

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 7 năm 2023

**BÁO CÁO**  
**Thẩm tra Dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến**  
**kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 29/6/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra **Dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến dự kiến kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024** theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 3548/TTr-UBND ngày 23/6/2023. Tham dự họp có Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Lãnh đạo các Ban, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh và Lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan. Qua nghiên cứu nội dung, ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra:

**I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ quy định tại khoản 5, Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019 về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hằng năm quy định: “*Trước ngày 25 tháng 7 hằng năm, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau*”. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 tại Kỳ họp này là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

**II. Về nội dung của Dự thảo nghị quyết**

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, dự kiến Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 được xây dựng trên cơ sở rà soát nhu cầu bố trí vốn của các dự án đầu tư công, tình hình thực hiện kế hoạch vốn năm 2023; căn cứ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đã được điều chỉnh để dự kiến nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương trong nước và ngoài nước năm 2024.

UBND tỉnh dự kiến kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Nhà nước năm 2024 của tỉnh là 3.601.443 triệu đồng, trong đó nguồn NSĐP là 1.590.698 triệu đồng, nguồn ngân sách trung ương trong nước là 1.348.000 triệu đồng, nguồn vốn ODA dự kiến là 76.000 triệu đồng, nguồn vốn Chương trình MTQG là 586.745 triệu đồng.

Qua xem xét nội dung Tờ trình và Dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy bên cạnh sự phân bổ theo ngành, lĩnh vực, phân cấp cho các huyện, thành phố theo hướng dẫn của TW, theo các Nghị quyết của Tỉnh ủy, của HĐND tỉnh... Tuy nhiên, để quý đại biểu HĐND tỉnh nắm rõ hơn về dự kiến phân bổ này từ các nguồn. Đặc biệt từ nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương nên đề nghị UBND tỉnh cần báo cáo rõ hơn các vấn đề sau:

- *Vấn đề thứ nhất là:* Báo cáo đầy đủ nguồn vốn cần phải bố trí thanh toán nợ các công trình đã bàn giao đưa vào sử dụng; bố trí đối ứng cho các dự án ODA; đối ứng 3 CT MTQG; bố trí trả nợ vay ngân sách TW; bố trí cho các công trình hoàn thành trong năm 2023, năm 2024; bố trí vốn chuyển tiếp sau năm 2024; sau đó số vốn còn lại dành cho các dự án khởi công mới phải thật sự cần thiết, hiệu quả và tuân thủ kế hoạch đầu tư công 5 năm đã được cấp thẩm quyền phê duyệt. Mục đích để cho ra bức tranh tổng thể về thực trạng đồng thời trên cơ sở đó đưa ra phương án phân bổ sẽ đầy đủ hơn, khách quan hơn và thuyết minh sự phân bổ này là có chọn lọc một cách khoa học, đúng nguyên tắc và đảm bảo tính công khai, minh bạch.

- *Vấn đề thứ hai là:* Báo cáo cần nêu kết quả thực hiện các dự án quy mô lớn, dự án trọng điểm đến nay như thế nào, dự án nào chậm tiến độ, dự án nào vướng cơ chế, dự án nào chậm do chủ quan... để làm căn cứ phân bổ vốn năm 2024 là chính xác nhằm sớm đưa dự án vào cuộc sống để thúc đẩy quá trình phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời tránh tình trạng phân bổ vốn nhưng không triển khai được hoặc phân bổ ngoài khả năng thực hiện.

- *Vấn đề thứ ba là:* Trong dự kiến phân bổ vốn năm 2024 chưa đề cập đến phương án xử lý các nguồn hụt thu đã bố trí cho các dự án trong 2 năm 2022 và 2023.

Về cụ thể dự kiến năm 2024 của UBND tỉnh tại Tờ trình trên theo các nguồn vốn, Ban KTNS nhận thấy:

### **1. Đối với nguồn ngân sách địa phương**

- Theo dự kiến kế hoạch vốn năm 2024 của UBND tỉnh thì nguồn ngân sách địa phương là **1.590,698 tỷ đồng**<sup>1</sup>. Việc cân đối nguồn vốn để xây dựng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 cần có sự thống nhất giữa các cơ quan liên quan. Đề nghị UBND tỉnh cần xem xét, rà soát kỹ, dự kiến nguồn thật sự khả thi để phân bổ đầu tư năm 2024 cho các công trình, dự án là đảm bảo nguồn triển khai thực hiện.

- Theo nội dung Tờ trình của UBND tỉnh chưa báo cáo đánh giá được việc thực hiện các nguồn thu năm trước làm cơ sở để xác định nguồn vốn xây dựng

<sup>1</sup> Bao gồm: nguồn thu sử dụng đất 400 tỷ đồng, nguồn thu xổ số kiến thiết là 27 tỷ đồng, nguồn cân đối ngân sách địa phương là 750 tỷ đồng, nguồn bổ sung đầu tư hàng năm từ ngân sách tỉnh theo kế hoạch trung hạn được duyệt là 100 tỷ đồng, nguồn bổ sung cân đối ngân sách địa phương từ nguồn tăng thu tiết kiệm chi là 399,698 tỷ đồng, nguồn bội chi ngân sách địa phương là 14 tỷ đồng.

kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024, cụ thể: Nguồn thu sử dụng đất nhiều năm bị hụt thu (*năm 2021 là 83 tỷ đồng, năm 2022 là 84,811 tỷ đồng*) nhiều dự án không có nguồn để bố trí ảnh hưởng lớn kế hoạch hàng năm và của cả giai đoạn 2021-2025, trong khi đó theo hướng phân bổ này thì nguồn thu cấp quyền SĐĐ khá lớn.

- Chưa dự kiến bố trí trả nợ gốc vay đến hạn trả nợ năm 2024 là 12,6 tỷ đồng. Đề nghị năm 2024 bố trí đảm bảo trả nợ các khoản vay đã đến hạn trả nợ gốc theo quy định.

- Đối với các dự án hoàn thành trong năm 2023 và dự kiến hoàn thành trong năm 2024, qua rà soát chưa bố trí đủ vốn theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công (nhóm C 3 năm, nhóm B 4 năm)<sup>2</sup>, điển hình như các dự án lĩnh vực giao thông (16 dự án) mới bố trí được 80% tổng mức đầu tư theo kế hoạch trung hạn; các dự án sửa chữa trụ sở (19 dự án), sau khi dự kiến bố trí kế hoạch năm 2024 thì còn thiếu 38,83 tỷ đồng... đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, Ngành nghiên cứu bố trí đủ vốn cho các dự án này. Đối với các dự án hoàn thành năm 2023, trước khi bố trí vốn đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện các dự án để đảm bảo đúng theo quy định của Luật đầu tư công. Ngoài ra, qua rà soát thì một số công trình bố trí quyết toán nhưng còn dư kế hoạch trung hạn<sup>3</sup>, đề nghị rà soát và có phương án điều chỉnh cho các dự án thiếu nguồn vốn để hoàn thành theo kế hoạch.

- Hệ thống phụ lục, bảng biểu kèm theo Tờ trình và Dự thảo nghị quyết chưa cập nhật số liệu điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hàng năm 2022, 2023... do đó số liệu trong biểu mẫu chưa khớp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Đề nghị cơ quan tham mưu soát xét, cập nhật số liệu kế hoạch trung hạn và năm 2023 đã điều chỉnh đến thời điểm hiện tại vào dự kiến kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2024 đảm bảo chính xác. Một số công trình được bố trí trong kế hoạch trung hạn từ 02 nguồn (nguồn thu sử dụng đất và nguồn cân đối ngân sách địa phương), đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và điều chỉnh lại chính xác nguồn vốn lũy kế đã bố trí cho dự án và thể hiện rõ tại mục ghi chú<sup>4</sup> để tránh nhầm lẫn.

## **2. Về dự kiến phương án phân bổ nguồn ngân sách Trung ương**

Qua xem xét dự kiến phương án phân bổ nguồn ngân sách trung ương cho các dự án thì UBND tỉnh đều đề xuất bố trí cao hơn so với đề xuất của chủ đầu

<sup>2</sup> Các dự án lĩnh vực khoa học công nghệ bố trí còn thiếu 19,17 tỷ đồng, dự án Nâng cấp, sửa chữa Trung tâm y tế huyện Đăk Song mới bố trí được 4 tỷ/8,5 tỷ đồng, Khu liên hợp Bảo tàng, Thư viện và công viên tỉnh Đăk Nông (50,9 tỷ đồng/86,74 tỷ đồng), Nâng cấp, mở rộng đường Lê Thánh Tông, thành phố Gia Nghĩa (hoàn thành năm 2023 kéo dài bố trí sang năm 2024, lũy kế 45,124/51,024 tỷ đồng...

<sup>3</sup> Hồ chứa nước Đăk N'Ting, tỉnh Đăk Nông (4.669 tỷ đồng), Dự án chuyển đổi nông nghiệp bền vững tại Việt Nam (dự án VnSAT), tỉnh Đăk Nông...

<sup>4</sup> Dự án Sửa chữa nhà luyện tập và thi đấu đa năng tỉnh tại mục IV.8 trang 8 phụ lục, đề nghị cơ quan tham mưu nêu rõ trong mục ghi chú số vốn lũy kế bố trí đến hết kế hoạch năm 2023 và kế hoạch trung hạn của dự án này từ 02 nguồn cụ thể để dễ theo dõi, tránh nhầm lẫn.

tư để đảm bảo tiến độ thực hiện và giải ngân cho các dự án, việc này là phù hợp theo khả năng nguồn và nhằm sớm hoàn thành đưa vào sử dụng. Qua soát xét, đề nghị UBND tỉnh, các Sở ngành báo cáo rõ một số nội dung sau:

- Một số dự án bố trí vượt kế hoạch trung hạn được duyệt như: Dự án Đường Lê Duẩn nối đường Võ Văn Kiệt bố trí 30 tỷ đồng năm 2024 là cần thiết để đảm bảo kinh phí đền bù giải phóng mặt bằng, tuy nhiên qua rà soát việc bố trí cho dự án dự kiến như trên là vượt kế hoạch trung hạn 30 tỷ đồng; Dự án Hồ súi 38 bố trí vượt KH trung hạn 837 triệu đồng, đề nghị điều chỉnh lại số liệu tổng mức đầu tư theo kế hoạch trung hạn. **Do vậy, để xử lý vấn đề cấp bách trên đề nghị HĐND tỉnh thống nhất dự kiến phân bổ cho 2 dự án trên, khi giao kế hoạch chính thức năm 2024 chỉ đồng ý sau khi Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 đã được các cơ quan có thẩm quyền điều chỉnh.**

- Đối với các dự án khởi công mới: UBND tỉnh dự kiến bố trí 155.000 triệu đồng cho 04 dự án<sup>(5)</sup> thực hiện khởi công mới trong năm 2024. Về cơ bản, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với phương án của UBND tỉnh, tuy nhiên qua ý kiến của các đơn vị dự hợp thì hiện nay dự án Đường Tôn Đức Thắng nối 2 trục Bắc Nam dự kiến bố trí vốn năm 2024 là 50 tỷ đồng chưa đáp ứng nhu cầu giải phóng mặt bằng để khởi công mới năm 2024, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát nhu cầu chi phí giải phóng mặt bằng đảm bảo bố trí đủ vốn để bàn giao mặt bằng khởi công mới dự án. Dự án Hồ Đắc Na và Nhà thi đấu còn vướng điều chỉnh quy mô, vướng quy hoạch, chưa trình UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh, đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, chủ đầu tư khẩn trương hoàn chỉnh thủ tục đáp ứng điều kiện giao vốn vào kỳ hợp cuối năm.

- Dự án Hồ Đắc Gang: theo yêu cầu của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Quyết định số 500/QĐ-BNN-XD ngày 09/02/2023 phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Hồ Đắc Gang, trong đó đề nghị UBND tỉnh Đắk Nông trình HĐND tỉnh bố trí 100 tỷ đồng trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ nguồn ngân sách địa phương sau đó mới được tổ chức lựa chọn nhà thầu các gói thầu xây lắp của dự án, do vậy đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo cơ quan tham mưu soát xét nguồn vốn, điều chỉnh bổ sung kế hoạch trung hạn cho dự án trên theo yêu cầu của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

### III. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh *Dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024* là cần thiết, đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo hoàn chỉnh lại Tờ trình, Dự thảo nghị quyết; quan tâm ý kiến

<sup>5</sup> Các dự án dự kiến khởi công mới năm 2024: (1) Nhà thi đấu tỉnh Đắk Nông; (2) Hồ chứa nước Đắc Na, tỉnh Đắk Nông; (3) Đường Tôn Đức Thắng nối 2 trục Bắc Nam (4) Đường ven hồ Đắc R'Lon thị trấn Đức An đi xã Nam Bình huyện Đắc Song.

của Ban Kinh tế - Ngân sách nêu trên để xây dựng kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024 từ nguồn NSNN đảm bảo theo quy định và thật sự có hiệu quả.

Sau khi Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo số vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương năm 2024, nếu có thay đổi về nguồn vốn so với dự kiến, đề nghị UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm để HĐND tỉnh xem xét và thông qua Nghị quyết về giao kế hoạch vốn đầu tư từ nguồn NSNN năm 2024 cho các cơ quan, đơn vị, UBND các huyện và thành phố Gia Nghĩa thực hiện.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo phòng Công tác HĐND;
- Wiste cơ quan;
- Lưu VT, HSKH, (Tr).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đình Đạo**