

Số: 37/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 27 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 24/6/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra *Tờ trình số 3410/TTr-UBND ngày 22/6/2022 của UBND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* và Dự thảo nghị quyết kèm theo. Tham dự họp gồm có: Thường trực HĐND tỉnh, Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh; Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh và các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố. Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình và các ý kiến của đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. VỀ CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Căn cứ quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định "*Trong thời hạn 30 ngày làm việc kể từ ngày Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm của quốc gia, các cơ quan chủ quản chương trình lập, phê duyệt, giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước*". Đồng thời, căn cứ các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp tại khoản 2, khoản 3 Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 8 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết *thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* là đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định.

- Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 2 Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022, Thủ tướng Chính phủ giao UBND tỉnh "*Xây dựng và ban hành kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 thuộc phạm vi quản lý trước ngày 01 tháng 7 năm 2022 theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ.*". Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là cấp thiết, làm cơ sở pháp lý để UBND tỉnh giao vốn thực hiện 03 Chương trình MTQG năm 2022 cho các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện kịp thời và đảm bảo phù

hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Tuy nhiên, do thời gian quá gấp và UBND tỉnh chưa gửi các hồ sơ kèm theo Tờ trình số 3410/TTr-UBND ngày 22/6/2022 nên ảnh hưởng đến chất lượng báo cáo thẩm tra.

II. VỀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn

Theo Tờ trình của UBND tỉnh báo cáo tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 chương trình MTQG là 2.394.325 triệu đồng, trong đó:

- Nguồn ngân sách trung ương là 1.896.654 triệu đồng (đã được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022), bao gồm:

+ Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 1.062.193 triệu đồng;

+ Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững là 456.901 triệu đồng;

+ Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 377.560 triệu đồng.

- Nguồn ngân sách địa phương (bao gồm ngân sách tỉnh và ngân sách huyện) là 497.671 triệu đồng, gồm:

+ Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 74.421 triệu đồng;

+ Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững là 45.690 triệu đồng (đảm bảo tỷ lệ đối ứng tối thiểu 10% được quy định tại Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ);

+ Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 377.560 triệu đồng (đảm bảo tỷ lệ đối ứng 1:1 được quy định tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ).

Như vậy, tổng kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 chương trình MTQG cụ thể:

+ Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 1.136.614 triệu đồng;

+ Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là 502.591 triệu đồng;

+ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là 755.120 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với **phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông** như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình trên. Tuy nhiên, để có cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị và đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu tiếp thu và làm rõ một

số nội dung cụ thể sau:

- Bổ sung phụ lục thuyết minh điểm số phân bổ vốn cụ thể cho các đơn vị cấp tỉnh và các huyện, thành phố của 03 Chương trình trên cơ sở các nguyên tắc, tiêu chí, định mức đã được Trung ương và HĐND tỉnh ban hành (UBND tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác khi xác định số điểm của các đơn vị, địa phương theo quy định).

- Về Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi:

+ Giải trình cơ sở trình tổng nguồn vốn đầu tư mà ngân sách địa phương đối ứng cho là 74.421 triệu đồng, đạt khoảng 7% so với tỷ lệ phải đối ứng theo quy định cả giai đoạn chương trình là 10% (gồm: tổng vốn đầu tư và sự nghiệp);

+ Giải trình chưa phân bổ kinh phí vốn đầu tư cho Dự án 7 về Chăm sóc sức khỏe nhân dân, nâng cấp thể trạng, tâm vóc người dân tộc thiểu số và phòng chống suy dinh dưỡng trẻ em theo định mức phân bổ của Trung ương và HĐND tỉnh đã quy định.

- Về Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững:

+ Theo kết quả rà soát một số năm gần đây thành phố Gia Nghĩa không có hộ nghèo hoặc rất ít hộ nghèo so với các huyện khác (cụ thể năm 2019 và 2020 không có hộ nghèo, năm 2021 có 146 hộ nghèo) nhưng tại Phụ lục III.2 phân bổ kinh phí một số dự án/tiểu dự án không có nhiều sự chênh lệch so với một số huyện khác. Do đó, đề nghị thuyết minh rõ nguyên nhân và cơ sở số liệu phân bổ;

+ Thuyết minh nguyên nhân một số Dự án/Tiểu dự án chưa có số liệu phân bổ kinh phí (Như: Dự án Hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn các huyện nghèo, Tiểu dự án cải thiện dinh dưỡng,...).

- Về Chương trình MTQG Xây dựng Nông thôn mới:

+ Đề nghị thuyết minh rõ số kinh phí để lại chưa phân bổ chi tiết cho các đơn vị, địa phương là 78 tỷ đồng (NSTW là 26 tỷ đồng và NSĐP là 52 tỷ đồng) và chịu trách nhiệm về việc số kinh phí giữ lại sẽ đảm bảo thực hiện đủ các nội dung chưa đủ cơ sở phân bổ;

+ Thuyết minh rõ việc ưu tiên bố trí kinh phí để phát triển du lịch trên địa bàn giai đoạn 2021-2025 theo Mục II.6 Chương trình số 18-CTr/TU ngày 26/7/2021 của Tỉnh ủy chỉ đạo **“Tranh thủ các nguồn vốn xây dựng nông thôn mới, các chương trình mục tiêu quốc gia... để kết hợp đầu tư, nâng cấp hệ thống hạ tầng du lịch và tổ chức vận hành các mô hình du lịch cộng đồng, các mô hình Hợp tác xã kiểu mới gắn với chuỗi giá trị sản phẩm chủ lực có kết hợp du lịch tại cơ sở”**.

- Thuyết minh số liệu hiện tại cũng như số liệu dự kiến của các chỉ tiêu đưa ra tại Phụ lục số I để đảm bảo thực hiện được các chỉ tiêu đã được Trung ương và Tỉnh ủy đã giao (cụ thể tỷ lệ các chỉ tiêu hiện nay bao nhiêu? danh sách các thôn, xã hiện nay đang đặc biệt khó khăn, chưa đạt chuẩn nông thôn mới; dự kiến đưa ra những thôn, xã sẽ phấn đấu đưa ra đặc biệt khó khăn, sẽ đạt chuẩn...) từ đó so

sánh, phân bổ kinh phí để phấn đấu đạt được các mục tiêu từng Chương trình nêu ra và có cơ sở gắn các mục tiêu với trách nhiệm cụ thể từng đơn vị, địa phương.

- Thuyết minh rõ các cơ sở về nguồn vốn đối ứng và khả năng cân đối 497.671 triệu đồng trong giai đoạn 2021-2025 theo khoản 1 Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019 (làm rõ việc cân đối từ các nguồn như dự phòng kế hoạch trung hạn, nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn tăng thu và tiết kiệm chi hoặc các nguồn vốn hợp pháp khác...) và có phương án xử lý khi có huyện, thành phố không có nguồn để bố trí đủ hoặc trong năm ngân sách hụt thu (nếu có). Đồng thời, UBND tỉnh chịu trách nhiệm về việc bố trí đủ số vốn đối ứng của 03 Chương trình MTQG theo Trung ương quy định.

2. Về nội dung Dự thảo Nghị quyết

Hình thức, bố cục của Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu điều chỉnh một số nội dung sau:

- Sửa tên Nghị quyết là “*Nghị quyết về thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển để thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*”;

- Bỏ nội dung “*Giao UBND tỉnh quyết định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù giai đoạn 2021-2025*” tại Điều 2 Dự thảo Nghị quyết vì việc ủy quyền lại theo kiến nghị của Tờ trình là không đúng quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ;

- Đề nghị sửa khoản 1 Điều 3 Nghị quyết “*1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng các quy định pháp luật*”;

- Bỏ cột số liệu vốn sự nghiệp của Chương trình tại các Phụ lục vì không đúng phạm vi, đối tượng của Nghị quyết thông qua và hiện nay Trung ương chưa giao nguồn vốn sự nghiệp giai đoạn 2021-2025 cho tỉnh. Đồng thời, điều chỉnh lại số liệu giữa các phụ lục và nội dung đảm bảo khớp đúng giữa chi tiết và tổng cộng (chú ý làm tròn số tại các bảng biểu);

- Đề nghị bổ sung vào Dự thảo Nghị quyết các nội dung quan trọng như mục tiêu (tổng quát, cụ thể), định hướng, giải pháp để đảm bảo triển khai Nghị quyết khả thi và hiệu quả.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

- Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết *thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* là đúng quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất và kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua. UBND tỉnh cơ bản đã tiếp thu và có bổ sung báo cáo giải trình các ý kiến nêu trên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tại Báo cáo số 365/BC-UBND ngày 27/6/2022.

- Khẩn trương xây dựng trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại kỳ họp thứ IV (tháng 7 năm 2022) 02 Nghị quyết: (1) Phương án lồng ghép nguồn vốn

các Chương trình để đảm bảo triển khai kịp thời, hiệu quả và tránh chồng chéo, lãng phí; (2) Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh để đảm bảo nguồn vốn đối ứng các Chương trình kịp thời.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định ./.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT.HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở: TC, KHĐT, NN&PTNT, LĐTBXH;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- KBNN tỉnh;
- HĐND và UBND các huyện, TP;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Các phòng chuyên môn;
- Lưu VT, CTHĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo