

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 13/4/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra *Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 1766/TTr-UBND ngày 07/4/2023. Tham dự cuộc họp gồm: Đại diện Thường trực HĐND tỉnh, Đại diện Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan và Lãnh đạo UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa. Qua ý kiến các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ điểm (d) khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định¹ cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và để kịp thời giải ngân nguồn vốn các chương trình MTQG trên địa bàn, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành "*Nghị quyết quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*" là cần thiết và đúng thẩm quyền. Tuy nhiên, đến nay mới hoàn thiện dự thảo nghị quyết để trình HĐND tỉnh là chậm gần 01 năm sau khi Nghị định trên ban hành.

II. Sự phù hợp của Dự thảo Nghị quyết với đường lối chủ trương của đảng chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương

¹ Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định "*Nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định này*" (Điều 21 hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị, Điều 22 hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng và Điều 23 hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ).

Các nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 tại Dự thảo Nghị quyết này được xây dựng trên cơ sở quy định tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ và các Thông tư có liên quan. Nội dung Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo sát với tình hình thực tế tại địa phương; tuân thủ trình tự, thủ tục theo thẩm quyền. Đồng thời, Dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải công thông tin điện tử của UBND tỉnh theo quy định. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết trên là phù hợp với với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo Nghị quyết

Thể thức, bố cục của Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, qua xem xét nội dung của Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh rà soát, nghiên cứu tiếp thu, chỉnh sửa 05 nội dung tại cuộc họp thẩm tra; đồng thời, tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh thứ 29 cũng thống nhất với các ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, cụ thể:

1. Tại điểm (a) khoản 1 Điều 3 Dự thảo Nghị quyết quy định thêm nội dung hỗ trợ theo khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 06/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của HĐND tỉnh về việc phê duyệt một số chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Tuy nhiên, nội dung này là quy định chi tiết theo khoản 2 Điều 17 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP của Chính phủ và 02 Nghị định này có phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ và nội dung hỗ trợ có một số điểm khác nhau². Do đó, đề nghị rà soát, chỉnh sửa nội dung này đảm bảo thống nhất, đồng bộ và đúng các nội dung hỗ trợ theo quy định.

2. Tại điểm (b) khoản 3 Điều 3 Dự thảo Nghị quyết quy định:

- “*Đối với dự án, kế hoạch liên kết trong phạm vi từ 02 huyện/thành phố trở lên: Đơn vị chủ trì liên kết nộp 01 bộ hồ sơ đến các cơ quan cấp tỉnh chủ trì dự án thành phần thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia...*”: Để tăng cường cải cách hành chính, rút ngắn thời gian các thủ tục hành chính, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu việc nộp hồ sơ thông qua Trung tâm hành chính công hoặc Bộ phận 01 cửa tại các huyện, thành phố để người dân và các doanh nghiệp không phải đến từng cơ quan hành chính để nộp hồ sơ. Đồng thời, mỗi cơ quan hành chính sau khi nhận hồ sơ sẽ thành lập 01 hội đồng thẩm định sẽ tốn nhiều thời gian và bộ máy công kênh. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, giao cho 01 đơn vị chủ trì thành lập hội đồng thẩm định để đảm bảo thống nhất, tiết kiệm và hiệu quả hơn.

- “*Đối với dự án, kế hoạch liên kết phạm vi 01 huyện/thành phố: Đơn vị chủ trì liên kết nộp 01 bộ hồ sơ đến Ủy ban nhân dân cấp huyện; Sau khi nhận hồ sơ để*

² Như: Về nội dung theo khoản 1 Điều 8 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP và khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 06/2019/NQ-HĐND khác so với khoản 4 Điều 21 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP là có thêm nội dung hỗ trợ hạ tầng phục vụ dự án liên kết với mức NSNN hỗ trợ là 30% và tối đa không quá 10 tỷ đồng, mức hỗ trợ này sẽ mâu thuẫn với Dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 1574/TTr-UBND ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh.

ngợi dự án hợp lệ, Ủy ban nhân dân cấp huyện gửi hồ sơ đến các cơ quan cấp tỉnh chủ trì dự án thành phần thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia³: Điều này sẽ tốn kém thời gian trình lên cấp tỉnh xem xét, thẩm định, phê duyệt. Do đó, để đảm bảo việc giải ngân nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia kịp thời, tăng cường phân cấp, phân quyền và cải cách thủ tục hành chính, đề nghị bỏ nội dung gửi hồ sơ đến các cơ quan cấp tỉnh và giao cho UBND huyện thành lập hội đồng thẩm định, phê duyệt dự án, kế hoạch liên kết³. Đồng thời, nếu bỏ nội dung này sẽ phải điều chỉnh lại các nội dung tại điểm (c) và (d) khoản 3 Điều 3 Dự thảo Nghị quyết cho phù hợp thẩm quyền⁴.

3. Để tăng cường việc kiểm soát các thủ tục hành chính và tránh việc thẩm định kéo dài thời gian gây tốn kém, đề nghị nghiên cứu bổ sung thêm quy định thời gian thẩm định không quá 15 ngày làm việc (kể cả thời gian đi khảo sát thực tế) tại các điểm (c) khoản 3 Điều 3 và điểm (c) khoản 3 Điều 4 Dự thảo Nghị quyết.

4. Để tránh việc thường xuyên sửa đổi, cập nhật các mẫu hồ sơ, đề nghị sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 6 Dự thảo Nghị quyết quy định “*Trường hợp, các hồ sơ, biểu mẫu do Trung ương có hướng dẫn thay đổi, cập nhật, giao UBND tỉnh chủ động ban hành văn bản cập nhật, điều chỉnh để hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai kịp thời và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất*”.

5. Ngoài ra, bố cục Dự thảo Nghị quyết nên đưa các Điều 1, 2, 3, 4 và 5 thành Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết sẽ dễ nhìn, dễ đọc hơn.

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Dự thảo Nghị quyết trên là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và điều kiện thực tế của địa phương. Tuy nhiên, trước khi trình HĐND tỉnh xem xét thông qua tại Kỳ họp chuyên đề lần thứ 7 HĐND tỉnh khóa IV nhiệm kỳ 2021 - 2026, đề nghị UBND tỉnh có báo cáo giải trình, tiếp thu chỉnh sửa và hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết trên cơ sở các ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nêu ở mục (III) phần trên.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn;
- Công khai trên Website cơ quan;
- Lưu VT, HSKH (vh).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo

³ Điều này cũng phù hợp với quy định cho phép ủy quyền tại điểm (b) khoản 3 Điều 21 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ và tham khảo một số địa phương cũng giao cho cấp huyện chủ động thực hiện nội dung trên.

⁴ Lưu ý: Đối với một số dự án, kế hoạch có tính chất phức tạp hoặc quy mô lớn yêu cầu Hội đồng thẩm định cấp huyện mời thêm một số Sở, Ban, ngành có liên quan tham gia khảo sát, thẩm định để đảm bảo chất lượng.