

BÁO CÁO

Đánh giá rút kinh nghiệm Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh Khóa IV, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các quy định có liên quan, từ ngày 13-15/12/2021, HĐND tỉnh Đắk Nông khóa IV đã tiến hành kỳ họp thứ 3. Tại kỳ họp, HĐND tỉnh đã tập trung thảo luận, xem xét, đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2021, phương hướng nhiệm vụ năm 2022; các báo cáo của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, UBND, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự tỉnh về kết quả công tác năm 2021 và chương trình công tác năm 2022; quyết định nhiều vấn đề quan trọng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật

Trên cơ sở kết quả kỳ họp, ý kiến của các đại biểu HĐND tỉnh, các cơ quan, tổ chức hữu quan, Thường trực HĐND tỉnh đánh giá rút kinh nghiệm công tác chuẩn bị, tổ chức Kỳ họp thứ 3 như sau:

I. Kết quả đạt được

1. Về công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp

Để chuẩn bị tổ chức kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khóa IV, ngày 07/9/2021, Thường trực HĐND tỉnh đã chủ động tổ chức họp sớm để thống nhất nội dung, chương trình và thời gian tổ chức kỳ họp tạo điều kiện cho các cơ quan được phân công xây dựng báo cáo, tờ trình đề án dự thảo nghị quyết có nhiều thời gian chuẩn bị nội dung cho kỳ họp. Sau Hội nghị, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 11/KH-HĐND ngày 12/10/2021 (gọi tắt là Kế hoạch số 11) phân công các cơ quan liên quan chuẩn bị các nội dung kỳ họp; các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các báo cáo, tờ trình đề án và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp theo lĩnh vực phụ trách. Trong quá trình chuẩn bị kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh phối hợp chặt chẽ với UBND tỉnh để kịp thời xem xét điều chỉnh nội dung, chương trình kỳ họp đảm bảo phù hợp.

Theo dự kiến, kỳ họp sẽ xem xét 22 báo cáo, 14 tờ trình, dự thảo nghị quyết do Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh trình. Quá trình chuẩn bị, UBND tỉnh đề nghị bổ sung 14 dự thảo nghị quyết¹, đưa ra khỏi Chương trình 02 dự thảo nghị quyết².

¹ **Bổ sung nội dung Kỳ họp (14 nghị quyết):** Điều chỉnh chủ trương 08 dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025; 05 dự thảo nghị quyết chuyên đề: (1) Nghị quyết quy định định mức trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy

Căn cứ Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 10/9/2021 và Kế hoạch số 11 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành 11 văn bản chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tập trung xây dựng các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh cơ bản đảm bảo chất lượng, đúng tiến độ theo kế hoạch.

Nhìn chung, công tác chuẩn bị kỳ họp được Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN, các Ban HĐND tỉnh và các ngành liên quan tiến hành tích cực, chủ động, trách nhiệm. Hầu hết các nội dung kỳ họp đều được Đảng đoàn HĐND tỉnh, Ban Cán sự UBND tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo chuẩn bị, xem xét kỹ lưỡng và báo cáo, xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy trước khi trình kỳ họp. Qua đó, thể hiện sự phối hợp chặt chẽ, thống nhất cao trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, có sự định hướng đúng đắn, kịp thời của cấp ủy đảng, đảm bảo nội dung kỳ họp HĐND tỉnh được chuẩn bị chu đáo, xem xét thấu đáo, kỹ lưỡng trước khi thông qua, hạn chế tối đa các ý kiến trái chiều tại kỳ họp. Công tác tiếp thu, giải trình, gửi hồ sơ, tài liệu liên quan đề án, dự thảo nghị quyết được các sở, ngành tham mưu, xây dựng đề án triển khai tương đối kịp thời, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao.

2. Về công tác thẩm tra

Với tinh thần đổi mới, nâng cao hơn nữa chất lượng công tác thẩm tra, ngay sau Kỳ họp thứ hai, Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo các Ban HĐND tỉnh chủ động phối hợp chặt chẽ với UBND tỉnh, các cơ quan chủ trì soạn thảo. Đặc biệt, Thường trực HĐND tỉnh đã thường xuyên làm việc với các Ban, UBND tỉnh và các cơ quan chủ trì soạn thảo để nghe báo cáo kết quả thẩm tra, cho ý kiến về những định hướng lớn, những nội dung, yêu cầu phải đạt được trong các báo cáo, dự thảo nghị quyết trước khi trình kỳ họp. Tất cả các Báo cáo, dự thảo nghị quyết được Thường trực, các Ban HĐND tỉnh thẩm tra, xem xét, thảo luận kỹ lưỡng, nhiều lần đảm bảo chất lượng trước khi trình HĐND tỉnh quyết nghị.

Công tác thẩm tra của các Ban tiến hành nghiêm túc, chặt chẽ, đúng quy trình, chính xác, khách quan và toàn diện; cung cấp nhiều thông tin quan trọng,

và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh và hỗ trợ kinh phí, trang bị, phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2022-2026; (2) Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước tỉnh Đắk Nông năm 2022; (3) Nghị quyết về chính sách hỗ trợ lãi suất đối với hộ gia đình đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2022-2025; (4) Nghị quyết kéo dài thời gian áp dụng một phần Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh; (5) Nghị quyết về việc điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách địa phương năm 2021. Miễn nhiệm và bổ sung bầu Ủy viên UBND tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026.

² Đưa ra khỏi Chương trình kỳ họp 02 nghị quyết: (1) Nghị quyết quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp và một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ở thôn, buôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; (2) Nghị quyết ban hành Quy định về chính sách khuyến khích, hỗ trợ đầu tư vào tỉnh Đắk Nông.

xác đáng, phân tích cơ sở pháp lý, sự phù hợp với điều kiện thực tiễn để giúp đại biểu xem xét, thảo luận và quyết nghị tại kỳ họp. Đối với các tờ trình phát sinh ngoài kế hoạch, các Ban của HĐND tỉnh, nhất là Ban Kinh tế-Ngân sách đã tích cực nghiên cứu, thẩm tra để đảm bảo kịp tiến độ phục vụ Kỳ họp. Trong quá trình thẩm tra, các Ban HĐND đã có nhiều ý kiến phản biện đối với nội dung các dự thảo nghị quyết, được UBND tỉnh tiếp thu, bổ sung trình HĐND tỉnh trước khi thông qua.

3. Về công tác tổ chức, điều hành kỳ họp

a) Công tác tổ chức kỳ họp

Chương trình kỳ họp được bố trí, sắp xếp khoa học, phù hợp với tình hình thực tiễn, đảm bảo thích ứng với tình hình dịch Covid-19. Kỳ họp tập trung trình bày các báo cáo trọng tâm và các tờ trình, dự thảo nghị quyết, dành nhiều thời gian cho Phiên thảo luận, chất vấn, trao đổi và quyết định thông qua các nghị quyết. Các báo cáo còn lại được gửi đến đại biểu tự nghiên cứu, thảo luận và cho ý kiến tại Phiên thảo luận tập trung tại Hội trường.

Công tác phòng, chống dịch Covid-19 trong quá trình tổ chức kỳ họp được Thường trực HĐND tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo sát sao, thích ứng kịp thời trong tình hình mới, đảm bảo thực hiện nghiêm túc các quy định, đại biểu và đội ngũ phục vụ được bố trí, xét nghiệm kháng nguyên, thực hiện tốt 5K, nên kỳ họp diễn ra an toàn tuyệt đối, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và sự mong mỏi, kỳ vọng của cử tri, Nhân dân trong tỉnh.

b) Công tác điều hành kỳ họp

Chủ tọa kỳ họp điều hành kỳ họp dân chủ, linh hoạt, khoa học, tạo được không khí sôi nổi, cởi mở, phát huy được tinh thần trách nhiệm của đại biểu; điều hành kỳ họp đúng chương trình đề ra và được các đại biểu đánh giá cao, đặc biệt là điều hành phiên chất vấn và trả lời chất vấn.

Tại phiên thảo luận tập trung tại hội trường, Chủ tọa kỳ họp đã định hướng và gợi ý để đại biểu HĐND tỉnh tập trung thảo luận về những vấn đề trọng tâm, hạn chế các ý kiến trùng lặp, chủ yếu tập trung vào các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và các vấn đề còn có ý kiến khác nhau giữa các tờ trình, đề án, dự thảo, nghị quyết. Các đại biểu HĐND tỉnh tham gia thảo luận sôi nổi về những vấn đề còn băn khoăn, bức xúc của cử tri, dư luận tại các địa phương, quá trình thảo luận đại biểu đã đóng góp nhiều ý kiến xác đáng và đã được tiếp thu, chỉnh lý vào dự thảo nghị quyết. Việc tiếp thu, giải trình ý kiến của đại biểu HĐND tỉnh đã được UBND tỉnh, các sở, ngành trả lời cơ bản rõ ràng, ngắn gọn, đúng vấn đề mà đại biểu nêu.

4. Về hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp

Phiên chất vấn đầu tiên của nhiệm kỳ khóa IV, diễn ra trong không khí sôi nổi, dân chủ, thẳng thắn và trách nhiệm, có tính xây dựng, cầu thị, tăng sự tranh

luận giữa đại biểu với Giám đốc các ngành để làm rõ vấn đề, để lại nhiều dấu ấn tốt đẹp trong lòng cử tri và Nhân dân. Các vấn đề được HĐND tỉnh lựa chọn chất vấn là xác đáng, phù hợp với thực tế, đáp ứng kỳ vọng của cử tri và Nhân dân trong tỉnh. Các đại biểu HĐND tỉnh đã thể hiện tinh thần trách nhiệm cao, đặt câu hỏi ngắn gọn, rõ ràng, đi thẳng vào vấn đề; Giám đốc các sở, ngành: Xây dựng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông và Vận tải, lãnh đạo UBND tỉnh cơ bản nắm vững tình hình về lĩnh vực được chất vấn, trả lời thẳng thắn, trọng tâm, làm rõ vấn đề còn hạn chế, vướng mắc và đưa ra các giải pháp khắc phục. Công tác điều hành của Chủ tịch HĐND tỉnh tại phiên chất vấn được các đại biểu đánh giá cao bởi sự linh hoạt, sắc sảo, quyết liệt, khả năng bao quát, có định hướng rõ ràng, uyên chuyên, tạo điều kiện để đại biểu HĐND tỉnh và các Giám đốc trao đổi, tranh luận dân chủ, thẳng thắn, sôi nổi, hiệu quả. Trong quá trình điều hành, Chủ tịch HĐND tỉnh đã cung cấp thêm nhiều thông tin quý báu để nội dung chất vấn đi vào chiều sâu, đồng thời tạo sự gắn kết giữa các vị đại biểu với các giám đốc các ngành trong việc làm rõ vấn đề và đưa ra giải pháp khắc phục. Trên cơ sở đó, HĐND tỉnh đề nghị đưa nội dung chất vấn tại kỳ họp vào Chương trình giám sát năm 2022, làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức hữu quan triển khai thực hiện, HĐND tỉnh theo dõi, giám sát.

5. Công tác thông tin, tuyên truyền về kỳ họp

Công tác thông tin, tuyên truyền được đẩy mạnh, tăng cường, cung cấp thông tin kịp thời, chính xác, đầy đủ, phong phú, sinh động, nhiều chiều, bảo đảm chất lượng, hiệu quả, đúng định hướng, phản ánh sâu rộng, toàn diện, sát diễn biến kỳ họp, có sự lan tỏa, tạo được những điểm nhấn cần thiết đối với những vấn đề dư luận đặc biệt quan tâm, góp phần bảo đảm việc thực hiện nhiệm vụ của đại biểu cũng như sự công khai, minh bạch trong hoạt động của HĐND tỉnh. Các phiên họp được phát thanh, truyền hình trực tiếp đã đưa hoạt động của HĐND tỉnh ngày càng gần dân hơn, tạo điều kiện để cử tri và Nhân dân theo dõi, giám sát.

6. Công tác tiếp dân, tiếp xúc cử tri

Công tác tiếp dân, tiếp xúc cử tri được các cơ quan phối hợp thực hiện tốt; không có tình trạng công dân tụ tập đông người để khiếu nại, tố cáo trong thời gian diễn ra kỳ họp.

7. Công tác phục vụ kỳ họp

Công tác phục vụ kỳ họp được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc; cung cấp tài liệu, thông tin tham khảo được thực hiện nhanh chóng, đầy đủ, chu đáo; tài liệu được gửi sớm đến các vị đại biểu qua tài khoản ioffice, Zalo của đại biểu và đăng tải trên trang thông tin điện tử của HĐND tỉnh, thuận tiện cho đại biểu trong việc tiếp cận, nghiên cứu tài liệu, khai thác thông tin, tương tác nội bộ.

Các điều kiện về cơ sở vật chất, kỹ thuật, công nghệ, hậu cần, an ninh, an toàn được chuẩn bị rất kỹ lưỡng, chu đáo, kịp thời, cơ bản đáp ứng yêu cầu đặt ra. Công tác phòng, chống dịch bệnh được thực hiện rất tốt, tuân thủ đúng các quy định của Bộ Y tế, bảo đảm an toàn tuyệt đối cho kỳ họp.

* Nhìn chung, Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh được tổ chức thành công tốt đẹp, phát huy dân chủ, đảm bảo chất lượng, có đổi mới; đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; đáp ứng yêu cầu đề ra, được cán bộ, công chức, cử tri và Nhân dân đồng tình, đánh giá cao.

II. Một số tồn tại, hạn chế cần rút kinh nghiệm

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình chuẩn bị và tổ chức kỳ họp vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần rút kinh nghiệm:

1. Công tác chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất cho ý kiến từ rất sớm (*trước ngày khai mạc kỳ họp 03 tháng*) nhưng chậm gửi về HĐND tỉnh so với thời gian quy định, đã phần nào ảnh hưởng đến công tác nghiên cứu, khảo sát, thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh, chất lượng Phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh và phải lùi thời gian tổ chức kỳ họp so với quy định. Nguyên nhân, do một số sở, ngành vẫn còn thụ động, chưa tích cực, chủ động tham mưu xây dựng tờ trình, dự thảo nghị quyết đã đăng ký trình kỳ họp. Bên cạnh đó, tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp trên địa bàn tỉnh ảnh hưởng đến công tác chuẩn bị các nội dung kỳ họp của UBND tỉnh.

2. Chất lượng một số báo cáo, dự thảo nghị quyết chưa cao, hồ sơ dự thảo trình kỳ họp chưa đầy đủ theo quy định, thiếu biểu mẫu, số liệu thống kê giữa các báo cáo về cùng một lĩnh vực còn có chênh lệch, chưa có sự thống nhất giữa các ngành liên quan; một số nghị quyết chưa tổ chức tổng kết đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn trước khi đề nghị xây dựng nghị quyết mới³, chưa cân đối được nguồn lực để thực hiện⁴ nên phải để lại trình kỳ họp sau.

Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội chưa đánh giá đầy đủ một số ngành lĩnh vực quan trọng và một số nhiệm vụ đã được Nghị quyết của HĐND tỉnh đề ra; việc xây dựng chỉ tiêu, kế hoạch năm 2022 chưa bám sát với tiềm năng, thế mạnh của tỉnh và kết quả đạt được của năm 2021.

Một số nghị quyết thuộc lĩnh vực tài chính quy định cho cả nhiệm kỳ, giai đoạn nhưng cơ quan chuyên môn chậm tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh để có cơ sở dự toán năm 2022 mà xây dựng cùng với Nghị quyết xây dựng dự toán năm 2022, dẫn đến việc sửa nghị quyết còn thụ động và ảnh hưởng đến các nghị quyết khác.

³ Nghị quyết ban hành Quy định về chính sách khuyến khích, hỗ trợ đầu tư vào tỉnh Đắk Nông.

⁴ Nghị quyết quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp và một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ở thôn, buôn, bon, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Các báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban và Thường trực HĐND tỉnh đã được UBND tỉnh chỉ đạo sát sao, các sở ngành đã nghiêm túc thực hiện, nhưng việc gửi các báo cáo còn quá chậm nên các đại biểu không đủ thời gian nghiên cứu, cập nhật những nội dung mới tại kỳ họp.

3. Việc bổ sung các nội dung trình kỳ họp vẫn còn quá chậm, nhất là đối với các tờ trình, dự thảo nghị quyết liên quan đến lĩnh vực đầu tư công.

4. Vẫn có ý kiến phát biểu chưa trọng tâm, phát biểu quá thời gian quy định, mới chỉ tập trung vào phần đánh giá chung chung, chưa đề xuất giải pháp khắc phục; một số nội dung trả lời chất vấn của Giám đốc sở, ngành chưa cụ thể, trọng tâm, chưa đưa ra được giải pháp hữu hiệu để giải quyết vấn đề nên đại biểu vẫn phải đặt lại câu hỏi, tranh luận, trao đổi lại nhiều lần.

5. Việc bố trí, sắp xếp thời gian trình bày một số báo cáo, tờ trình dự thảo nghị quyết chưa đảm bảo, lãnh đạo một số đơn vị được phân công trình bày báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình bày còn dài, chưa đi vào nội dung trọng tâm chính ảnh hưởng đến thời lượng chương trình cho phép.

Trên đây là báo cáo đánh giá rút kinh nghiệm Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khóa IV, Thường trực HĐND tỉnh thông báo để UBND tỉnh, các cơ quan, đơn vị liên quan nghiêm túc rút kinh nghiệm để công tác tổ chức các kỳ họp sau của HĐND tỉnh được tốt hơn./.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- TT. HĐND, UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- TAND, VKSND, CTHADS tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các cơ quan Chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- TT. HĐND các huyện, thành phố;
- LĐ các phòng CM;
- Lưu: VT, P.CTHĐND.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Y Quang B Krông