

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 4 năm 2023

### **BÁO CÁO**

#### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định; ngày 24 tháng 3 năm 2023, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022 – 2023. Sau khi nghiên cứu, thảo luận, tiếp thu ý kiến góp ý của các đại biểu tham dự họp, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh; Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp chuyên đề thứ 7 HĐND tỉnh khóa IV kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Sự cần thiết và phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Ngày 28/10/2021 Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông đã ban hành Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng một phần của Nghị quyết số 26/NQ-HĐND quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015 – 2016 đến năm học 2020 – 2021 và đến nay, nghị quyết đã hết hiệu lực thi hành.

Việc quy định thực hiện mức thu học phí đối với năm học 2022 - 2023 do chờ ý kiến chỉ đạo thống nhất của Trung ương nên hiện nay HĐND tỉnh chưa ban hành Nghị quyết làm cơ sở cho các trường học triển khai thực hiện.

Ngày 20/12/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 165/NQ-CP của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022 - 2023 (viết tắt là Nghị quyết số 165). Theo đó, tại điểm a khoản 1 của Nghị quyết số 165 quy định: “*Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí năm học 2022-2023 bằng mức thu học phí của năm học 2021-2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương*”.

Tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ

trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo quy định: “...Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương”.

Như vậy, để đảm bảo căn cứ pháp lý cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh kịp thời thực hiện thu học phí năm học 2022 – 2023 theo đúng quy định, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022 – 2023 là cần thiết và phù hợp đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

## **II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo Nghị quyết**

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất về cơ sở pháp lý, nội dung mức thu học phí như dự thảo Nghị quyết đã trình. Mức thu học phí năm học 2022 – 2023 được dự kiến bằng mức thu học phí năm học 2021 - 2022 là đúng định hướng chỉ đạo tại Nghị quyết số 165 và Công văn số 694/BGDĐT-KHTC ngày 23/02/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về triển khai thực hiện Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ.

Riêng mức thu đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập đóng tại xã, phường, thị trấn không có trong danh sách các khu vực theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025, dự kiến áp dụng bằng mức thu học phí tại cơ sở giáo dục ở khu vực I là phù hợp tình hình thực tế địa phương<sup>1</sup> (quy định tại điểm d khoản 2 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết).

Sau khi soát xét hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Theo Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 15/12/2021 của HĐND tỉnh về Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đắk Nông năm 2022, hiện nay, mức chi thường xuyên cấp về cho các cơ sở giáo dục rất thấp (định mức 20.000.000 đồng/biên chế/năm). Trong khi đó, số biên chế được giao ngày càng giảm, số lượng học sinh ngày càng tăng, tạo áp lực rất lớn về kinh phí đảm bảo hoạt động chuyên môn tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh.

<sup>1</sup> Gồm: 17 xã và 08 phường, thị trấn; cụ thể như sau:

- Thành phố Gia Nghĩa gồm: phường Nghĩa Đức, phường Nghĩa Trung, phường Nghĩa Tân, phường Nghĩa Phú, phường Nghĩa Thành, xã Đắk R'moan.
- Huyện Đắk R'lấp gồm: thị trấn Kiến Đức và các xã: Nhân Đạo, Nhân Cơ, Đạo Nghĩa, Đắk Sin, Kiến Thành, Nghĩa Thắng.
- Huyện Đắk Song gồm: thị trấn Đức An và các xã: Thuận Hạnh, Năm N'jang, Đắk Hòa, Nam Bình.
- Huyện Đắk Mil gồm: thị trấn Đắk Mil và các xã: Đức Mạnh, Đắk Lao, Đắk Sắk, Đức Minh.
- Huyện Krông Nô gồm: xã Đức Xuyên, xã Nam Đà.

Trong điều kiện hiện nay, đời sống của số đông người dân còn thiếu thốn, tình trạng lạm phát tăng cao, nguồn lực ngân sách hạn chế, rất khó khăn trong việc giải quyết phương án tăng thu học phí hoặc cân đối cấp bù học phí. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chuyên môn nghiên cứu, đề xuất cấp thẩm quyền xem xét, có giải pháp hữu hiệu, căn cơ trong thời gian tới về bố trí kinh phí chi thường xuyên, xây dựng lộ trình thu học phí phù hợp gắn với mục tiêu thực hiện cơ chế tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định hiện hành.

2. Về nội dung Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đính kèm hồ sơ dự thảo Nghị quyết, theo quy định tại khoản 3 Điều 112 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: "**Nhiệm vụ của cơ quan đề nghị xây dựng nghị quyết: Xây dựng nội dung của chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết; đánh giá tác động của chính sách; dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân thông qua**".

Theo đó, nội dung báo cáo đánh giá, xác định cơ sở lý luận và thực tiễn của phương án xây dựng Nghị quyết thuộc thẩm quyền trách nhiệm của cơ quan đề nghị xây dựng nghị quyết, đề nghị cơ quan trình hoàn thiện hồ sơ theo quy định.

### III. Kết luận

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022 - 2023 là cần thiết, đúng quy định, đúng thẩm quyền, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thống nhất, kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua với các nội dung thẩm tra nêu trên./.

#### Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ phòng CT HĐND;
- Lưu VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Bùi Huy Thành**