

Số: 21 /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 25 tháng 4 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh tên gọi dự án cần thu hồi đất và bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 20/4/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra *Dự thảo nghị quyết điều chỉnh tên gọi dự án cần thu hồi đất và bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022* theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 1699/TTr-UBND ngày 06/4/2022. Qua nghiên cứu nội dung và ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp chuyên đề HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước

Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 quy định về việc thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất; tại điểm b khoản 1 Điều 58 Luật Đất đai năm 2013 quy định điều kiện chuyển mục đích sử dụng đất đối với đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai: “*Trường hợp có bổ sung dự án, công trình mà phải thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai thì phải được Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thông qua trước khi Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định và cập nhật vào kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện*”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh tên gọi dự án cần thu hồi đất và bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022 là cần thiết, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh tên dự án cần thu hồi đất và bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

năm 2022 đối với 23 dự án, gồm: bổ sung 18 dự án cần thu hồi đất với tổng diện tích 84,08 ha; 04 dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với tổng diện tích 0,98 ha; 01 dự án điều chỉnh tên gọi với diện tích 0,2 ha. Danh mục bổ sung các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn tỉnh năm 2022 được rà soát, tổng hợp trên cơ sở nhu cầu của các Sở, ngành, các huyện, thành phố, được Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp và Sở Tư pháp cho ý kiến phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Qua rà soát 23 dự án UBND tỉnh đề nghị bổ sung và điều chỉnh tên gọi, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

- Đối với 04 dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, UBND tỉnh xây dựng Tờ trình chung với bổ sung danh mục thu hồi đất là chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật đất đai. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo xây dựng Tờ trình riêng về chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa theo đúng Mẫu số 03c ban hành kèm theo Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

- Đối với 19 dự án còn lại, để kịp thời triển khai thực hiện trong năm, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh điều chỉnh tên gọi 01 dự án và thông qua danh mục bổ sung thu hồi đất đối với 18 dự án vì các dự án này đã được giao vốn trong năm 2022 tại các Quyết định của UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố và ngành điện đề xuất theo chủ trương đã được phê duyệt. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

+ Báo cáo rõ nguyên nhân đề nghị thu hồi bổ sung diện tích 0,18 ha của dự án Chợ Gia Nghĩa (phường Nghĩa Thành, thành phố Gia Nghĩa) vì đây là dự án đã thực hiện nhiều năm để các đại biểu HĐND xem xét, quyết định.

+ Đối với các dự án ngoài ngân sách Nhà nước, kêu gọi đầu tư như dự án Đường kết nối từ Quốc lộ 14 vào dự án Khu đô thị mới tổ 3, phường Nghĩa Phú (thành phố Gia Nghĩa), đề nghị báo cáo rõ năng lực tài chính của nhà đầu tư và tính khả thi; tránh trường hợp đưa vào danh mục thu hồi đất nhưng kéo dài nhiều năm không kêu gọi được đầu tư gây lãng phí. Mặt khác, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND thành phố rà soát lại diện tích đề nghị thu hồi của dự án Đường kết nối từ Quốc lộ 14 vào dự án Khu đô thị mới tổ 3, phường Nghĩa Phú (thành phố Gia Nghĩa) vì qua xem xét hồ sơ, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy diện tích 0,31 ha là không chính xác.

+ Cơ sở pháp lý thu hồi đất của nhiều dự án chưa đảm bảo như: dự án Đường kết nối từ Quốc lộ 14 vào dự án Khu đô thị mới tổ 3, phường Nghĩa Phú căn cứ vào Thông báo số 1321/TB-VPUBND ngày 03/11/2021 của Văn phòng UBND tỉnh các dự án của ngành điện chỉ có văn bản đề nghị bổ sung vào danh mục thu hồi đất của các chủ đầu tư là chưa đảm bảo căn cứ pháp lý. Mặt khác, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thẩm tra nguồn vốn thực hiện các dự án điện, xem xét có đảm bảo tính khả thi thực hiện trong năm.

III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết về hệ thống pháp luật

Dự thảo nghị quyết được xây dựng phù hợp và thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh xem xét, chỉnh sửa một số nội dung tại các Phụ lục kèm theo Dự thảo nghị quyết như sau:

- Bỏ cột dự kiến kinh phí giải phóng mặt bằng, vì kinh phí giải phóng mặt bằng của từng dự án phải căn cứ trên phương án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, Nghị quyết HĐND tỉnh đối với nội dung này là không cần thiết (cột này chỉ thể hiện ở Tờ trình đề phục vụ cho công tác thẩm tra). Mặt khác, qua rà soát số liệu dự kiến kinh phí mặt bằng của một số dự án do UBND tỉnh trình tại Phụ lục còn thiếu chính xác.

- Đề nghị xem xét bỏ dòng ghi chú tại Phụ lục số 2: *“Diện tích, vị trí các dự án trong danh mục các dự án cần thu hồi đất có thể thay đổi khi triển khai đo đạc ngoài thực địa”*.

- Một số dự án trong danh mục đề nghị bổ sung thu hồi đất do UBND tỉnh trình còn sai sót, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND các huyện, thành phố rà soát, điều chỉnh lại đảm bảo chính xác như: Tại Phụ lục 2, đề nghị UBND tỉnh rà soát, điều chỉnh lại tên gọi của dự án *“Ổn định dân cư biên giới xã Quảng Trục giai đoạn 2”* cho phù hợp vì theo Nghị quyết số 119/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh, tên của dự án là *“Ổn định dân cư biên giới xã Quảng Trục giai đoạn 2”*.

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ***Dự thảo nghị quyết điều chỉnh tên gọi dự án cần thu hồi đất và bổ sung danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022*** là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua điều chỉnh tên gọi 01 dự án cần thu hồi đất và bổ sung 18 dự án vào danh mục cần thu hồi đất năm 2022.

Đối với 04 dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất, đề nghị UBND tỉnh xây dựng Tờ trình riêng theo đúng Mẫu số 03c ban hành kèm theo Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Để danh mục được thông qua đầy đủ, đảm bảo tính khả thi, đúng quy định của pháp luật, đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Giải trình, báo cáo rõ một số ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách đã nêu trên tại Mục II.

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND các huyện, thành phố rà soát tất cả các công trình, dự án rà soát, đã được thông qua chủ trương đầu tư, đã được giao kế hoạch vốn; các dự án thật sự cần thiết, cấp bách

để bổ sung vào danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 để triển khai kịp thời trong năm và tránh phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần.

- Khi các đơn vị, địa phương đề xuất danh mục các dự án cần thu hồi đất, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường (cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh lĩnh vực tài nguyên và môi trường) tổ chức thẩm định tính khả thi, nguồn vốn thực hiện của dự án, rà soát sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và các quy hoạch ngành, lĩnh vực liên quan như quy hoạch ba loại rừng, quy hoạch khoáng sản, quy hoạch năng lượng... và phải có văn bản thẩm định khi trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

- Một số dự án đã được giao kế hoạch vốn năm 2022 nhưng đến nay mới đề nghị bổ sung vào danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất như: Dự án cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 2; Dự án cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 3 (Đắk Mil); Dự án đường giao thông liên xã Đắk Plao – Đắk R’măng – Đắk Som (huyện Đắk Glong)... Nguyên nhân là do công tác phối hợp giữa Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND các huyện, thành phố chưa chặt chẽ dẫn đến không rà soát hết các dự án đã được giao kế hoạch vốn để đưa vào danh mục thu hồi đất năm 2022. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc chậm trễ.

- Khi triển khai thực hiện các dự án thu hồi đất với diện tích lớn cần phải xây dựng phương án rõ ràng, minh bạch, đặc biệt lấy ý kiến của các bên có liên quan và người dân để đảm bảo các quy định về đất đai cũng như đảm bảo quyền và lợi ích hài hòa giữa Nhà nước – nhân dân và doanh nghiệp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn;
- Lưu VT, (Tr).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Xuân Thanh