

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc bổ sung các mỏ đất làm vật liệu san lấp vào Quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh Đắk Nông đến năm 2020 theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh Đắk Nông**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;*

*UBND tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cho triển khai xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc bổ sung các mỏ đất làm vật liệu san lấp vào quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh Đắk Nông đến năm 2020 theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh Đắk Nông, cụ thể như sau:*

**I. SỰ CẦN THIẾT ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG QUY HOẠCH**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Khoáng sản ngày 17 tháng 11 năm 2010.
- Luật Quy hoạch số 21/2017/QH14 ngày 24 tháng 11 năm 2017.
- Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản.
- Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 07 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy hoạch.
- Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giải thích một số điều của Luật Quy hoạch.
- Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông.

**2. Căn cứ tình hình thực tiễn**

Qua hơn 05 năm triển khai thực hiện quy hoạch khoáng sản tỉnh đã mang lại một số kết quả nhất định như: định hướng cho công tác quản lý nhà nước về khoáng sản phù hợp với từng giai đoạn phát triển kinh tế - xã hội; làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan chức năng quản lý cấp phép thăm dò, khai thác và sử dụng hiệu quả, đúng mục đích, bền vững và cơ bản đáp ứng kịp thời nhu cầu về vật liệu xây dựng cho các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số bất cập hạn chế trong nội dung quy hoạch, cụ thể như:

*Thứ nhất:* Trước đây trong quá trình thực hiện lập quy hoạch các ngành không kiến nghị đề xuất, cũng như không dự báo về nhu cầu về nguồn đất làm vật liệu san lấp nên khó khăn vướng mắc trong việc quản lý, cấp giấy phép hoạt động khoáng sản đối với các mỏ đất làm vật liệu san lấp, do đó không có cơ sở lập kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản, phê duyệt danh mục các khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản để cấp phép thăm dò, khai thác phục vụ xây dựng các công trình trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là các công trình đầu tư công. Hiện nay, các điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh đã được cập nhật vào phương án quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản của tỉnh và tích hợp vào quy hoạch tỉnh. Đồng thời, quy hoạch tỉnh Đắk Nông đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch quốc gia thông qua ngày 05/4/2023, qua đó Sở Kế hoạch và Đầu tư đang tiến hành phối hợp với đơn vị tư vấn và các Sở, ngành có liên quan rà soát hoàn thiện các nội dung theo kiến nghị của các thành viên Hội đồng thẩm định quy hoạch tỉnh. Việc tổng hợp, chỉnh sửa hồ sơ trong thời gian tới chưa thể hoàn thiện trình Hội đồng thẩm định xem xét trình cấp có thẩm quyền phê duyệt được, trong khi đó các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh rất cần nguồn vật liệu san lấp để thi công và giải ngân vốn đầu tư công trong năm 2023, cũng như hoàn thành một số công trình trọng điểm để kỷ niệm 20 ngày tái thành lập tỉnh; đồng thời giải quyết nhu cầu đất san lấp phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của các ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh.

*Thứ hai:* Nhằm triển khai thực hiện Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giải thích một số điều của Luật Quy hoạch và đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật về khoáng sản, pháp luật về quy hoạch hiện hành, đáp ứng kịp thời cho nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn hiện nay, đặc biệt là giải quyết nguồn vật liệu san lấp phục vụ các dự án trọng điểm của tỉnh, việc bổ sung một số điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh để phục vụ nhu cầu san lấp theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 là hết sức cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Nghị quyết khi được thông qua sẽ là cơ sở pháp lý để UBND tỉnh

ban hành Quyết định điều chỉnh bổ sung quy hoạch khoáng sản tại Quyết định số 75/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2020.

Bổ sung một số điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2020 để phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đáp ứng nhu cầu vật liệu san lấp trong hiện tại và tương lai; kịp thời tháo gỡ những vướng mắc của các ngành chức năng và các công trình xây dựng, dự án trọng điểm của tỉnh, cũng như nhu cầu về vật liệu san lấp phục vụ cho phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

Là căn cứ pháp lý cho công tác quản lý nhà nước về khoáng sản trên địa bàn tỉnh, góp phần quản lý chặt chẽ và bảo vệ tài nguyên khoáng sản chưa khai thác; ngăn chặn, xử lý và chấm dứt tình trạng khai thác khoáng sản trái phép đặc biệt là đất làm vật liệu san lấp.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

Phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội và đáp ứng được nhu cầu sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn hiện nay; tuân thủ theo đúng quy định của Luật Khoáng sản, Luật Quy hoạch và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh:** Bổ sung một số điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2020.

