

BÁO CÁO
Thẩm tra Dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến Kế hoạch
đầu tư công năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 14/7/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023 theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 3775/TTr-UBND ngày 07/7/2022. Tham dự họp có Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Lãnh đạo các Ban, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh và Lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan. Qua nghiên cứu nội dung và tổng hợp ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ quy định tại khoản 5, Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019 về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hằng năm: “*Trước ngày 25 tháng 7 hằng năm, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau*”. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023 tại kỳ họp này là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung của Dự thảo nghị quyết

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2023 được xây dựng trên cơ sở dự kiến kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022; căn cứ kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đã được điều chỉnh; dự kiến nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương trong nước và ngoài nước năm 2023. Trên cơ sở rà soát nhu cầu bố trí vốn thực hiện của các dự án, UBND tỉnh dự kiến kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Nhà nước năm 2023 của tỉnh là 2.660.111 triệu đồng, trong đó nguồn NSDP dự kiến kế hoạch là 1.169.439 triệu

đồng, nguồn ngân sách trung ương trong nước dự kiến là 1.360.000 triệu đồng, nguồn vốn ODA dự kiến là 130.672 triệu đồng.

Qua xem xét nội dung Tờ trình và Dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023 do UBND tỉnh trình. Nguồn vốn dự kiến năm 2023 dành cho đầu tư phát triển là có cơ sở, các nguồn vốn thu từ cấp quyền sử dụng đất, thu từ xổ số... là phù hợp với thực tiễn. Dự kiến bố trí cho các Chương trình, dự án dựa theo nguyên tắc ưu tiên thanh toán nợ, đầu tư chuyển tiếp các công trình hoàn thành trong năm kế hoạch, các công trình chuyển tiếp sang năm sau, đối ứng vốn cho các dự án ODA, vốn đối ứng các Chương trình MTQG... Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh một số nội dung cụ thể như sau:

- Theo nguyên tắc trên thì việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 từ phần thuyết minh đến biểu mẫu đính kèm chưa thể hiện rõ số liệu bố trí từng nguồn cho từng dự án thanh toán nợ, sau đó đến các dự án chuyển tiếp, các dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2023; bố trí vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA, các Chương trình mục tiêu quốc gia, các nghị quyết về chính sách của HĐND tỉnh đã ban hành; số còn lại mới thực hiện bố trí cho các dự án khởi công mới trong năm kế hoạch để Quý Đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định.

- Hệ thống phụ lục, bảng biểu kèm theo Tờ trình và Dự thảo nghị quyết chưa cập nhật số liệu điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022... do đó số liệu trong biểu mẫu mâu thuẫn với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 dự kiến điều chỉnh. Đề nghị cơ quan tham mưu soát xét, cập nhật số liệu kế hoạch trung hạn và năm 2022 đã điều chỉnh đến thời điểm hiện tại, số vốn lũy kế bố trí đến hết năm 2022 của các dự án vào dự kiến kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2023 đảm bảo tính chính xác. Bên cạnh đó, đề nghị điều chỉnh tên gọi Phụ lục III đính kèm theo báo cáo mà Ban KTNS đã thẩm tra.

- Về dự kiến phương án phân bổ nguồn ngân sách địa phương:

+ Đối với nguồn vốn bố trí đối ứng cho các Chương trình mục tiêu quốc gia: Theo phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nguồn vốn đối ứng cho 02 Chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững và Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi được bố trí từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, tuy nhiên dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2023 lại bố trí từ nguồn cân đối ngân sách địa phương. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát, điều chỉnh để thống nhất nguồn vốn bố trí cho các Chương trình.

+ Đối với Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh sau khi được thông qua, kế hoạch trung hạn ngân sách tỉnh

giai đoạn 2021-2025 phải bố trí 58 tỷ đồng để hỗ trợ đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa trụ sở làm việc Công an xã. Đề nghị UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và đầu tư công năm 2023 để triển khai thực hiện Đề án kịp thời, hiệu quả.

