

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH ĐẮK NÔNG Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *45* /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày *19* tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông.

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, ngày 14 tháng 7 năm 2022, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh khóa IV, nhiệm kỳ 2021 - 2026 kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non (sau đây gọi là Nghị định số 105) quy định: “Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều này, căn cứ khả năng ngân sách địa phương và số lượng cơ sở giáo dục mầm non độc lập trên địa bàn thuộc diện được hỗ trợ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng kế hoạch, phương án hỗ trợ, phương án kiểm tra việc hỗ trợ và sử dụng kinh phí cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt để tổ chức thực hiện, bảo đảm việc hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 hằng năm”.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, đúng thẩm quyền quy định và phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; góp phần

nâng cao chất lượng chăm sóc trẻ tại các cơ sở giáo dục mầm non độc lập, dân lập, tư thục cũng như phát triển mạng lưới cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập để người lao động có con nhỏ yên tâm lao động, công tác.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế xã hội của địa phương

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được xây dựng phù hợp với các văn bản quy định hiện hành. Tuy nhiên, qua xem xét nội dung dự thảo Nghị quyết, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết báo cáo, giải trình làm rõ một số nội dung như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Đề nghị cơ quan trình cung cấp ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung Nghị quyết quy định mức hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được ban hành mang tính chất ổn định, áp dụng lâu dài; do đó, để có căn cứ xem xét quy định các mức hỗ trợ khác nhau đối với quy mô khác nhau của từng cơ sở giáo dục mầm non, đề nghị cơ quan trình báo cáo thống kê số liệu khảo sát thực trạng, số lượng, chất lượng các cơ sở giáo dục mầm non tại các khu công nghiệp (trong đó nêu rõ dự kiến số lượng cơ sở giáo dục đủ điều kiện được hưởng chính sách ngay sau khi nghị quyết được ban hành, dự kiến tổng số kinh phí để thực hiện chính sách này...); dự báo xu hướng phát triển mạng lưới cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục tại khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh trong những năm tiếp theo; ý nghĩa, tính khả thi của các mức hỗ trợ được dự kiến tại dự thảo Nghị quyết khi chính sách này triển khai trong thực tế.

b) Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết cần nghiên cứu, xem xét, xác định rõ nội dung để cụ thể hoá các điều khoản quy định liên quan về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định, dễ hiểu, dễ thực hiện.

c) Đề nghị nghiên cứu lại việc quy định tại khoản 4 Điều 1 Nguồn kinh phí hỗ trợ. Theo điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định 105 quy định: "Ngân sách địa phương thực hiện các chính sách quy định tại các điều 5, 8, 10 và 11 Nghị định này". Ngoài ra tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 20/8/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ trẻ em, giáo viên mầm non tại các cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập ở địa bàn có khu công nghiệp tỉnh Đắk Nông, nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ "do ngân sách tỉnh cân

đôi, hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện hàng năm". Do đó, để đồng bộ, thống nhất nguồn kinh phí thực hiện cho một nhóm đối tượng thụ hưởng chính sách tại các cơ sở giáo dục mầm non độc lập ở địa bàn có khu công nghiệp, đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết xem xét việc quy định nêu trên cho phù hợp hơn.

d) Tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định quy mô tối đa số lượng trẻ/01 cơ sở giáo dục mầm non cơ bản đảm bảo phù hợp các quy định hiện hành. Tuy nhiên, tại mục 3 Phần IV Tờ trình số 3722/TTr-UBND ngày 05/7/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, báo cáo việc chia ra 03 mức hỗ trợ với số tiền tương ứng sẽ có mức hỗ trợ tương ứng trên, dưới 1 triệu đồng/01 trẻ là không chính xác (qua xem xét, đối chiếu 3 mức hỗ trợ được quy định tại dự thảo Nghị quyết, thì mức hỗ trợ dao động từ 700-800 nghìn đồng/trẻ). Do đó, căn cứ quy mô tối đa của các cơ sở giáo dục mầm non như dự thảo Nghị quyết đưa ra, đề nghị cơ quan trình nghiên cứu, xem xét điều chỉnh mức hỗ trợ tương ứng đáp ứng yêu cầu về ý nghĩa, mục đích xây dựng chính sách nhằm khuyến khích các tổ chức, cá nhân đầu tư phát triển giáo dục mầm non, đặc biệt tại địa bàn có khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh. Xem xét, có thể xây dựng các mức hỗ trợ cụ thể như sau:

"a) Cơ sở giáo dục mầm non độc lập tổ chức chăm sóc và nuôi dưỡng có từ 07 trẻ đến dưới 25 trẻ được hỗ trợ 20 triệu đồng/cơ sở;

b) Cơ sở giáo dục mầm non độc lập tổ chức chăm sóc và nuôi dưỡng có từ 25 trẻ đến dưới 50 trẻ được hỗ trợ 40 triệu đồng/cơ sở;

c) Cơ sở giáo dục mầm non độc lập tổ chức chăm sóc và nuôi dưỡng có từ 50 trẻ đến 70 trẻ được hỗ trợ 60 triệu đồng/cơ sở".

đ) Tại khoản 3 Điều 5 Nghị định 105 quy định: *"Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều này, căn cứ khả năng ngân sách địa phương và số lượng cơ sở giáo dục mầm non độc lập trên địa bàn thuộc diện được hỗ trợ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng kế hoạch, phương án hỗ trợ, phương án kiểm tra việc hỗ trợ và sử dụng kinh phí cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt để tổ chức thực hiện, bảo đảm việc hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 hằng năm"*. Như vậy, việc phê duyệt kế hoạch, phương án thực hiện các nội dung liên quan thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Tuy nhiên tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền phê duyệt kế hoạch, phương án hỗ trợ, phương án kiểm tra việc hỗ trợ và sử dụng kinh phí cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập được giao UBND tỉnh là không đảm bảo theo đúng quy định. Do đó, để quá trình thực hiện được triển khai thống nhất, trên cơ sở các quy định của Nghị quyết, hàng năm

UBND tỉnh có trách nhiệm xây dựng kế hoạch, phương án hỗ trợ, phương án kiểm tra việc hỗ trợ và sử dụng kinh phí cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập để tổ chức thực hiện, đảm bảo các cơ sở giáo dục mầm non độc lập đủ điều kiện được hưởng hỗ trợ trước ngày 30/6 hàng năm.

Đồng thời, nghiên cứu kết hợp Điều 2, Điều 3 thành Điều 2 và viết lại như sau:

“ Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết; xây dựng kế hoạch, phương án hỗ trợ, phương án kiểm tra việc hỗ trợ và sử dụng kinh phí cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập, bảo đảm việc hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục mầm non độc lập hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 hàng năm.

2. Giao Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh...”

III. Kết luận

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ, trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thực ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng quy định, đúng thẩm quyền, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết báo cáo, hoàn chỉnh văn bản như các nội dung thẩm tra nêu trên của Ban Văn hóa - Xã hội làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu, xem xét, quyết nghị.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua với các nội dung thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo và thành viên Ban VH-XH;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- LĐ Phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Bùi Huy Thành