

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắk Nông và Dự án Bố trí dân cư vùng lõi xã Buôn Chóah, huyện Krông Nô

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 30/6/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư “*Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắk Nông*” và “*Dự án Bố trí dân cư vùng lõi xã Buôn Chóah, huyện Krông Nô*” tại các Tờ trình số: 3562/TTr-UBND và 3578/TTr-UBND ngày 26/6/2023 của UBND tỉnh. Qua báo cáo của đơn vị tư vấn, Chủ tịch UBND thành phố Gia Nghĩa, ý kiến góp ý của lãnh đạo các sở Xây dựng, KHĐT, TNMT, GTVT... Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo như sau:

I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết phê duyệt chủ trương đầu tư

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư,... quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, quyết định phê duyệt dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để chuẩn bị dự án đầu tư do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”. Đồng thời, căn cứ quy định tại Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 và Quyết định số 105/QĐ-TTg ngày 31/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung vốn từ nguồn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2022, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắk Nông và Dự án Bố trí dân cư vùng lõi xã Buôn Chóah, huyện Krông Nô là cần thiết, đúng thẩm quyền theo luật định.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

1. Đối với Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắk Nông

Việc vận động nguồn vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) để thực hiện Dự án Cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 - Hợp phần tỉnh Đắk Nông có ý nghĩa hết sức quan trọng đối với sự phát triển của thành phố Gia Nghĩa. Góp phần nhỏ trong công tác chỉnh trang đô thị và phù hợp với chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh của Chính phủ. Các hạng mục đề xuất đầu tư nhằm cải thiện vệ sinh môi trường, tăng cường khả năng thích ứng biến đổi khí hậu, nâng cao mỹ quan đô thị và chất lượng sống của cộng đồng. Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Công văn số 308/TTg-QHQT ngày 09/4/2022 phê duyệt đề xuất Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắk Nông. Do đó, việc UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án trên là phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình. Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ có liên quan Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị lãnh đạo UBND tỉnh các Sở, ngành cần thảo luận một số vấn đề quan trọng:

- Về sự phù hợp Dự án với Quy hoạch có liên quan. Vì hiện tại các Quy hoạch đang hoàn thiện chưa phê duyệt như: QH chung của tỉnh, Quy hoạch sử dụng đất năm 2023 và Quy hoạch chung đô thị thành phố Gia Nghĩa.

- Theo khoản 6 Điều 7 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định “*Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp nhỏ hơn hoặc bằng chi thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 20% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp*”. Đối chiếu với mức vay lại của dự án là rất lớn cho nên cần thống nhất kế hoạch trả nợ ngay từ năm 2024 và xét tính ưu tiên của dự án này với các dự án khác để khi Hiệp định được ký kết thì mức vay của tỉnh nằm trong giới hạn cho phép.

- Dự kiến nguồn vốn đối ứng của ngân sách tỉnh và ngân sách thành phố Gia Nghĩa cho Dự án là 483.897 triệu đồng, đây là nguồn kinh phí khá lớn trong điều kiện ngân sách của tỉnh khó khăn và còn phải đối ứng cho các dự án ODA đang triển khai, các dự án ODA sắp ký kết, đối ứng cho 3 CT MTQG, đối ứng dự án đường cao tốc Gia Nghĩa- Chơn Thành, đối ứng cho công trình thủy lợi Hồ Đăk Gang... Hơn nữa, theo báo cáo của các Sở, ngành tại cuộc họp TT.HĐND tỉnh ngày 03/7/2023 thì trước đây UBND thành phố Gia Nghĩa cam kết đối ứng 100% cho Dự án.

2. Đối với Dự án bố trí dân cư vùng lũ xã Buôn Chóah, huyện Krông Nô

Tại kỳ họp Chuyên đề lần thứ 7, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, tuy nhiên do dự án chưa hoàn thành quy hoạch chi tiết 1/500 nên chưa đủ điều kiện để HĐND tỉnh thông qua. Theo hồ sơ UBND tỉnh trình tại Kỳ họp này đã khẳng định dự án đã được UBND huyện Krông Nô phê duyệt QH chi tiết 1/500 trong tổng thể QH chi tiết 1/500 dự án Trung tâm xã Buôn Choah tại Quyết định số 1857/QĐ-UBND ngày 27/6/2023. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án bố trí dân cư

vùng lũ xã Buôn Chóah, huyện Krông Nô tại Kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh là cơ bản phù hợp quy hoạch theo quy định.

