

Số: 24/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 26 tháng 4 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 20 tháng 4 năm 2022, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp Chuyên đề HĐND tỉnh khóa IV, nhiệm kỳ 2021 - 2026 kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18/02/2022 của Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 (gọi tắt là Thông tư số 02); khoản 4 Điều 88 Luật Khám chữa bệnh năm 2009; khoản 7 Điều 1 Nghị định 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá và phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là căn cứ để các cơ sở y tế công lập xác định giá thu phí dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 thống nhất trên địa bàn tỉnh, tạo điều kiện cho các tổ chức, doanh nghiệp, người dân có nhu cầu và tự chi trả kinh phí xét nghiệm SARS-CoV-2 đúng quy định, góp phần kiểm soát tốt dịch bệnh trong thời gian tới.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế của địa phương

Dự thảo nghị quyết được xây dựng phù hợp với quy định hiện hành, đáp ứng yêu cầu của công tác phòng, chống dịch bệnh SARS-CoV-2 trên địa bàn tỉnh. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, để có cơ sở cho các đại biểu xem xét, quyết nghị, đề nghị cơ quan trình dự thảo nghị quyết báo cáo, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo đối với các nội dung như sau:

1. Về hồ sơ thẩm tra

Đề nghị cơ quan soạn thảo cung cấp Biên bản họp thành viên UBND tỉnh về việc thảo luận cho ý kiến đối với dự thảo nghị quyết, tổng hợp ý kiến đóng góp của các sở, ngành, các đối tượng chịu tác động của Nghị quyết và báo cáo tiếp thu giải trình theo quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

- Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết, đề nghị bỏ câu “*Chi phí sinh phẩm xét nghiệm thực hiện theo thực tế và quy định của pháp luật về đấu thầu*” và viết lại như sau: “*Nghị quyết này quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông bao gồm chi phí trực tiếp chi phí tiền lương (chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm)*”. Vì theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02 thì HĐND tỉnh chỉ quy định mức giá xét nghiệm SARS-CoV-2 chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm, đồng thời mâu thuẫn với bảng mức giá dịch vụ được quy định tại Điều 2 của dự thảo nghị quyết.

- Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo nghị quyết quy định “*Các cơ sở khám chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh; các cơ quan, tổ chức, cá nhân sử dụng dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 tự chi trả chi phí; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan*”, đối với nội dung “**các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan**” đề nghị cơ quan trình quy định cụ thể các đối tượng thực hiện dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 để khi nghị quyết ban hành đảm bảo được quy định rõ các đối tượng được áp dụng.

- Nội dung chính dự thảo Nghị quyết là quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 với 7 loại dịch vụ cụ thể bằng mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 02. Theo Tờ trình của UBND tỉnh, lý do đề nghị áp dụng với mức giá tối đa theo quy định tại Thông tư số 02 là do giá thực tế chênh lệch và cao hơn nhiều so với mức giá tối đa theo Thông tư số 02; cơ sở xác định giá thực tế căn cứ định mức

kinh tế, kỹ thuật dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 tại Quyết định số 4228/QĐ-KCB ngày 01/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế. Hầu hết các dịch vụ có giá thực tế cao hơn giá theo Thông tư số 02 từ 4,06% đến 45%, điều này đồng nghĩa với các cơ sở y tế công lập sẽ bị lỗ khi thực hiện các dịch vụ xét nghiệm trên, chỉ có 01 dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 bằng kỹ thuật Realtime RT-PCR (mẫu đơn) có lời 77.952 đồng (do chênh lệch giá thực tế 134.748 đồng, giá theo Thông tư số 02 là 212.700 đồng). Như vậy, đối chiếu quy định tại Thông tư số 02 thì tổng mức thanh toán chi phí xét nghiệm (bao gồm cả sinh phẩm xét nghiệm) SARS-CoV-2 bằng kỹ thuật Realtime RT-PCR (mẫu đơn) là **501.800 đồng**. Đây là giá dịch vụ phải chi trả cao nhất trong tổng số 7 dịch vụ cụ thể khi thực hiện xét nghiệm SARS-CoV-2. Ban Văn hoá - Xã hội HĐND tỉnh thống nhất với mức giá mà UBND tỉnh đề xuất để bù đắp qua lại khi thực hiện các dịch vụ xét nghiệm. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo cần dự kiến kinh phí hàng năm bị âm khi các cơ sở y tế công lập thực hiện nhiệm vụ xét nghiệm SARS-CoV-2, nêu rõ giải pháp xử lý bù đắp phần thâm hụt (nếu có) nhằm giảm thiểu việc các đơn vị, cơ sở y tế công lập phải bù đắp bằng nguồn kinh phí tự chủ vốn đang rất khó khăn về nguồn kinh phí hoạt động, để đại biểu HĐND tỉnh biết.

3. Về bố cục của dự thảo nghị quyết

Đề nghị đưa khoản 1 Điều 2 của dự thảo nghị quyết thành phụ lục ban hành kèm theo nghị quyết. Đồng thời, tại khoản 2 đề nghị quy định rõ các nội dung liên quan đến giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 và viết lại như sau:

“Điều 2. Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2

1. Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 được quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo của Nghị quyết này.

2. Các nội dung khác liên quan đến giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định Thông tư số 02/2022/TT-BYT ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 và các quy định pháp luật có liên quan”.

III. Kết luận

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng quy định, đúng thẩm quyền, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương. Ban Văn hoá - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất dự thảo nghị quyết, tuy nhiên đề nghị UBND

tình giải trình và tiếp thu một số nội dung như ý kiến thẩm tra nêu trên làm rõ cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp Chuyên đề HĐND tỉnh khoá IV, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Sở Y tế;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT (L).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đức Hải