- Về dự kiến phương án phân bổ nguồn ngân sách trung ương:

UBND tỉnh dự kiến bố trí 280.000 triệu đồng cho 06 dự án⁽¹⁾ thực hiện khởi công mới trong năm 2023. Về cơ bản, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với phương án của UBND tỉnh, tuy nhiên đối với 02 dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 14 đi xã Trường Xuân và xã Năm N'Jang, huyện Đăk Song và dự án Đường giao thông liên xã Năm N'Jang – Trường Xuân – Đăk N'Drung, huyện Đăk Song nằm trong quy hoạch phân vùng thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng quặng bauxit giai đoạn 2007-2015 có xét đến năm 2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, UBND tỉnh đã xin ý kiến Bộ Tài Nguyên và Môi trường về việc triển khai các dự án đầu tư nằm trong quy hoạch thăm dò khai thác bauxit tại Công văn số 1904/UBND-NNTNMT ngày 18/4/2022. Tuy nhiên hiện nay chưa có ý kiến của Bộ TN&MT nên UBND tỉnh đã tạm dừng triển khai các bước tiếp theo của 02 dự án này. Mặt khác, 2 dự án này đã được UBND tỉnh giao vốn đầu tư trong năm 2022 là 15 tỷ đồng cho mỗi dự án nên khi xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 phải đưa vào danh mục đầu tư chuyển tiếp, không phải là dự án khởi công mới như UBND tỉnh báo cáo tại Tờ trình nêu trên. Đồng thời, xác định vốn đã bố trí cho 2 dự án cũng không chính xác. Do vậy, để triển khai đầu tư 2 dự án này trong năm 2023 đề nghị cơ quan tham mưu đưa vào danh mục đầu tư chuyển tiếp, cập nhật vốn đã bố trí cho chính xác. Trước mắt, xem xét điều chuyển 30 tỷ đồng đã bố trí trong năm 2022 khó thực hiện sang các dự án khác có nhu cầu. Tập trung xử lý vướng mắc để sớm hoàn thành hồ sơ, thủ tục theo quy định và triển khai xây dựng trong kế hoạch năm 2023.

Đối với Dự án đường Tôn Đức Thắng nối 2 trục Bắc Nam dự kiến bố trí năm 2023 là 40 tỷ đồng cần phải xem xét kỹ hiệu quả đầu tư, sự cần thiết đầu tư so với các dự án khác trên địa bàn thành phố. Vì dự án này chi phí cho đền bù GPMB là quá lớn.

3. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh *Dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023* là cần thiết, đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình

¹ Các dự án dự kiến khởi công mới năm 2023: (1) Nhà thi đấu tỉnh Đăk Nông; (2) Hồ suối 38 tỉnh Đăk Nông; (3) Đường Tôn Đức Thắng nối 2 trục Bắc Nam; (4) Đường giao thông từ Quốc lộ 14 đi xã Trường Xuân và xã Năm N'jang huyện Đăk Song; (5) Đường giao thông liên xã Năm N'jang – Trường Xuân – Đăk N'Drung huyện Đăk Song; (6) Quảng trường trung tâm thành phố Gia Nghĩa, tỉnh Đăk Nông.

HĐND tỉnh thông qua tại Kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh khóa IV. Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo hoàn chỉnh lại Tờ trình, Dự thảo nghị quyết; quan tâm ý kiến của Ban KTNS nêu trên để xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2023 từ nguồn NSNN đảm bảo theo quy định và thật sự có hiệu quả.

Sau khi Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo số vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương năm 2023, nếu có thay đổi về nguồn vốn so với dự kiến, đề nghị UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm để HĐND tỉnh xem xét và thông qua Nghị quyết về giao kế hoạch vốn đầu tư từ nguồn NSNN năm 2023 cho các cơ quan, đơn vị, UBND các huyện và thành phố Gia Nghĩa thực hiện.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, HSKH, (Tr).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo