

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 22/6/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 377/BC-HĐND ngày 16/6/2023 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023. Qua nghiên cứu nội dung và ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023

Căn cứ Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 14/12/2022 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước năm 2023, tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 là 3.822,7 tỷ đồng (bao gồm: kế hoạch vốn được giao năm 2023 là 3.473,163 tỷ đồng; kế hoạch vốn kéo dài năm 2022 chuyển sang năm 2023 là 349,5 tỷ đồng). Trong đó, kế hoạch vốn đầu tư năm 2023 phân bổ cho các dự án là 3.248,122 tỷ đồng trên tổng số 3.473,163 tỷ đồng, còn lại 225,051 tỷ đồng chưa phân bổ. Kết quả giải ngân vốn đầu tư công đến ngày 31/5/2023 là 833,7 tỷ đồng/3.822,7 tỷ đồng đạt 21,8%, tiến độ giải ngân chậm, chưa đảm bảo yêu cầu đề ra, trong đó: Chương trình mục tiêu quốc gia giải ngân được 243,744 tỷ đồng, đạt 13% (vốn kéo dài từ năm 2022 sang năm 2023 giải ngân là 223,103 tỷ đồng đạt 27,9%, vốn năm 2023 giải ngân là 20,641 tỷ đồng, đạt 1,85%).

Theo số liệu công bố của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, tỷ lệ giải ngân kế hoạch đầu tư vốn NSNN 5 tháng năm 2023 so với tổng số vốn được Thủ tướng Chính phủ giao đạt 22,22%, số giải ngân đến ngày 30/6/2023, ước thanh toán vốn đầu tư công của cả nước là 215.578,9 tỉ đồng, đạt 28,63% kế hoạch (đạt 30,49% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao), như vậy so với tỷ lệ

giải ngân vốn đầu tư chung của cả nước đến ngày 30/5/2023, tỷ lệ giải ngân của tỉnh Đắk Nông xấp xỉ bằng số liệu giải ngân chung của cả nước.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những nhận định của UBND tỉnh về kết quả giải ngân nguồn vốn đầu tư công trong 6 tháng đầu năm 2023, đồng thời ghi nhận nỗ lực của lãnh đạo UBND tỉnh, các sở, ngành trong việc giải quyết những khó khăn vướng mắc liên quan đến quy hoạch bóc xít, vật liệu san lấp... ảnh hưởng đến việc triển khai kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 của tỉnh. Đồng thời qua theo dõi, kết quả thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công 6 tháng năm 2023 của tỉnh vẫn còn nhiều tồn tại mà chúng ta cần quan tâm tháo gỡ để đưa ra các giải pháp quyết liệt hơn nhằm phát huy hiệu quả đầu tư công từ nay đến cuối năm, đó là:

- Nội dung báo cáo cần phân tích các nguyên nhân chủ quan, khách quan, trách nhiệm của các đơn vị, địa phương và chủ đầu tư dự án; đặc biệt là báo cáo kết quả thực hiện các CTMTQG còn đánh giá chung chung, sơ sài. Ngoài ra, nguồn vốn đầu tư cho các dự án ổn định dân di cư tự do, các dự án phòng chống thiên tai chưa được nêu trong báo cáo để Hội đồng theo dõi, giám sát.

- Tình trạng chậm trễ trong giải phóng mặt bằng vẫn diễn ra, dự án được giao vốn nhưng thủ tục hồ sơ rườm rà, chậm trong việc giải ngân; việc chuẩn bị triển khai dự án cũng như năng lực nhà thầu còn hạn chế; việc bố trí vốn đối ứng cho các Chương trình MTQG chưa đáp ứng yêu cầu (*năm 2022 cả ngân sách tỉnh và ngân sách huyện bố trí thiếu 68,181 tỷ đồng, năm 2023 ngân sách huyện bố trí thiếu 60,731 tỷ đồng*)... sự phối hợp giữa một số cơ quan, đơn vị và địa phương còn thiếu chặt chẽ, công tác kiểm tra đôn đốc ở huyện về việc triển khai 3 CTMTQG còn thiếu quyết liệt, việc xử lý các trường hợp chậm trễ chưa kịp thời...

- Nguồn thu sử dụng đất năm 2023 đạt 16 tỷ đồng/184,2 tỷ đồng, nguồn thu này nhiều năm không đạt (*năm 2021 là 83 tỷ đồng, năm 2022 là 84,811 tỷ đồng*) dẫn đến nhiều dự án không có nguồn để bố trí ảnh hưởng đến việc hoàn thành các dự án. Các Chương trình MTQG triển khai thực hiện chưa thực sự quyết liệt, ngoài các vướng mắc khách quan từ cơ chế chính sách của Trung ương thì các nguyên nhân chủ quan như: sự phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương chưa chặt chẽ, việc ban hành cơ chế chính sách thực hiện các Chương trình của địa phương chưa đồng bộ, chưa kịp thời, cán bộ cơ sở thiếu năng lực, giải quyết công việc chậm mất nhiều thời gian. Kết quả giải ngân chung đến ngày 31/5/2023 của 03 Chương trình là 13%, chưa đạt yêu cầu.

- Một số dự án *trọng điểm* thi công chậm tiến độ do thiếu khối lượng đất để san lấp mặt bằng, hiện nay tỉnh chưa quy hoạch được mỏ vật liệu san lấp nào để khai thác, muốn khai thác đất đồi dư từ các dự án khác để san lấp cho các dự án đang thi công thì phải xin cấp phép hồ sơ thủ tục theo Luật Khoáng sản, quy trình cấp phép khai thác mất khá nhiều thời gian.

- Việc triển khai thực hiện và giải ngân các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội theo báo cáo của UBND tỉnh đến nay đạt 5,84%, tỷ lệ giải ngân rất thấp, theo quy định đến ngày 31/01/2024 là kết thúc thời gian giải ngân nguồn vốn này, đề nghị UBND tỉnh quyết liệt hơn nữa để thật sự phát huy hiệu quả của nguồn vốn về phục hồi kinh tế sau đại dịch. Việc chậm trễ này sẽ gây áp lực dồn vốn trong 6 tháng còn lại năm 2023 để xảy ra tình trạng thi công, quản lý dự án kém hiệu quả dễ thất thoát lãng phí, hoặc vi phạm.

2. Về phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với các giải pháp UBND tỉnh đã đưa ra nhằm hoàn thành kế hoạch 6 tháng cuối năm 2023. Tuy nhiên, bên cạnh các giải pháp UBND tỉnh đã trình bày tại Báo cáo, theo Ban Kinh tế - Ngân sách cần tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

- Nguồn thu sử dụng đất nhiều năm bị hụt thu (*năm 2021 là 83 tỷ đồng, năm 2022 là 84,811 tỷ đồng*) nhiều dự án không có nguồn để bố trí ảnh hưởng lớn kế hoạch năm 2023 và của cả giai đoạn 2021-2025, đề nghị UBND tỉnh có giải pháp khắc phục. Đối với một số dự án chậm tiến độ do vướng mắc trong san lấp mặt bằng, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành chuyên môn khẩn trương có giải pháp tháo gỡ vướng mắc để các công trình triển khai đảm bảo tiến độ thi công và giải ngân vốn đầu tư công, đặc biệt là các dự án dự án trọng điểm của tỉnh nhằm kịp thời chào mừng 20 năm thành lập.

- 03 Chương trình mục tiêu quốc gia có ý nghĩa lớn trong phát triển kinh tế, giải quyết an sinh xã hội, tạo việc làm cho người lao động nghèo... tuy nhiên năm 2022 gần như chưa triển khai được, vốn kéo dài sang năm 2023 giải ngân đến hết ngày 31/5/2023 đạt 27,9%, nguồn vốn năm 2023 giải ngân đạt 1,85%. Vấn đề này chúng ta cần quan tâm kỹ hơn, không phải sự chậm trễ này là hoàn toàn khách quan, xem từng Chương trình, nguồn vốn từng Chương trình không có sự thay đổi về nội dung, về tổng kinh phí về địa bàn hay thay đổi cơ chế quản lý nhưng kết quả thực hiện không đáng kể.

- Đối với các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, đề nghị UBND tỉnh sớm giải quyết các khó khăn vướng mắc của các dự án, đồng thời chỉ đạo các chủ đầu tư khẩn trương đẩy nhanh tiến độ thi công và chịu trách nhiệm hoàn thành các dự án đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư khẩn trương rà soát các dự án bố trí từ nguồn ngân sách địa phương có tỷ lệ giải ngân đạt thấp, xây dựng phương án điều chuyển vốn trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền để đảm bảo tỷ lệ giải ngân theo kế hoạch. Đồng thời, xử lý trách nhiệm của các chủ đầu tư không hoàn thành nhiệm vụ.

- Đối với các dự án kéo dài kế hoạch vốn, đề nghị chỉ đạo các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ giải ngân để thanh toán khối lượng thu hồi vốn tạm ứng. Về lâu dài UBND tỉnh cần có giải pháp nhằm giảm thiểu tình trạng chuyển nguồn vốn đầu tư quá lớn như thời gian vừa qua.

- Đề nghị UBND tỉnh sớm có phương án phân bổ vốn ODA cho các tổ chức, đơn vị địa phương thực hiện.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế – Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐ phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, HSKH, (Tr).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo