

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 01/12/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra *Dự thảo nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 6717/TTr-UBND ngày 18/11/2022. Tham dự cuộc họp gồm: Đại diện Thường trực HĐND tỉnh, Đại diện Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo UBMTQVN tỉnh, Lãnh đạo các Sở: Tài chính; Văn hóa, thể thao và du lịch; Tư Pháp; Y tế; Nội vụ; và UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa.

Qua nghiên cứu nội dung và ý kiến của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập “*Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

Để có cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu đối với các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết thông qua Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc 05 lĩnh vực quản lý, cụ thể: Đào tạo; y tế - dân số; văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch; tư pháp và nội vụ trên cơ sở đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, trong đó bao gồm việc tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 và Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

Theo báo cáo của UBND tỉnh, hiện nay do còn một số Bộ, ngành trung ương chưa tham mưu cho Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý khác. Do đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, tổng hợp và trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành 05 danh mục nêu trên. Đối với các lĩnh vực còn lại, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa tham mưu đề xuất ban hành.

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4 Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập: *“b) Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi là các bộ, cơ quan trung ương); Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) tiếp tục thực hiện danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền ban hành trong trường hợp danh mục hiện hành phù hợp với quy định tại điểm a khoản này; đồng thời, rà soát để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp”*. Tuy nhiên, tại nội dung Tờ trình UBND tỉnh chưa báo cáo rõ những danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền ban hành và đánh giá kết quả thực hiện; đồng thời, rà soát để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. Do đó, đề nghị UBND tỉnh bổ sung thuyết minh.

III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết về hệ thống pháp luật

Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản phù hợp và thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định. Tuy nhiên qua rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách có một số ý kiến như sau:

1. Nội dung Dự thảo Nghị quyết ban hành chỉ có 5 lĩnh vực Đào tạo; y tế - dân số; văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch; tư pháp và nội vụ. Để đảm bảo trường hợp sau này có ban hành thêm các danh mục khác đang chờ Trung ương hướng dẫn, đề nghị sửa lại tên Nghị quyết *“Dự thảo nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của 05 lĩnh vực trên địa bàn tỉnh Đắk Nông: Đào tạo; y tế - dân số; văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch; tư pháp và nội vụ”*

2. Qua rà soát hồ sơ về quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông không xây dựng theo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015. Do đó, đề nghị dự thảo Nghị quyết bỏ căn cứ pháp lý Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015.

3. Dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cơ sở để giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu đối với các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh. Do đó, cần bổ sung thêm các căn cứ pháp lý sau: Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

4. Tại dự thảo quy định có khác so với danh mục tại các quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành, nhưng cơ quan soạn thảo chưa thuyết minh nội dung này tại dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể: **Dịch vụ vận chuyển cấp cứu ngoài bệnh viện** không có trong danh mục kèm theo Quyết định số 1387/QĐ-TTg ngày 13/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Y tế - Dân số. Bên cạnh đó, “*Dịch vụ vận chuyển cấp cứu ngoài bệnh viện*” được cấp giấy phép hoạt động nếu đủ điều kiện theo quy định tại Điều 35 Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định về cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thuyết minh rõ (về tên dịch vụ, sự cần thiết, nguồn lực thực hiện...)

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh **Dự thảo nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông** là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các đề xuất của UBND tỉnh tại dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, để đảm bảo tính khả thi, đúng quy định của pháp luật, đề nghị UBND tỉnh giải trình, báo cáo rõ một số ý kiến đã nêu trên tại Mục II và Mục III, hoàn thiện dự thảo nghị quyết để các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự Kỳ họp;
- LĐ Văn phòng ĐDBQH & HĐND;
- Các Sở: Tài chính; VH, TT&DL; Tư Pháp; Y tế; Nội vụ;
- UBND các huyện, TP Gia Nghĩa;
- Lưu VT, CTHĐND.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Xuân Thanh