

BÁO CÁO

**Thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công
nguồn ngân sách địa phương năm 2022**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 07/11/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 (đợt 2) theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 6329/TTr-UBND ngày 04/11/2022. Tham dự họp có Lãnh đạo, Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách - HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo các sở, ngành: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Chủ đầu tư các công trình, dự án có liên quan. Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình, các Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp chuyên đề HĐND tỉnh lần thứ VI, Khóa IV nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành các Nghị quyết

Căn cứ điểm c, khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công và qua xem xét hồ sơ điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 của một số dự án tại Tờ trình số 6329/TTr-UBND ngày 04/11/2022, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh giảm vốn của 08 dự án tương ứng số tiền là 23.764 triệu đồng do: vướng mắc trong giải phóng mặt bằng (03 dự án), nằm trong quy hoạch bauxit phải dừng thực hiện (02 dự án), do trượt giá, chi phí giải phóng mặt bằng phải điều chỉnh giảm quy mô, cắt giảm một số hạng mục (02 dự án), 01 dự án trụ sở làm việc đội Kiểm lâm tạm dừng xây dựng do trong thời gian tới tận dụng lại trụ sở dôi dư sau khi hợp nhất một số hạt kiểm lâm huyện. Đồng thời, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tăng vốn cho 14 dự án có tiến độ giải ngân tốt, cần vốn để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 để hoàn thành giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 là cần thiết, đúng thẩm quyền và đúng theo quy định của pháp luật.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của các Dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Hình thức, bố cục của các Dự thảo nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, về việc hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công và các quy định khác có liên quan.

III. Nội dung Tờ trình và Dự thảo nghị quyết

Qua xem xét nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết, ý kiến của các đơn vị tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương năm 2022 của các dự án không thực hiện và không giải ngân được để bổ sung cho các dự án có tỷ lệ giải ngân tốt, cần đẩy nhanh tiến độ là phù hợp, đồng thời 24 dự án UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh vốn nằm trong kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương năm 2022 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 15/12/2021. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy đến nay mới thực hiện việc điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 là chậm trễ vì thời gian kết thúc năm kế hoạch chỉ còn hơn 01 tháng. Tờ trình của UBND tỉnh chưa nêu rõ lý do điều chỉnh giảm vốn của các dự án, xem xét trách nhiệm của các Chủ đầu tư trong việc chậm giải ngân, triển khai dự án. Ngoài ra, để làm rõ một số nội dung tại Tờ trình, Ban KTNS kính đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ hơn một số nội dung sau:

1. Đối với việc điều chỉnh giảm kế hoạch vốn

- Đối với 02 dự án không giải ngân được do chậm giải phóng mặt bằng: Dự án công viên hoa thanh niên và khu vui chơi, giải trí thanh thiếu nhi tỉnh (UBND tỉnh đề nghị giảm 5 tỷ đồng năm 2022), Dự án hồ chứa nước Đắc N'Ting (đề nghị giảm 2,1 tỷ đồng), số vốn đề nghị giảm của các dự án là khá lớn, thời hạn giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 chỉ còn hơn 01 tháng UBND tỉnh mới trình HĐND tỉnh điều chỉnh là chậm, đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ tiến độ thực hiện của các dự án này, trách nhiệm của chủ đầu tư trong việc chậm giải ngân, triển khai dự án, hướng xử lý tới đây để tháo gỡ vướng mắc cho dự án. Ban KTNS nhận thấy sự chậm trễ này do sự phối hợp giữa Chủ đầu tư và Ban quản lý dự án và phát triển quỹ đất ở huyện Đăk Glong, thành phố Gia Nghĩa chưa tốt.

- Đối với dự án Trung tâm thông tin công viên địa chất huyện Đăk Song: Ban QLDA và PTQĐ huyện Đăk Song đề nghị không điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2022 của dự án, vì hiện nay dự án đã giải phóng mặt bằng và chủ đầu tư đã tạm ứng cho nhà thầu để triển khai thực hiện, Kho bạc nhà nước tỉnh đã xác nhận chi việc thanh toán tạm ứng, tuy nhiên do sự phối hợp chưa chặt chẽ giữa KBNN và Sở Kế hoạch và Đầu tư trong việc đề xuất UBND tỉnh điều chỉnh giảm 1,43 tỷ đồng của dự án, do vậy đề nghị UBND tỉnh không điều chỉnh giảm dự án này, đồng thời chỉ đạo các đơn vị rút kinh nghiệm trong việc phối hợp khi đề xuất điều chỉnh dự án.

- Dự án xây dựng Trụ sở làm việc đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy chữa cháy rừng (giảm 2 tỷ đồng), dự án này được HĐND tỉnh cho chủ trương đầu tư tháng 9/2020 với tổng mức đầu tư 10 tỷ đồng, theo báo cáo của UBND tỉnh dự án đã bố trí kế hoạch trung hạn 7,936 tỷ đồng, kế hoạch vốn năm 2021 bố trí 375 triệu đồng, UBND tỉnh đề nghị giảm 2 tỷ đồng đã bố trí năm 2022 do xét thấy không cần thiết để đầu tư và tận dụng đội dư trụ sở trong quá trình hợp nhất các hạt kiểm lâm huyện tới đây. Đề nghị UBND tỉnh nêu rõ trách nhiệm của các đơn vị trong việc đề xuất chủ trương đầu tư dự án này, phương án xử lý quyết toán số vốn đã bố trí cho dự án năm 2021 thực hiện chuẩn bị đầu tư, dự kiến thời gian hoàn thành việc hợp nhất hạt kiểm lâm liên huyện để bố trí trụ sở cho cán bộ, công chức đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy chữa cháy rừng ổn định nơi làm việc. Tại kỳ họp HĐND tỉnh chỉ xem xét việc chuyển vốn đầu tư năm 2022.

Trường hợp tạm dừng triển khai thực hiện dự án đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch trung hạn nguồn NSDP và không thực hiện NQ về chủ trương đầu tư dự án vì lý do khách quan như đã báo cáo.

2. Về điều chỉnh bổ sung tăng vốn cho 14 dự án

- Tờ trình của UBND tỉnh lựa chọn 14 dự án đề bổ sung tăng vốn trên cơ sở báo cáo của các Chủ đầu tư chưa tổng hợp toàn bộ kết quả thực hiện các dự án trong kế hoạch năm 2022, đối chiếu tỷ lệ giải ngân theo khối lượng ở Kho bạc tỉnh. Từ đó đưa ra phương án bổ sung cho khách quan và có khả năng hấp thụ vốn bổ sung trong năm 2022, ưu tiên bổ sung thanh toán nợ, đầu tư chuyển tiếp, số còn lại bố trí cho các dự án khởi công mới năm 2022. Tại kỳ họp thẩm tra của Ban KTNS đã nhắc nhở việc này và đề nghị các cơ quan rút kinh nghiệm.

- Đề nghị UBND tỉnh soát xét, chuẩn xác số liệu kế hoạch vốn trung hạn của tất cả các dự án, đảm bảo việc bố trí bổ sung tăng kế hoạch năm 2022 không làm vượt kế hoạch trung hạn của từng dự án.

- Thời gian giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 còn lại là quá ngắn, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các chủ đầu tư, địa phương khẩn trương thực hiện dự án, đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn, yêu cầu các chủ đầu tư cam kết giải ngân hết số vốn đã bố trí bổ sung theo quy định của Luật Đầu tư, đồng thời phê bình, xem xét trách nhiệm của các chủ đầu tư trong việc chậm trễ giải ngân vốn. Vốn đầu tư thanh toán phải tương ứng khối lượng để góp phần phát triển KTXH của tỉnh.

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 là phù hợp, đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ. Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đến nay UBND tỉnh đã tiếp thu và điều chỉnh dự thảo NQ các nội dung như ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nêu trên, do đó Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua. UBND tỉnh chịu trách nhiệm toàn bộ các nội dung trình HĐND tỉnh và chỉ đạo triển khai thực hiện kế hoạch năm 2022 hiệu quả nhằm thúc đẩy hoàn thành các chỉ tiêu KTXH nói chung và vốn đầu tư công nói riêng.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT (Trg).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo