

Đắk Nông, ngày **22** tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương, giai đoạn 2021-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 14/7/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương, giai đoạn 2021-2025 theo đề nghị UBND tỉnh tại Tờ trình số 3774/TTr-UBND ngày 07/7/2022. Tham dự họp có Lãnh đạo, Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo một số Sở, Ngành: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính; Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng tỉnh. Qua xem xét nội dung Tờ trình, Dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh Khóa IV như sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 có một số nội dung phát sinh dẫn đến phải điều chỉnh kế hoạch trung hạn nguồn ngân sách địa phương như: bố trí vốn đối ứng để thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 theo yêu cầu của Trung ương, đối ứng ngân sách địa phương để chi trả giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đường cao tốc Gia Nghĩa – Chơn Thành và một số nội dung phát sinh khác (bố trí cho các công trình, dự án thanh, quyết toán,...). Căn cứ quy định tại điểm c khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và đúng theo quy định của pháp luật.

II. Nội dung Tờ trình và Dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế – Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình số 3774/TTr-UBND ngày 07/7/2022 của UBND tỉnh và nội dung Dự thảo nghị quyết kèm theo. Tuy nhiên, qua nghiên cứu, xem xét, Ban Kinh tế – Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung và làm rõ một số nội dung sau:

- Nội dung của Tờ trình và Dự thảo nghị quyết chưa thuyết minh được cơ sở pháp lý và sự cần thiết điều chỉnh vốn của các dự án, chương trình; chưa nêu

rõ phương án điều chỉnh từng nguồn vốn, nguyên nhân điều chỉnh tăng, giảm nguồn vốn các dự án làm cơ sở cho đại biểu xem xét, quyết định.

- Tại Nghị quyết số 179/NQ-HĐND ngày 15/12/2021 của HĐND tỉnh, phân bổ dự phòng nguồn cân đối ngân sách địa phương trung hạn giai đoạn 2021 – 2025, trong đó phân bổ vốn dự phòng 81.464 triệu đồng/245.818 triệu đồng (bao gồm 25.723 triệu đồng cho các dự án thanh quyết toán, 45.371 triệu đồng cho 08 dự án sửa chữa trụ sở phát sinh). Tại Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 15/12/2021 của HĐND tỉnh, thông qua kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022, trong đó bố trí vốn năm 2022 cho danh mục các dự án, công trình nêu trên là 48.000 triệu đồng từ nguồn thu sử dụng đất (bao gồm 25.723 triệu đồng cho các dự án thanh quyết toán và 22.277 triệu đồng cho 06 dự án sửa chữa trụ sở phát sinh).

Do bố trí kế hoạch năm 2022 không khớp nguồn với kế hoạch vốn dự phòng nguồn cân đối ngân sách địa phương nên UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh lại kế hoạch trung hạn 2021-2025 với số vốn 48.000 triệu đồng cho danh mục các dự án nêu trên từ nguồn dự phòng cân đối ngân sách địa phương sang nguồn thu sử dụng đất (điều chỉnh đảo nguồn). Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo rõ lý do, mục đích việc tham mưu điều chỉnh đảo nguồn vốn bố trí cho của các dự án nêu trên. Đồng thời, báo cáo rõ số vốn dự phòng trung hạn 2021-2025 đã phân bổ tại Nghị quyết số 179/NQ-HĐND là 81.464 triệu đồng cho danh mục các dự án quyết toán phát sinh nêu trên, trong đó UBND tỉnh chỉ đề nghị điều chỉnh 48.000 triệu đồng sang nguồn thu sử dụng đất, còn 33.464 triệu đồng UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tăng cho danh mục các dự án khác, đề nghị báo cáo rõ lý do, mục đích, sự cần thiết của việc điều chỉnh tăng kế hoạch trung hạn 2021-2025 vốn dự phòng cân đối ngân sách địa phương cho các dự án khác.

- Các dự án dự kiến khởi công mới giai đoạn 2023-2025: UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh giảm 216.803 triệu đồng/227.617 triệu đồng của 28 dự án dự kiến khởi công mới giai đoạn 2023-2025, đề nghị báo cáo rõ nguyên nhân điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của các dự án nêu trên và phương án dự kiến xử lý sau năm 2025.

- Về phân bổ nguồn dự phòng cân đối ngân sách địa phương: UBND tỉnh đề nghị phân bổ 150.061 triệu đồng để đối ứng 52.000 triệu đồng cho Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, 63.061 triệu đồng đối ứng cho 36 dự án thanh quyết toán, 35.000 triệu đồng đối ứng cho các dự án ODA, số vốn dự phòng còn lại là 14.293 triệu đồng, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ số vốn dự phòng còn lại là 14.293 triệu đồng đảm bảo cho các nội dung cấp bách, phát sinh trong 03 năm còn lại của kế hoạch trung hạn 2021-2025 là đảm bảo chưa và dự kiến bố trí vốn cho Chương trình, dự án nào.

- Đối với một số nội dung phát sinh nhưng chưa có nguồn để bố trí vốn: Sắp tới UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; trong đó ngân sách địa phương hỗ trợ 58.000 triệu đồng để thực hiện, tuy nhiên trong kế hoạch trung

hạn giai đoạn 2021-2025 chưa bố trí vốn cho nội dung trên, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo soát xét, tính toán nguồn để phân bổ thực hiện Đề án trên đảm bảo nơi làm việc cho công an xã trong giai đoạn tới.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát lại tất cả các dự án trong kế hoạch trung hạn vốn đầu tư ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025, trong đó chỉ đạo bố trí dứt điểm các dự án thanh toán nợ, chuyển tiếp, bố trí đối ứng cho các dự án ODA, đối ứng thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, bố trí vốn triển khai các chính sách được HĐND tỉnh thông qua, các dự án dự kiến phát sinh trong thời gian tới, phần vốn còn lại mới cân đối để khởi công mới các dự án thật sự cần thiết, hiệu quả và theo danh mục kế hoạch đầu tư công 5 năm giai đoạn 2021-2025 HĐND tỉnh đã ban hành.

- Việc thiết kế biểu mẫu chưa khoa học, đề nghị cơ quan soạn thảo tách bạch số liệu các dự án điều chỉnh vốn thành một phụ lục, đồng thời soát xét, cập nhật số liệu kế hoạch trung hạn đã điều chỉnh, dự kiến điều chỉnh tại kỳ họp này, số vốn lũy kế bố trí đến hết năm 2022 đảm bảo chính xác. Vì qua rà soát phụ lục số liệu đính kèm theo Tờ trình là chưa chính xác.

III. Kết luận

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là phù hợp, đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và tình hình thực tế của địa phương. Tuy nhiên, trước khi trình HĐND tỉnh xem xét thông qua, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị UBND tỉnh, cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh giải trình, làm rõ các nội dung trên. Đồng thời hoàn thiện Dự thảo nghị quyết, các phụ lục đính kèm.

UBND tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác các thông tin, số liệu theo Dự thảo nghị quyết nếu được HĐND tỉnh thông qua tại Kỳ họp này và chỉ đạo tổ chức thực hiện nhằm phát huy hiệu quả đầu tư, đảm bảo thời gian giao vốn cho các dự án nhóm A, B, C theo quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT (Trg).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo