

Số:/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động
trong các đơn vị sự nghiệp công lập (nhóm 4) thuộc lĩnh vực
giáo dục và y tế năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập (nhóm 4) thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023 kèm theo Tờ trình số 5891/TTr-UBND ngày 04/10/2023 của UBND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban pháp chế đã thảo luận và thống nhất trình kỳ họp chuyên đề lần thứ 8 HĐND tỉnh một số nội dung sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

Nhiều năm gần đây, trên địa bàn tỉnh tình trạng thiếu giáo viên tại các đơn vị sự nghiệp giáo dục - đào tạo công lập do số lượng lớp, học sinh tăng nhưng số lượng người làm việc được giao không đảm bảo đủ để bố trí cho các đơn vị theo định mức quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Theo báo cáo của UBND tỉnh, năm học 2023-2024, toàn tỉnh có 175.847 học sinh, xếp thành 5.263 lớp tại 318 trường học, tương ứng với 11.728 biên chế tính theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định (Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015, Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017). Số lượng lớp, học sinh tại các đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn tỉnh tiếp tục tăng, trong khi tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong đơn vị sự nghiệp công lập sẽ được HĐND tỉnh giao, UBND tỉnh phân bổ cho Sở Giáo dục – Đào tạo và các địa phương năm 2023 là 10.400 biên chế. Như vậy, số lượng biên chế được giao thiếu so với định mức của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định là 1.328 biên chế. Đồng thời phải thực hiện việc tinh giản biên chế, giảm ít nhất 10% số lượng người làm việc giai đoạn 2021-2026 theo chủ trương của Bộ Chính trị.

Trước thực tế trên, để giải quyết bài toán “có học sinh thì phải có giáo viên đứng lớp” theo đúng tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 747/CD-TTg ngày 16/8/2023 về việc đảm bảo sách giáo khoa và giáo viên kịp thời cho năm học 2023-2024 và Công văn số 4692/BNV-TCBC ngày 21/8/2023 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện Công điện số 747/CD-TTg của Thủ

tướng Chính phủ. Căn cứ khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập¹, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết xác định số lượng hợp đồng lao động được ký kết để bố trí giáo viên tăng thêm tại các đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo công lập là hết sức cần thiết, đúng quy định pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Đối chiếu với quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ, Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản thống nhất như dự thảo nghị quyết về số lượng hợp đồng giáo viên được ký kết trong các đơn vị sự nghiệp (nhóm 4) thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo là 149 hợp đồng và thuộc UBND các huyện, thành phố là 473 hợp đồng, thời gian hợp đồng không quá 12 tháng và các đề nghị giao UBND tỉnh thực hiện. Không thống nhất việc đề nghị ký kết 12 hợp đồng làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ lĩnh vực y tế tại Trung tâm Y tế thành phố Gia Nghĩa và Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, lý do: Hiện nay cả hai đơn vị này chưa phân loại và được cấp có thẩm quyền phê duyệt đơn vị sự nghiệp công lập thuộc nhóm 4 do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên theo quy định của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021. Do đó không có cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua số lượng hợp đồng lao động lĩnh vực y tế (Ban Pháp chế đã phối hợp với Sở Nội vụ để bổ sung nội dung này cho đảm bảo đúng các quy định của pháp luật. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại tại cơ quan trình chưa cung cấp nội dung cụ thể).

Đề nghị quyết ban hành được bảo đảm đúng quy định, đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa lại dự thảo nghị quyết cho phù hợp, như sau:

- Tên gọi dự thảo nghị quyết đề nghị sửa lại cho phù hợp, sửa thành “Nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy được ký kết đối với đơn vị sự nghiệp công lập (nhóm 4) thuộc lĩnh vực giáo dục năm học 2023-2024”.

- Phần căn cứ của dự thảo nghị quyết đề nghị bổ sung một số căn cứ cho đầy đủ cơ sở ban hành: Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 của Bộ Giáo dục - Đào tạo và Bộ Nội vụ quy định về danh mục khung vị trí việc làm và định mức số người làm việc trong các cơ sở giáo dục

¹ khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 quy định: “Đơn vị nhóm 4 thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế ký kết hợp đồng lao động có thời gian không quá 12 tháng để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung, nhưng số lượng người ký kết hợp đồng lao động chiếm không quá 70% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với số lượng theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Y tế ban hành. Số lượng hợp đồng ký kết do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh hoặc bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan quản lý ở Trung ương xem xét, quyết định”.

mầm non công lập; Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn danh mục khung vị trí việc làm và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông công lập.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị sửa cụm từ “chuyên môn nghiệp vụ” thành cụm từ “giáo viên” cho đúng đối tượng nhằm hợp đồng để giải quyết tình trạng thiếu giáo viên đứng lớp hiện nay. Bỏ điểm b khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết đối với 12 hợp đồng và bỏ nội dung đơn vị sự nghiệp y tế công lập tại phụ lục kèm theo dự thảo nghị quyết. Do đó, đề nghị sửa khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết như sau: 1. Số lượng hợp đồng giáo viên được ký kết đối với đơn vị sự nghiệp công lập (nhóm 4) lĩnh vực giáo dục thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và Sở Giáo dục và Đào tạo năm học 2023-2024 là 622 hợp đồng.

- Về kinh phí thực hiện nêu tại khoản 3 Điều 1 dự thảo nghị quyết đề nghị sửa lại cho đúng với quy định tại điểm d khoản 2 Điều 12 Nghị định số 111/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ, sửa thành “Bố trí từ nguồn kinh phí chi thường xuyên ngân sách địa phương (ngoài kinh phí giao tự chủ của đơn vị)”.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 2 dự thảo nghị quyết đề nghị nghiên cứu điều chỉnh như sau: “Tổ chức triển khai giao số lượng hợp đồng được ký kết trong đơn vị sự nghiệp công lập nhóm 4 thuộc lĩnh vực giáo dục đồng thời chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu”.

3. Kiến nghị đối với UBND tỉnh

Ngoài các nội dung Ban Pháp chế đề nghị như đã nêu trên, đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo các sở, ngành địa phương thực hiện rà soát các trường hợp đang thực hiện hợp đồng làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ.

- Chỉ đạo Sở Nội vụ và các cơ quan liên quan hướng dẫn một số nội dung liên quan đến hợp đồng lao động vị trí việc làm giáo viên theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ đảm bảo thống nhất, công khai, minh bạch, đầy đủ, chặt chẽ, chính xác đúng quy định.

- Chỉ đạo xây dựng kế hoạch tuyển dụng, điều động, tiếp nhận giáo viên, giao số lượng người làm việc đảm bảo cân đối về cơ cấu giữa các môn học, cấp học, khắc phục tình trạng thừa - thiếu cục bộ giáo viên ở một số môn học. Rà soát thực hiện tuyển dụng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước đã được cơ quan thẩm quyền giao, không dùng hình thức ký kết hợp đồng để thay thế cho việc tuyển dụng viên chức.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động trong các đơn vị

sự nghiệp công lập (nhóm 4) thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế năm 2023, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo BPC HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ phòng Dân nguyện;
- Lưu: VT, phòng DN (Th).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Ngọc Khoa