

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương 2022 và cắt giảm vốn ngân sách địa phương đã được phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân năm 2021 sang năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 06/12/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 và cắt giảm vốn ngân sách địa phương đã được phép kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân năm 2021 sang năm 2022 theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 7054/TTr-UBND ngày 02/12/2022 và Tờ trình số 6893/TTr-UBND ngày 25/11/2022. Tham dự họp có Lãnh đạo, Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh và lãnh đạo các Sở, ngành liên quan. Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình, Dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh Khóa IV như sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo điểm b và c khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công quy định thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 là cần thiết và đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, về thời gian UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương năm 2022 là chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 3, Điều 46 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020. Theo đó việc điều chỉnh phải thực hiện trước ngày 15/11 của năm kế hoạch.

Đối với việc UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết cắt giảm nguồn vốn đối với dự án nâng cao hiệu quả sử dụng nước cho các tỉnh bị ảnh hưởng bởi hạn hán vay vốn ADB với số tiền là 524.249.200 đồng đã được HĐND tỉnh cho phép kéo dài thời gian thực hiện tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 21/6/2022 là không phù hợp. Vì hiện nay Chủ đầu tư dự án là Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng tỉnh chưa nhận nợ đối với kế hoạch vốn Chính phủ vay về cho vay lại đối với số tiền nêu trên, việc ban hành nghị quyết đề nghị cắt giảm nguồn vốn trên để đúng số dư thực tế của dự án là không cần thiết. Hơn nữa, trong kế hoạch đầu tư công không quy định việc HĐND tỉnh cắt giảm vốn của dự án ODA.

II. Nội dung Tờ trình và Dự thảo nghị quyết

Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 7054/TTr-UBND ngày 02/12/2022; trong đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh 02 nội dung:

1. Điều chỉnh giảm tổng nguồn kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương năm 2022 là 84.811 triệu do số tiền thu sử dụng đất năm 2022 dự kiến chỉ thu được 180.198 triệu đồng/265.000 triệu đồng, đồng thời cắt giảm kế hoạch vốn năm 2022 của 14 dự án được bố trí bằng nguồn thu sử dụng đất với số tiền là 59.368 triệu đồng; bao gồm 01 dự án quyết toán, 5 dự án dự kiến hoàn thành năm 2022, 02 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2022 và 6 dự án sửa chữa trụ sở làm việc khởi công mới.

2. Điều chỉnh kế hoạch vốn nguồn ngân sách địa phương năm 2022 với số tiền là 5.243,5 triệu đồng; trong đó:

+ Nguồn vay lại: Điều chỉnh giảm 3.330,5 triệu đồng vốn vay lại của dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới tỉnh Đắk Nông, do Trung ương điều chỉnh vốn ODA cấp phát nên phải điều chỉnh giảm vốn vay lại tương ứng với số vốn cấp phát theo tỷ lệ (80:20), điều chỉnh tăng mục thông báo sau 3.330,5 triệu đồng.

+ Nguồn thu sử dụng đất: Điều chỉnh giảm 213 triệu đồng của dự án Công trình thủy lợi Đăk Sơn 3, xã Đăk Mol, huyện Đăk Song, đây là kinh phí bố trí quyết toán cho công trình tuy nhiên chủ đầu tư không thể giải ngân do một số đơn vị tư vấn đã giải thể, không đủ hồ sơ pháp lý để thanh toán vốn; điều chỉnh tăng 213 triệu đồng Lập nhiệm vụ Quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050, do nhiệm vụ này đang trong thời gian hoàn thành, cần bổ sung vốn.

+ Nguồn cân đối ngân sách địa phương: Điều chỉnh giảm 1.700 triệu đồng của dự án Đường giao thông liên xã Quảng Tín – Đăk Ngo, do đến nay tỷ lệ giải ngân của dự án đạt thấp hơn tỷ lệ giải ngân chung (chỉ đạt 44,9%) vì vậy, phải điều chỉnh cho các dự án đang thiếu vốn và có khả năng giải ngân vốn tốt hơn; điều chỉnh tăng 700 triệu đồng cho dự án Trụ sở làm việc Đảng ủy – HĐND - UBND – UBMTTQVN xã Đăk Wer và tăng 01 tỷ đồng cho dự án Nâng cấp mở rộng đường từ trung tâm xã Nhân Đạo đi đường Đạo Nghĩa – Quảng Khê, do 02 dự án này có tiến độ giải ngân tốt đạt 100%.

Ban Kinh tế – Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình số 7054/TTr-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh và nội dung dự thảo nghị quyết kèm theo. Tuy nhiên, qua xem xét Ban Kinh tế – Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị UBND tỉnh và các Sở, ngành chú ý một số vấn đề sau:

- Sự phối hợp giữa Sở Kế hoạch và Đầu tư và các đơn vị chủ đầu tư chưa chặt chẽ, UBND tỉnh vừa mới trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2022 tại Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 10/11/2022, các chủ đầu tư đã cam kết giải ngân hết kế hoạch vốn; tuy nhiên đến nay UBND tỉnh lại trình HĐND tỉnh tiếp tục điều chỉnh một số dự án không giải ngân hết vốn, điều này làm ảnh hưởng đến hiệu lực, hiệu quả của việc ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh, đồng thời việc điều chỉnh chưa tuân thủ quy định về thời gian theo quy định của Luật đầu tư công, đề nghị UBND tỉnh xem xét trách nhiệm các

chủ đầu tư và các cơ quan liên quan trong việc chưa thực hiện nghiêm quy định giải ngân kế hoạch vốn năm 2022, sự chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh dẫn đến phải điều chỉnh kế hoạch vốn nhiều lần.

- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư và Tài chính cần phải rút kinh nghiệm trong việc phối hợp tham mưu UBND tỉnh xử lý đúng trình tự theo Luật ngân sách năm 2015 và các Văn bản liên quan. Theo quy định thì UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh điều chỉnh giảm dự toán nguồn thu sử dụng đất năm 2022 theo Điều 52 của Luật Ngân sách nhà nước, trên cơ sở đó Sở Kế hoạch và Đầu tư mới tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh giảm kế hoạch vốn đầu tư phát triển của các dự án theo quy định tại Điều 67 của Luật Đầu tư công.

- Về việc xử lý hụt thu của nguồn thu sử dụng đất: đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh soát xét, cập nhật những dự án đủ điều kiện bố trí vốn, các dự án thanh toán nợ, hoàn thành, chuyển tiếp, bố trí tiếp tục vào kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2023, đảm bảo đúng tiêu chí ưu tiên, bố trí đúng nguồn vốn theo kế hoạch trung hạn 5 năm.

III. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2022 là phù hợp, nội dung đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và tình hình thực tế của địa phương. Tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cắt giảm 1.700 triệu đồng nguồn hụt thu xố số kiến thiết năm 2022, đến nay UBND tỉnh đã tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách.

Việc UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết cắt giảm nguồn vốn đối với dự án nâng cao hiệu quả sử dụng nước cho các tỉnh bị ảnh hưởng bởi hạn hán vay vốn ADB với số tiền là 524.249.200 đồng, đến nay UBND tỉnh đã tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất theo đề nghị của UBND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT (Trg).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo