

Số: 167/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 10 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO

Đánh giá rút kinh nghiệm Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh Khóa IV, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các quy định có liên quan, từ ngày 19-20/8/2021, HĐND tỉnh đã tiến hành Kỳ họp thứ 2 – Kỳ họp thường kỳ đầu tiên của nhiệm kỳ 2021-2026. Tại Kỳ họp, HĐND tỉnh đã nghe Đoàn ĐBQH tỉnh thông báo kết quả Kỳ họp thứ nhất Quốc hội khóa XV, UBMTTQ VN tỉnh thông báo kết quả tham gia xây dựng chính quyền và những kiến nghị với HĐND, UBND tỉnh 6 tháng đầu năm 2021; xem xét 16 báo cáo của Thường trực HĐND, UBND, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Cục thi hành án dân sự tỉnh trình. Bầu bổ sung Ủy viên UBND tỉnh, nhiệm kỳ 2021-2026. Xem xét, thông qua 26 nghị quyết với sự đồng thuận và nhất trí của 100% đại biểu HĐND tỉnh.

Trên cơ sở kết quả kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh đánh giá rút kinh nghiệm về công tác chuẩn bị, tổ chức Kỳ họp thứ 2 như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Về công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp

Sau khi tổ chức Kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa IV, ngày 08/7/2021, Thường trực HĐND tỉnh đã chủ trì, phối hợp với UBND tỉnh, UBMTTQ Việt Nam tỉnh tổ chức Hội nghị liên tịch thống nhất nội dung và chương trình kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh, phân công các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị nội dung kỳ họp chất lượng, chặt chẽ, đúng quy định. Theo đó, kỳ họp dự kiến xem xét 16 báo cáo, 14 tờ trình, dự thảo nghị quyết do Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh trình. Quá trình chuẩn bị, UBND tỉnh đề nghị bổ sung 14 dự thảo nghị quyết¹.

Căn cứ nội dung kỳ họp tại Thông báo số 07/TB-HĐND ngày 16/3/2021 và Thông báo số 26/TB-HĐND ngày 14/7/2021 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành các văn bản triển khai như: Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 06/4/2021 triển khai nội dung trình kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh; Báo cáo số 431/BC-UBND ngày 31/7/2021 báo cáo tiến độ chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 2.

Công tác chuẩn bị kỳ họp được Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN, các Ban HĐND tỉnh và các ngành liên quan phối hợp tiến hành tích cực, chu đáo, trách nhiệm. Nội dung kỳ họp được Đảng đoàn HĐND tỉnh, Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh báo cáo, xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy trước khi tổ chức kỳ họp. Việc rà soát tiến độ, quá trình chuẩn bị tổ chức kỳ họp được Thường trực HĐND và UBND tỉnh chỉ đạo thường xuyên, sâu sát, chặt chẽ, đúng quy định pháp luật. Công tác tiếp thu, giải trình, gửi hồ sơ, tài liệu liên

¹ Điều chỉnh chủ trương 13 dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025; bổ sung bầu Ủy viên UBND tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026.

quan đề án, dự thảo nghị quyết được các sở, ngành tham mưu, xây dựng đề án phối hợp triển khai kịp thời. Hầu hết các báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết đảm bảo chất lượng, gửi trình đảm bảo thời gian, tiến độ theo quy định.

2. Về công tác thẩm tra

Căn cứ nội dung kỳ họp, sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 21/TB-HĐND ngày 16/6/2021; Thông báo số 26/TB-HĐND ngày 14/7/2021 và Công văn số 83/HĐND-VP ngày 29/7/2021 về việc tiếp tục thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết phục vụ Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh. Các Ban HĐND tỉnh bám sát quy định về thời gian, tiến độ chuẩn bị nội dung kỳ họp, xây dựng kế hoạch thẩm tra theo đúng chức năng, nhiệm vụ được giao.

Mặc dù các ban HĐND tỉnh vừa được bầu tại Kỳ họp thứ nhất, lại diễn ra trong thời điểm dịch Covid-19 bùng phát mạnh, địa phương thực hiện biện pháp giãn cách theo Chỉ thị 16 của Thủ tướng Chính phủ, nhưng các Ban của HĐND tỉnh đã nhanh chóng tiếp cận, chủ động đổi mới phương thức thẩm tra, do đó công tác thẩm tra của các Ban đảm bảo theo tiến độ đề ra, đạt chất lượng, mang lại kết quả đáng ghi nhận. Báo cáo thẩm tra thể hiện rõ quan điểm, chính kiến, phân tích cụ thể cơ sở pháp lý và thực tiễn để đại biểu có thêm thông tin, cơ sở, xem xét, thảo luận và quyết nghị tại kỳ họp.

Trước ngày tổ chức kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức phiên họp với UBND tỉnh và các sở, ngành có liên quan để nghe các Ban báo cáo kết quả thẩm tra các nội dung trình kỳ họp, thống nhất những nội dung còn có ý kiến khác nhau giữa cơ quan trình và cơ quan thẩm tra trước khi trình Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh xem xét, quyết định. Kết quả, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành kịp thời báo cáo, tiếp thu giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban và Thường trực HĐND tỉnh; việc tổ chức phiên họp Thường trực HĐND tỉnh để xem xét các nội dung trước khi trình kỳ họp đảm bảo chặt chẽ, tập trung làm rõ, phân tích sâu về nội dung các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết nên khi trình kỳ họp được đại biểu thống nhất cao.

3. Về công tác tổ chức và điều hành kỳ họp

3.1. Công tác tổ chức kỳ họp

Kỳ họp được tổ chức trang trọng, nghiêm túc, đúng quy định. Chương trình, kịch bản điều hành kỳ họp được bố trí, sắp xếp khoa học, phù hợp với thực tế. Các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết được trình bày ngắn gọn, rõ ràng, đầy đủ theo đúng thời lượng cho phép. Thời gian thông qua các báo cáo, tờ trình được rút ngắn, chỉ thông qua những báo cáo trọng tâm, dành thời gian cho Phiên thảo luận, bàn và quyết định thông qua các nghị quyết.

Theo kế hoạch, kỳ họp dự kiến diễn ra trong 2 ngày, tuy nhiên do tình hình dịch bệnh Covid – 19 diễn biến phức tạp nên kỳ họp được rút ngắn còn 1,5 ngày nhưng vẫn đảm bảo hoàn thành toàn bộ nội dung, chương trình kỳ họp đề ra, kỳ họp không tổ chức Phiên thảo luận tại Tổ, phiên chất vấn, trả lời chất vấn nhằm thực hiện tốt công tác kiểm soát về phòng, chống dịch bệnh.

3.2. Công tác điều hành kỳ họp

Công tác điều hành của chủ tọa kỳ họp đảm bảo tập trung dân chủ, thống nhất, chặt chẽ, linh hoạt, phát huy được tinh thần trách nhiệm của đại biểu; chủ tọa điều hành kỳ họp đúng chương trình đề ra.

Phiên thảo luận tập trung tại hội trường, Chủ tọa kỳ họp đã định hướng và gợi ý cho đại biểu HĐND tỉnh tập trung thảo luận về những vấn đề trọng tâm. Các vấn đề còn có ý kiến khác nhau giữa các tờ trình, đề án, dự thảo, nghị quyết. Các đại biểu HĐND tỉnh đã chủ động nghiên cứu tài liệu, tham gia thảo luận sôi nổi về những vấn đề còn băn khoăn, bức xúc của địa phương, qua thảo luận đã đóng góp nhiều ý kiến xác đáng được tiếp thu, chỉnh lý vào dự thảo nghị quyết. Việc tiếp thu, giải trình ý kiến của đại biểu HĐND tỉnh tại phiên thảo luận đã được UBND tỉnh, các sở, ngành trả lời cơ bản rõ ràng, ngắn gọn, đúng vấn đề mà đại biểu nêu.

4. Về công tác phục vụ kỳ họp

Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh chủ động phối hợp chặt chẽ với Văn phòng UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện tốt công tác chuẩn bị, phục vụ kỳ họp chu đáo, nghiêm túc; việc in ấn, gửi tài liệu cho đại biểu đảm bảo kịp thời theo đúng luật định. Tài liệu kỳ họp được gửi cho các đại biểu thông qua tài khoản ioffice của đại biểu và đăng tải trên trang thông tin điện tử của HĐND tỉnh để đại biểu có thời gian nghiên cứu, tham gia thảo luận, quyết định tại kỳ họp và không phát hành bản giấy tại kỳ họp.

Công tác trang trí, khánh tiết, kinh phí, cơ sở vật chất, đón tiếp đại biểu, chế độ chính sách cho đại biểu được đảm bảo chu đáo, tiết kiệm, đúng quy định.

Công tác phòng chống dịch Covid -19 trong thời gian tổ chức kỳ họp luôn được chú trọng, triển khai nghiêm túc, đúng quy định. Văn phòng phối hợp chặt chẽ với ngành y tế tổ chức khử khuẩn khu vực xung quanh bên ngoài, bên trong hội trường nơi tổ chức kỳ họp; xét nghiệm cho toàn bộ đại biểu, đội ngũ phục vụ đảm bảo được kiểm soát chặt chẽ, hiệu quả. Bố trí ăn, nghỉ tập trung cho đại biểu ở xa nhằm kiểm soát tình hình chặt chẽ; đảm bảo tốt các điều kiện phục vụ kỳ họp chu đáo.

5. Công tác thông tin tuyên truyền

Hoạt động thông tin tuyên truyền trước, trong và sau kỳ họp được các cơ quan thông tấn, báo chí cập nhật thường xuyên, kịp thời phản ánh đầy đủ, trung thực, khách quan để cử tri theo dõi, giám sát.

Sau kỳ họp đã ban hành văn bản đề nghị các cơ quan thông tấn báo chí địa phương đăng tải nội dung nghị quyết của kỳ họp để cử tri, nhân dân được biết, theo dõi.

6. Về công tác an ninh trật tự

Công tác an ninh trật tự trong thời gian diễn ra kỳ họp được bảo đảm an toàn tuyệt đối; thực hiện tốt công tác phòng chống cháy, nổ; tổ chức, hướng dẫn, tiếp công dân đến đúng nơi quy định, không để xảy ra mất an ninh trật tự ảnh hưởng đến kỳ họp HĐND tỉnh.

* Đánh giá chung, Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa IV, nhiệm kỳ 2021-2026 được tổ chức thành công tốt đẹp, phát huy dân chủ, đảm bảo chất lượng, có đổi mới; trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; đáp ứng yêu cầu đề ra, được cử tri và Nhân dân đồng tình, đánh giá cao. Kỳ họp đã kịp thời cụ thể hóa các đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tiễn của địa phương. Nhất là việc ban hành các nghị quyết chuyên đề tạo tiền đề thực hiện hiệu quả mục tiêu phát triển kinh tế, từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu,

nhiệm vụ, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 và cả giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết Đảng bộ tỉnh, nghị quyết HĐND tỉnh đề ra. Công tác chuẩn bị kỳ họp được Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh và các ngành có liên quan phối hợp chặt chẽ. Công tác phòng chống dịch Covid 19 triển khai đồng bộ, nghiêm túc, đúng quy định. Sau kỳ họp, kịp thời chỉnh lý, hoàn thiện ban hành nghị quyết và các văn bản theo luật định...

II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình chuẩn bị và tổ chức kỳ họp vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần rút kinh nghiệm:

1. Về công tác chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết: Mặc dù các tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 2 được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất cho ý kiến từ rất sớm (*trước ngày khai mạc kỳ họp gần 05 tháng*) nhưng vẫn còn một số hồ sơ kèm theo tờ trình, dự thảo nghị quyết về đầu tư công chưa đảm bảo theo quy định, ảnh hưởng đến công tác nghiên cứu, khảo sát, thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh.

Các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp nhìn chung đảm bảo chất lượng, tuân thủ đúng quy trình, thủ tục theo quy định. Tuy nhiên, vẫn còn một số dự thảo nghị quyết nội dung chất lượng chưa cao, quá trình xây dựng chưa rà soát, nghiên cứu kỹ các quy định hiện hành và tình hình thực tiễn của địa phương, do đó còn nhiều ý kiến khác nhau trong quá trình thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh, cũng như việc xem xét của Thường trực HĐND tỉnh, phải để lại hoàn chỉnh và trình vào kỳ họp sau²; một số báo cáo đánh giá chưa đầy đủ các lĩnh vực; số liệu báo cáo giữa các cơ quan, đơn vị về cùng một nội dung chưa có sự thống nhất.

2. Đối với Báo cáo kết quả thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của UBND tỉnh, ngoài việc đánh giá cơ bản, toàn diện các chỉ tiêu thực hiện, báo cáo cần thể hiện rõ sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh triển khai hiệu quả nhiệm vụ Nghị quyết Đảng bộ tỉnh và HĐND tỉnh, từ đó đề ra các giải pháp phù hợp, thiết thực hơn. Quan tâm, chú trọng đánh giá thêm về lĩnh vực nội chính, tư pháp, văn hóa, dân tộc, tôn giáo để đại biểu theo dõi, nắm bắt kỹ hơn.

3. Thời gian, chương trình kỳ họp được điều chỉnh linh hoạt nhằm phù hợp với điều kiện phòng, chống dịch COVID -19. Tuy nhiên, kỳ họp chỉ diễn ra trong 1,5 ngày còn hạn hẹp, chưa thỏa đáng, nhất là thời gian thảo luận về kinh tế - xã hội, ngân sách nhà nước, kế hoạch đầu tư công..., giải trình, thông qua các nghị quyết của kỳ họp.

4. Công tác thẩm tra các báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết của các Ban HĐND tỉnh tuy đã có nhiều cải tiến song do phải thực hiện giãn cách xã hội để phòng chống dịch Covid-19 nên vẫn còn bị động.

5. Công tác phối hợp giữa cơ quan thẩm tra với cơ quan tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết trình kỳ họp đôi khi chưa chặt chẽ nên một số nội dung

² Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp trình độ trung cấp, cao đẳng và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025; nghị quyết điều chỉnh cục bộ 3 loại rừng trên địa bàn tỉnh.

chưa có sự thống nhất chung, còn có ý kiến khác nhau tại Phiên họp Thường trực HĐND tỉnh và kỳ họp HĐND tỉnh.

6. Do tình hình dịch COVID -19 tiếp tục diễn biến phức tạp ảnh hưởng đến công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh, một số hoạt động khảo sát phục vụ thẩm tra không được tiến hành rộng rãi, chủ yếu thông qua báo cáo và văn bản của các đơn vị gửi về; hoạt động tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp cũng phải tạm dừng.

7. Công tác tham mưu xây dựng chương trình kỳ họp của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh vẫn còn hạn chế nhất định.

III. MỘT SỐ GIẢI PHÁP KHẮC PHỤC

Trong thời gian tới, để nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp sau được tốt hơn, khắc phục những tồn tại, hạn chế được nêu trên, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan thực hiện tốt một số giải pháp sau:

1. Đối với Thường trực HĐND tỉnh

Lãnh đạo, chỉ đạo đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động HĐND tỉnh, đổi mới công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp, phát huy vai trò trách nhiệm, trí tuệ của đại biểu HĐND tỉnh trong việc xem xét, quyết định các vấn đề quan trọng tại địa phương.

Kiên quyết trong việc bổ sung nội dung Chương trình kỳ họp, cụ thể đối với những đề án, dự thảo nghị quyết gửi đến chậm, muộn hoặc không đảm bảo các điều kiện không đưa vào chương trình do nguyên nhân chủ quan.

