

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông từ năm học 2023-2024

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định; ngày 21 tháng 6 năm 2023, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông từ năm học 2023 – 2024. Sau khi nghiên cứu, thảo luận, tiếp thu ý kiến góp ý của các đại biểu tham dự họp; Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh khóa IV kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Ngày 25/4/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 01/2023/NQ-HĐND quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022 – 2023 và đến nay, nghị quyết đã hết hiệu lực thi hành. Nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thu học phí tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh từ năm học 2023 – 2024; việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành **Nghị quyết Quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông từ năm học 2023 – 2024** tại Kỳ họp thứ 6 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 4¹ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày

¹ khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81 quy định: "...Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương".

27/8/2021 quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (viết tắt là Nghị định số 81).

II. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Hiện nay, điều kiện tình hình kinh tế, xã hội của tỉnh còn nhiều khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh kéo dài; giá cả nguyên, nhiên liệu; vật tư, phân bón đầu vào sản xuất nông nghiệp tăng cao đã ảnh hưởng lớn đến đời sống Nhân dân; số đông người dân trên địa bàn tỉnh có mức thu nhập thấp, cuộc sống phụ thuộc vào sản xuất nông nghiệp với giá cả nông sản, thị trường tiêu thụ không ổn định.

Theo nội dung dự thảo Nghị quyết dự kiến quy định: (1) mức thu học phí năm học 2023 – 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên bằng mức sàn của vùng dân tộc thiểu số và miền núi theo Nghị định số 81; (2) từ năm học 2024 - 2025 trở đi, mức thu học phí hằng năm được điều chỉnh tăng 5%; (3) trường hợp tăng trưởng kinh tế của địa phương thấp hơn 5%/năm thì mức thu học phí thực hiện bằng mức thu học phí năm học liền trước; (4) đồng thời quy định về khu vực, vùng áp dụng thu học phí như Tờ trình của UBND tỉnh đã cơ bản đáp ứng yêu cầu thực tế, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đời sống của nhân dân hiện nay.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông từ năm học 2023-2024 là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật Giáo dục năm 2019; Nghị định số 81; các văn bản có liên quan và điều kiện thực tế tại địa phương.

IV. Về Nội dung của dự thảo nghị quyết

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết thời gian qua đã được Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cho ý kiến thẩm tra², UBMTTQVN tỉnh tổ chức Hội nghị phản biện xã hội và cho ý kiến góp ý³. Do đó, nội dung dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND khóa IV được hoàn thiện cơ bản phù hợp, đáp ứng yêu cầu thực tế của tỉnh trong giai đoạn hiện nay.

² Báo cáo thẩm tra số 46/BC-HĐND ngày 19/7/2022.

³ Công văn số 1306/MTTQ-BTT ngày 26/5/2023.

Về nội dung cụ thể, Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị cơ quan trình rà soát, bổ sung như sau:

1. Tại gạch đầu dòng (-) thứ nhất khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung và viết lại như sau: *“Các cơ sở giáo dục công lập thực hiện thu học phí và các tổ chức, cá nhân có liên quan”*.

2. Đề nghị bổ sung, hoàn thiện nội dung gạch đầu dòng (-) khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định việc hỗ trợ đóng học phí đối với học sinh học tại các cơ sở giáo dục ngoài khu vực I, II, III và điều chỉnh tăng 5% mức thu học phí hàng năm đảm bảo đầy đủ, chặt chẽ.

3. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có một số cơ sở giáo dục có tổ chức đào tạo chương trình giáo dục phổ thông nhưng chưa có cơ sở để áp dụng mức thu học phí. Vì vậy, để đảm bảo Nghị quyết ban hành chặt chẽ, tại khoản 4 Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị quy định cụ thể, đầy đủ việc áp dụng mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục có đào tạo chương trình giáo dục phổ thông.

4. Tại điểm a khoản 3 Điều 9 Nghị định số 81, căn cứ để xác định mức thu học phí điều chỉnh hàng năm trên cơ sở các tiêu chí: (1) tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, (2) tốc độ tăng trưởng kinh tế hàng năm và (3) khả năng chi trả của người dân. Do đó, đề nghị rà soát, hoàn chỉnh nội dung quy định tại khoản 5 Điều 2 dự thảo Nghị quyết cho phù hợp, đúng quy định.

Đồng thời, dự thảo nghị quyết không quy định thời điểm kết thúc việc thực hiện tăng 5%. Đề nghị cơ quan trình văn bản nghiên cứu, bổ sung thời điểm kết thúc tăng 5% và không vượt quá mức trần quy định tại Nghị định số 81 vào khoản 5 Điều 2 cho phù hợp.

5. Bỏ từ *“Nếu”* ở các gạch đầu dòng (-) quy định tại khoản 7 Điều 2 dự thảo Nghị quyết và viết lại như sau:

“7. Trong trường hợp xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự kiện bất khả kháng thì mức thu học phí thực hiện như sau:

- Thời gian dạy học thực tế trong tháng từ 14 ngày trở xuống thì không thực hiện thu học phí.

- Thời gian dạy học thực tế trong tháng từ 15 ngày trở lên nhưng không đủ một tháng thì thực hiện thu học phí 1/2 tháng bằng với mức học phí dạy học trực tuyến (học online) được quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị quyết này”.

6. Để kịp thời thực hiện thu học phí năm học 2023 – 2024, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất việc thông qua nội dung Nghị quyết tại kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh. Tuy nhiên, hiện nay Chính phủ đang chỉ đạo các Bộ, ngành Trung

ương⁴ tiếp tục nghiên cứu, đánh giá, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung về vấn đề thu học phí quy định tại Nghị định số 81. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị liên quan theo dõi, cập nhật thông tin, tình hình để kịp thời tham mưu, đề xuất cấp thẩm quyền xem xét, xử lý trong trường hợp có sự thay đổi so với nội dung Nghị quyết đã được thông qua và thực hiện trên địa bàn tỉnh.

V. Kết luận

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông từ năm học 2023 - 2024 là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thông nhất và kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua với các nội dung thẩm tra nêu trên./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ phòng CT HĐND;
- Wedside cơ quan;
- Lưu VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Bùi Huy Thành

⁴ Thông báo số 176/TB-VPCP ngày 15/5/2023 về kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà tại cuộc họp về vấn đề học phí và sách giáo khoa cho năm học mới.