KHĐT (t/h);
- GD, PGD Sở (đ/c Tài);
- Lưu: VT, VBPL (An).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thanh Tài

UBND TỈNH ĐẮK NÔNG
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Số: 243 /BC-SKH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do - Hạnh phúc

Đắk Nông, ngày 21 tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Thông báo số 33/TB-HĐND ngày 07/8/2023 của Thường trực HĐND tỉnh Kết luận Phiên giải trình thực hiện kết luận Phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh Khóa IV, nhiệm kỳ 2021-2026; Công văn số 4320/UBND-KT ngày 31/7/2023 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ và tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng và hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 (*dự thảo Nghị quyết*) và lấy ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh theo quy định. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết.

Ngày 18/8/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 1782/SKHĐT-QLN đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025; trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 31/BCTĐ-STP ngày 23/8/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo tiếp thu, giải trình một số nội dung như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

1. Tên dự thảo Nghị quyết cần viết lại cho chính xác hơn như sau: “NGHỊ QUYẾT về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025”. Theo đó cần rà soát toàn bộ nội dung có liên quan để quy định cho phù hợp, thống nhất.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và đã điều chỉnh, hoàn thiện vào dự thảo Nghị quyết.

2. Tại Phần căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung như sau cho đầy đủ:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết.

3. Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ nội dung “*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa IV, Kỳ họp chuyên đề lần thứ ... thông qua ngày tháng năm 2023, có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023./*” (quy định lặp lại 2 lần).

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và đã điều chỉnh, hoàn thiện trong dự thảo Nghị quyết.

4. Đưa nội dung “*bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của HĐND tỉnh về giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*” thành khoản 3 của Điều 2 cho chính xác và phù hợp với Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và đã điều chỉnh, hoàn thiện trong dự thảo Nghị quyết.

5. Tại mục 2 của Báo cáo thẩm định số 31/BCTĐ-STP ngày 23/8/2023 của Sở Tư pháp; và Công văn số 864/BDT-NV ngày 15/8/2023 của Ban Dân tộc tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư giải trình như sau:

- Về nội dung: “*Ngoài ra, cần xem xét thêm đối với trường hợp: Đối với danh mục dự án đầu tư công đã được HĐND tỉnh quyết định (trước thời điểm ban hành Nghị quyết này) thì sau này việc điều chỉnh có thuộc nội dung được HĐND tỉnh phân cấp cho HĐND huyện không, hay phải do HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh để thống nhất, tránh phát sinh khó khăn khi thực hiện*” do Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định.

+ Thực hiện Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ tướng về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho các địa phương thực hiện 3 chương trình mục tiêu quốc gia, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 28 tháng 6 năm 2022 của HĐND tỉnh về việc giao mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai

đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Theo đó, từ khi Nghị quyết số 23/NQ-HĐND được ban hành đến nay thì HĐND tỉnh chưa phê duyệt danh mục dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh cho các các huyện, thành phố.

Do đó, sẽ không phát sinh việc HĐND các huyện, thành phố điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công đã được HĐND tỉnh quyết định trước thời điểm ban hành Nghị quyết này.

+ Thực hiện Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23 tháng 02 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh một số chỉ tiêu mục tiêu, nhiệm vụ của 03 chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ; HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2023 của HĐND tỉnh về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; trong đó, HĐND tỉnh chỉ phê duyệt danh mục dự án đầu tư cho các cơ quan cấp tỉnh ; HĐND tỉnh chưa phê duyệt danh mục dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh cho các các huyện, thành phố.

+ Theo quy định tại Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia thì danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hàng năm các chương trình MTQG phải được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua; hiện nay, danh mục dự án đầu tư công thuộc 03 chương trình MTQG của cấp huyện thực hiện từ danh mục do UBND tỉnh phê duyệt và các huyện sẽ chủ động lựa chọn, bố trí vốn đầu tư cơ sở nguồn vốn đã được phân cấp. Đối với danh mục dự án đầu tư công do các cơ quan cấp tỉnh làm chủ đầu tư, hiện nay Sở Kế hoạch và Đầu tư đang tổng hợp, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp chuyên đề lần thứ 8 HĐND khoá IV.

Vì vậy, việc điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công tại cấp huyện sẽ do Hội đồng nhân dân cấp huyện thực hiện, trường hợp HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025; việc điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công các cơ quan cấp tỉnh thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Về nội dung: “Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung điều khoản chuyển tiếp áp dụng đối với các dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt hoặc UBND huyện, thành phố đã phê duyệt, đang triển khai thực hiện chưa hoàn thành để làm cơ sở triển khai thực hiện” do Ban Dân tộc có ý kiến.

Đối với các dự án đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, UBND các huyện, thành phố đang triển khai thực hiện thì tiếp tục thực hiện theo quy định hiện hành. Việc điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công tại cấp huyện sẽ

do Hội đồng nhân dân cấp huyện thực hiện, trường hợp HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và đã điều chỉnh, hoàn thiện trong dự thảo Nghị quyết.

6. Đối với các nội dung góp ý về: Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản. Thể thức, kỹ thuật trình bày: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và hoàn thiện trong dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Trên đây là toàn bộ nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025./.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 237/BC-SKH ngày 15/9/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Các đ/c Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QL.N.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ký bởi: Sở Kế hoạch và Đầu tư
Cơ quan: Tỉnh Đắk Nông
Thời gian ký: 21/09/2023 10:31:25



Nguyễn Ngọc Lũy

Số: 58 /TTr-SKH

Đắk Nông, ngày 27 tháng 9 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Thực hiện kết luận của Đồng chí Lê Văn Chiến - Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 27/9/2023.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu và hoàn chỉnh Dự thảo Nghị quyết, Kính UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

“Điều 6. Lập, phê duyệt và giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm của cơ quan chủ quản chương trình

...

5. Trong thời hạn 45 ngày làm việc kể từ ngày Thủ tướng Chính phủ giao mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm, cơ quan chủ quản chương trình phải hoàn thành việc lập, phê duyệt, giao mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch đầu tư công trung hạn, thông báo mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 5 năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia cho các cơ quan, đơn vị, cấp trực thuộc.

c) Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương”.

- Tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

“Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có).”.

Ngoài ra, tại Khoản 3 Điều 4 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

“Điều 4. Nguyên tắc trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia:

3. Đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương, nhất là cấp cơ sở nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Phát huy vai trò chủ thể của cộng đồng dân cư tham gia vào quá trình lập kế hoạch, tổ chức thực hiện và giám sát các chương trình mục tiêu quốc gia.”

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về phân cấp cho Hội đồng nhân dân các huyện và thành phố Gia Nghĩa quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết về việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân các huyện và thành phố Gia Nghĩa quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông nhằm đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương, đề tăng tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020 và các quy định của pháp luật hiện hành.

Đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ.

Đảm bảo công khai, minh bạch và đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Đồng thời, phù hợp tình hình thực tế của các đơn vị và địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định với các bước sau:

- Lập Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.
- Soạn thảo Nghị quyết.

- Lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết: Đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến; lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan, địa phương, tổ chức, đơn vị liên quan.

- Tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan để trình Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

- Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

- Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

- Xin ý kiến các Thành viên Ủy ban nhân dân.

- Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình

mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025 gồm có 03 Điều, cụ thể:

- **Điều 1.** Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm được đầu tư từ ngân sách nhà nước (bao gồm: ngân sách trung ương và ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng) thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia thuộc nguồn vốn phân cấp cấp huyện quản lý giai đoạn 2021-2025.

Quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công phải tuân thủ đúng mục tiêu, nguồn vốn, đối tượng, nội dung của từng Chương trình mục tiêu quốc gia và các quy định khác của pháp luật có liên quan; sắp xếp theo thứ tự ưu tiên về tính khả thi, tính cấp bách, có trọng tâm, trọng điểm, tránh dàn trải, manh mún với tổng mức không vượt tổng kế hoạch vốn được giao giai đoạn 2021-2025.

- Điều 2. Quy định chuyển tiếp

Đối với danh mục dự án đầu tư thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước khi Nghị quyết này có hiệu lực và đang triển khai thực hiện thì tiếp tục thực hiện theo quy định hiện hành; trường hợp chưa triển khai thực hiện hoặc bổ sung, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư thì thực hiện theo quy định tại Điều 1 Nghị quyết này.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này đúng quy định pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của HĐND tỉnh về giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa IV, Kỳ họp chuyên đề lần thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2023, có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2023.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Tại Công văn số 147/HĐND-VP ngày 07/8/2023 của HĐND tỉnh về việc tạm thời chưa thực hiện Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của HĐND tỉnh do việc quy định phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia... tại Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 là chưa đúng hình thức văn bản theo quy định. Do Nghị quyết số 10/NQ-HĐND không phải là văn bản quy phạm pháp luật.

Vì vậy, để thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện, UBND tỉnh đề nghị bãi bỏ Điều 2 Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 06/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh vào trong Nghị quyết này.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh quyết định. Tuy nhiên, căn cứ Quy chế làm việc số 02-QC/TU ngày 10/12/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Đắk Nông khóa XII, nhiệm kỳ 2020-2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh báo cáo Ban cán sự đảng UBND tỉnh xin ý kiến thống nhất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về Nghị quyết phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. (Gửi kèm theo Dự thảo: (1) Tờ trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh; (2) Nghị quyết của HĐND tỉnh; (3) Dự thảo văn bản của Ban cán sự đảng UBND tỉnh xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy; (4) Bảng tổng hợp các ý kiến của các đơn vị kèm theo); (5) Các hồ sơ khác có liên quan.

Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình UBND tỉnh xem xét./.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 56/TTr-SKH ngày 21/9/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (b/c);
- Các đ/c Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ký bởi: Sở Kế hoạch và Đầu tư
Cơ quan: Tỉnh Đắk Nông
Thời gian ký: 27/09/2023 11:36:57



Nguyễn Ngọc Luỹ