2. UBND tỉnh

Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dựng báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết tuân thủ đúng quy trình, thủ tục quy định, chặt chẽ, đạt chất lượng, gửi hồ sơ đề án, dự thảo nghị quyết đảm bảo theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đúng thời gian quy định. Đối với các đề án, dự thảo nghị quyết là chính sách đặc thù của tỉnh, UBND tỉnh phải báo cáo Ban cán sự Đảng xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy trước khi trình HĐND tỉnh theo đúng Quy chế số 02 -QC/TU ngày 10/12/2020 của Tỉnh ủy Đắk Nông.

Chủ động rà soát các nội dung, lĩnh vực cần thiết phải trình HĐND tỉnh ban hành để có kế hoạch đăng ký ngay từ đầu năm. Rà soát, đánh giá, sơ kết và tổng kết nghị quyết HĐND tỉnh đã hết hiệu lực hoặc sắp hết hiệu lực, để có kế hoạch điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới cho phù hợp với quy định và tình hình thực tế.

Triển khai kịp thời, hiệu quả nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục chính sách pháp luật và nghị quyết HĐND tỉnh đến với người dân.

Trên cơ sở kết quả kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh, UBND tỉnh cần chỉ đạo quyết liệt những vấn đề đại biểu HĐND tỉnh quan tâm, kiến nghị được Chủ tọa kỳ họp kết luận, báo cáo kết quả về Thường trực HĐND tỉnh để theo dõi, giám sát.

3. Các Ban HĐND tỉnh

Đổi mới, nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh. Tăng cường hoạt động khảo sát phục vụ công tác thẩm tra; theo dõi, đôn đốc, giám sát việc triển khai thực hiện nghị quyết thuộc lĩnh vực của Ban.

Ngay sau khi nhận được báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết, các Ban HĐND tỉnh kịp thời triển khai thẩm tra chặt chẽ, chất lượng, đúng quy trình thủ tục quy định; tăng cường phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh được phân công chủ trì soạn thảo, xây dựng đề án, dự thảo nghị quyết nhằm đảm bảo công tác xây dựng dự thảo nghị quyết đạt chất lượng, có tính khả thi cao.

4. Các Tổ trưởng và đại biểu HĐND tỉnh

Phát huy vai trò, trách nhiệm hoạt động của Tổ theo luật định; tích cực tham gia chuẩn bị, nghiên cứu nội dung kỳ họp; phân công thành viên trong tổ tích cực tham gia đăng ký ý kiến vào nội dung kỳ họp.

Đại biểu HĐND tỉnh nêu cao vai trò trách nhiệm, phát huy trí tuệ của người đại biểu dân cử; tham gia đầy đủ các hoạt động của HĐND tỉnh; chấp hành nghiêm nội quy kỳ họp; tích cực trong việc nghiên cứu, thảo luận, chất vấn tại kỳ họp; thường xuyên theo dõi, nắm chắc về tình hình kinh tế - xã hội địa phương nơi địa bàn ứng cử để kịp thời phản ánh tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cử tri; quan tâm, đôn đốc các cơ quan hữu quan xem xét, giải quyết các kiến nghị của cử tri.

5. Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh

Phối hợp tốt với các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác tham mưu, phục vụ kỳ họp đảm bảo chu đáo, kịp thời, hiệu quả.

Tham mưu xây dựng chương trình tổ chức kỳ họp chặt chẽ, khoa học, sát với tình hình thực tiễn.

Trên đây là báo cáo đánh giá rút kinh nghiệm Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa IV, Thường trực HĐND tỉnh thông báo để các cơ quan, đơn vị liên quan, nghiêm túc rút kinh nghiệm để công tác tổ chức các kỳ họp sau của HĐND tỉnh được tốt hơn./.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- TT. HĐND, UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- TAND, VKSND, CTHADS tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các cơ quan Chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- TT. HĐND các huyện, thành phố;
- LĐ các phòng CM;
- Lưu VT, P.CTHĐND (hg).

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Y Quang B Krông