**2. Đối tượng áp dụng:** Các cơ quan quản lý nhà nước về khoáng sản; các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

**1. Mục tiêu:** Nghị quyết quy định cụ thể về các khu vực hoạt động khoáng sản (vị trí hành chính, tọa độ, diện tích, loại khoáng sản, tài nguyên dự báo của 113 điểm mỏ theo đề xuất của UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa) để lập kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản, cấp phép hoạt động khoáng sản đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Khoáng sản năm 2010, Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản; Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm

2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản; có sự kế thừa phát triển mở rộng quy mô một số điểm mỏ được phê duyệt tại Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**2. Nội dung:** Xây dựng nghị quyết theo thủ tục rút gọn bổ sung các điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp (113 điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp) tại Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh (quy định tại khoản 4, Điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015).

**3. Giải pháp thực hiện:** Kế thừa phương án quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản của tỉnh tích hợp vào quy hoạch tỉnh đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch tỉnh thông qua ngày 05/4/2023.

#### **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở rà soát, lựa chọn khu vực và đề xuất của UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa và có sự kiểm tra rà soát của cơ quan chuyên môn về quản lý về khoáng sản. Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh có trách nhiệm ban hành Quyết định phê duyệt điều chỉnh, bổ sung quy hoạch khoáng sản, đồng thời chỉ đạo các cơ quan liên quan triển khai thực hiện có hiệu lực, hiệu quả trong lĩnh vực chuyên môn. Không cần bố trí nguồn lực, điều kiện riêng để đảm bảo thi hành.

#### **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Dự kiến trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp chuyên đề gần nhất.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung các mỏ đất làm vật liệu san lấp vào quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh Đắk Nông đến năm 2020 theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thông nhất./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NNTNMT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

**KT. CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Trọng Yên**

## BÁO CÁO THUYẾT MINH

**Xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản tỉnh Đắk Nông đến năm 2020 theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh Đắk Nông**  
(Kèm theo Tờ trình số 4468/TTr-UBND ngày 04 tháng 8 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

### I. CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Quy hoạch số 21/2017/QH14 ngày 24/11/2017;
- Luật số 35/2018/QH14 ngày 20/11/2018 sửa đổi bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch;
- Luật Khoáng sản số 60/2010/QH12 ngày 17/11/2010;
- Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 17/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội về giải thích một số Điều của Luật Quy hoạch.
- Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ về ban hành danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 59 Luật Quy hoạch.
- Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh Đắk Nông
- Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành Luật Khoáng sản;
- Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24/02/2020 của Chính phủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông;
- Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

### II. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

**1. Phạm vi điều chỉnh:** Điều chỉnh, bổ sung một số điểm mỏ đất làm vật liệu san lấp tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2020.

**2. Đối tượng áp dụng:** Các cơ quan quản lý nhà nước về khoáng sản; các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

### III. NỘI DUNG

Nghị quyết quy định cụ thể về các khu vực hoạt động khoáng sản (vị trí hành chính, tọa độ, diện tích, loại khoáng sản, tài nguyên dự báo



của 113 điểm mỏ theo đề xuất của UBND cấp huyện, thành phố Gia Nghĩa) để lập kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản, cấp phép hoạt động khoáng sản đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Khoáng sản năm 2010, Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản; Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản; có sự kế thừa phát triển mở rộng quy mô một số điểm mỏ được phê duyệt tại Nghị quyết số 27/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### **IV. DỰ KIẾN THỜI GIAN, NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Thời gian:** Dự kiến trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp tháng 10 năm 2023.

**2. Nghị quyết** được xây dựng trên cơ sở rà soát, lựa chọn khu vực và đề xuất của UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa và có sự kiểm tra, rà soát của cơ quan chuyên môn về quản lý về khoáng sản. Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh có trách nhiệm ban hành Quyết định phê duyệt điều chỉnh, bổ sung quy hoạch khoáng sản, đồng thời chỉ đạo các cơ quan liên quan triển khai thực hiện có hiệu lực, hiệu quả trong lĩnh vực chuyên môn. Không cần bố trí nguồn lực, điều kiện riêng để đảm bảo thi hành./.