Để kịp thời triển khai, hoàn thành việc giải ngân nguồn vốn của dự án trong năm 2023 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất trình Dự án này đến HĐND tỉnh xem xét, quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án. Để dự án đảm bảo sự phù hợp với tổng thể dự án Trung tâm xã, đảm bảo tính định hướng phát triển trong 10 năm, 20 năm tới, Ban KTNS đề nghị các Cơ quan liên quan, UBND huyện Krông Nô nghiên cứu trong triển khai thực hiện báo cáo cho UBND tỉnh những vấn đề bất cập để chỉ đạo xử lý kịp thời.

- Sự phù hợp của Dự án này đối với định hướng phân bố không gian, tiêu chuẩn đầu tư hạ tầng theo Đồ án Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 khu trung tâm xã Buôn Choah, huyện Krông Nô.

- Đối với hạng mục công trình nước sinh hoạt tập trung phải đảm bảo quy mô cho người dân sử dụng và sau khi hoàn thành cần bàn giao ngay cho Công ty khai thác công trình thủy lợi tỉnh để có phương án quản lý khai thác thật sự hiệu quả tránh tình trạng hư hỏng như các công trình nước tập trung đã đầu tư trước đây.

- Đối với công trình điện xây dựng 01 trạm biến áp 75 KVA cần phải có đánh giá của cơ quan chuyên môn về công suất, hiệu quả để đảm bảo nguồn điện cho người dân sử dụng khi di dời về vùng dự án. Nếu dự án không sử dụng trạm biến áp đã xây dựng tại UBND xã Buôn Choah thì cần phải xem lại vì dự kiến 01 trạm biếp áp 75 KVA là không đảm bảo cho 124 hộ dân trong vùng dự án.

- Đảm bảo hiệu quả của dự án và tính mạng của nhân dân đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo kịp thời và quyết liệt đối với UBND huyện Krông Nô, UBND xã Buôn Choah phải xây dựng phương án cụ thể, có giải pháp hữu hiệu để đưa 124 hộ dân về định cư vùng Dự án. Đồng thời, giải quyết đất ở cho các hộ dân được di dời về Dự án phải đúng đối tượng theo các quy định.

III. Về sự phù hợp của các Dự thảo các nghị quyết với các quy định của pháp luật

Hình thức, bố cục, nội dung của các Dự thảo nghị quyết cơ bản đảm bảo theo các quy định của pháp luật hiện hành.

IV. Kết luận và kiến nghị:

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắc Nông và Dự án Bố trí dân cư vùng lũ xã Buôn Chóah, huyện Krông Nô cơ bản nội dung, thẩm quyền là đảm bảo đúng theo quy định pháp luật hiện hành. Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Kiến nghị:

- Dự thảo 2 NQ này là vừa đăng ký bổ sung nội dung vừa trình thẩm tra, trình HĐND tỉnh quyết nghị là chưa phù hợp với quy định của pháp luật. Hơn

nữa, nội dung, hồ sơ trình HĐND tỉnh các Sở, ngành tham mưu quá đơn giản, thiếu các văn bản liên quan, Tờ trình chưa thuyết minh đầy đủ. Do vậy, UBND tỉnh chịu hoàn toàn trách nhiệm các nội dung Tờ trình, hiệu quả Dự án và tiến trình di dời các hộ dân về định cư vùng Dự án.

- Đối với Dự án có vốn đối ứng từ NSDP thì cần phải nêu rõ nguồn, cụ thể ngân sách các cấp đây là điều kiện bắt buộc của pháp luật cũng là điều kiện tiên quyết để thực hiện.

Đối với Dự án cải thiện môi trường đô thị các thành phố loại 2 – Hợp phần tỉnh Đắk Nông, nếu còn cơ hội đàm phán với nhà tài trợ thì xem xét hạng mục đầu tư cho công tác chỉnh trang đô thị, đầu tư xử lý chất thải rắn trong dân cư và chất thải rắn ngành y tế. Vì đây là vấn đề hết sức cần thiết cho sự phát triển bền vững của thành phố Gia Nghĩa nói riêng và tỉnh Đắk Nông nói chung.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính đề nghị Quý đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Các Sở: KH-ĐT, TC, NN-PTNT, XD, GTVT;
- UBND huyện Krông Nô và TP Gia Nghĩa;
- Lãnh đạo các Phòng chuyên môn;
- Đăng tải Website cơ quan;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo