

Số: **424**/BC-UBND

Đắk Nông, ngày **04** tháng 7 năm 2023

**BÁO CÁO**

**Tiếp thu, giải trình về Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công  
6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh khóa IV, Phiên họp thứ 32 (tại Thông báo số 29/TB-HĐND ngày 30/6/2023) và ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (tại buổi họp ngày 22/6/2023); Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình một số nội dung liên quan đối với Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023, như sau:

1. Về chênh lệch số liệu giải ngân giữa các báo cáo của Kho bạc Nhà nước Đắk Nông (tại Báo cáo số 394/BC-KBNN ngày 06/6/2023) và của UBND tỉnh (tại các Báo cáo: số 377/BC-UBND ngày 16/6/2023 và số 361/BC-UBND ngày 13/6/2023):

Tại Báo cáo số 361/BC-UBND ngày 13/6/2023 của UBND tỉnh về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện ngân sách nhà nước năm 2022; tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước 06 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2023 thì tỷ lệ giải ngân đạt 20% là do đã trừ các khoản chi đầu tư từ số thu chuyển nguồn từ năm 2022 sang (trong báo cáo đã nêu rõ).

Tại Báo cáo 377/BC-UBND ngày 16/6/2023 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023 thì tỷ lệ giải ngân là 21,8% và tại Báo cáo số 394/BC-KBNN ngày 06/6/2023 của Kho bạc Nhà nước Đắk Nông thì tỷ lệ giải ngân là 22%. Nguyên nhân chênh lệch số liệu giải ngân nêu trên là do có sự chênh lệch về thời gian chốt số liệu giữa Kho bạc Nhà nước Đắk Nông (là ngày 31/5/2023) và UBND tỉnh (là ngày 02/6/2023). Ngoài ra, số liệu giải ngân của Kho bạc Nhà nước Đắk Nông đã được làm tròn. Do vậy, về bản chất kết quả giải

ngân tại Báo cáo 377/BC-UBND ngày 16/6/2023 của UBND tỉnh thể hiện đúng với tình hình thực hiện và giải ngân của các chương trình dự án.

## 2. Về đánh giá nguồn vốn đầu tư cho các dự án ổn định dân di cư tự do:

Năm 2023, tỉnh Đắk Nông được trung ương giao 65 tỷ đồng để thực hiện cho 03 dự án, gồm: (1) Bố trí dân cư vùng lũ xã Buôn Choánh, huyện Krông Nô, tỉnh Đắk Nông; (2) Bố trí ổn định dân di cư tự do xã Cư Knia và xã Đắk Drông, huyện Cư Jút, tỉnh Đắk Nông; (3) Ổn định dân di cư tự do xã Đắk N'Drót, huyện Đắk Mil, tỉnh Đắk Nông.

Tại Kỳ họp chuyên đề lần thứ 7 HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã đề nghị HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư cho 03 dự án nêu trên và đã được HĐND tỉnh thông qua 02/03 dự án, gồm: (1) Bố trí ổn định dân di cư tự do xã Cư Knia và xã Đắk Drông, huyện Cư Jút, tỉnh Đắk Nông; (2) Ổn định dân di cư tự do xã Đắk N'Drót, huyện Đắk Mil, tỉnh Đắk Nông. Riêng đối với dự án Bố trí dân cư vùng lũ xã Buôn Choánh, huyện Krông Nô, tỉnh Đắk Nông (giai đoạn 1), HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh rà soát, hoàn thành việc lập và phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 điểm dân cư nông thôn đảm bảo chặt chẽ, tuân thủ các quy định pháp luật trước khi trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Đến nay, đối với 02 dự án được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, các đơn vị đang khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư, phê duyệt đầu tư các dự án. Đối với dự án Bố trí dân cư vùng lũ xã Buôn Choánh, huyện Krông Nô, tỉnh Đắk Nông (giai đoạn 1), hiện nay quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 đã được UBND huyện Krông Nô phê duyệt tại Quyết định số 1587/QĐ-UBND ngày 27/6/2023, UBND tỉnh đã đề nghị HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Kỳ họp HĐND tỉnh lần thứ 6 (Tờ trình số 3587/TTr-UBND ngày 26/6/2023).

Như vậy, đến nay các dự án ổn định dân cư vẫn chưa đủ điều kiện để giao kế hoạch vốn, do đó UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, đánh giá nội dung này vào báo cáo cuối năm. UBND tỉnh sẽ đôn đốc các đơn vị khẩn trương thực hiện, đảm bảo theo thời gian quy định.

## 3. Về các dự án phòng chống thiên tai: Đối với các dự án phòng chống thiên tai được cân đối, bố trí thực hiện theo chương trình, kế hoạch phòng chống thiên tai, không thuộc danh mục theo dõi của đầu tư công. Do đó, UBND tỉnh sẽ có báo cáo chuyên đề riêng về nội dung này.



4. Về việc nguồn thu sử dụng đất năm 2023 đạt thấp, nguồn thu này nhiều năm không đạt (*năm 2021 là 83 tỷ đồng, năm 2022 là 84,811 tỷ đồng*) dẫn đến nhiều dự án không có nguồn để bố trí, làm ảnh hưởng đến việc hoàn thành các dự án:

Nhằm có các giải pháp căn cơ, xử lý những tồn tại về việc huy động thu sử dụng đất nhiều năm, ngay từ đầu năm 2023, UBND tỉnh đã tổ chức nhiều buổi làm việc với các đơn vị có liên quan nhằm rà soát các nguồn thu và các giải pháp thu ngân sách năm 2023, trong đó có việc thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh năm 2023. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã giao nhiệm vụ rất cụ thể đến từng đơn vị nhằm đảm bảo nguồn thu sử dụng đất phục vụ cho việc đầu tư các dự án. Trước mắt, đối với công trình trọng điểm sử dụng nguồn sử dụng đất như dự án Quảng trường trung tâm thành phố Gia Nghĩa, UBND tỉnh đang thực hiện ứng nguồn phát triển đất từ Quỹ Bảo vệ môi trường và Phát triển đất để kịp thời cho dự án thực hiện, nhằm đảm bảo tiến độ phục vụ tổ chức chào mừng 20 năm tái lập tỉnh.

5. Về nội dung một số dự án thi công chậm tiến độ do thiếu đất để san lấp mặt bằng, vướng quy hoạch đô thị,....:

Đối với các vướng mắc thuộc thẩm quyền xử lý của địa phương: UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các đơn vị có liên quan khẩn trương tham mưu cho UBND tỉnh tháo gỡ.

Đối với các vướng mắc thuộc thẩm quyền của trung ương: Theo đề xuất của đồng chí Hồ Văn Mười - Chủ tịch UBND tỉnh tại Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 5 năm 2023 trực tuyến với địa phương, Chính phủ đã thống nhất quyết nghị giao Bộ Công Thương, Bộ Tài nguyên và Môi trường khẩn trương tổ chức tổ công tác làm việc trực tiếp với tỉnh Đắk Nông trước ngày 20 tháng 6 năm 2023 để tháo gỡ ngay những vướng mắc liên quan đến đầu tư các công trình, dự án nằm trong khu vực khoáng sản và vùng quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến quặng bô xít (*tại Nghị quyết số 88/NQ-CP ngày 08/6/2023 của Chính phủ*). Đồng thời, UBND tỉnh đã có văn bản mời Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Công Thương vào làm việc trực tiếp với tỉnh để hỗ trợ địa phương tháo gỡ các vướng mắc nêu trên theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (*tại Công văn số 3202/UBND-KT và Báo cáo số 352/BC-UBND ngày 08/6/2023*). Sau khi có hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Công Thương, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo, tổ chức thực hiện theo quy định.

6. Về triển khai thực hiện và giải ngân các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội:



Nguồn vốn được thực hiện và giải ngân đến ngày **31/01/2024** theo quy định. Trên địa bàn tỉnh có 05 dự án được phân bổ vốn từ Chương trình. Đến nay, mới chỉ có dự án Sửa chữa, nâng cấp các hồ chứa nước (Thôn 2, Đăk Ngo, Xã Đăk Ngo, Hồ Số 2, Hồ Số 3, Thôn 2, Ea T'Ling, Thôn 3B) đã đi vào thi công các hạng mục và có khối lượng giải ngân (*đến ngày 14/6/2023, dự án đã giải ngân 14,617 tỷ đồng, đạt 28%*). Các dự án khác đang được tổ chức lập, thẩm định hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công - dự toán, do một số dự án nhóm B gồm nhiều hạng mục, được thực hiện tại nhiều địa điểm trên địa bàn tỉnh, phải thực hiện nhiều quy trình thủ tục. Mặt khác, một phần nguyên nhân do lỗi chủ quan từ các chủ đầu tư còn chậm trễ trong triển khai.

#### 7. Đối với số vốn ODA chưa phân bổ:

Tính đến thời điểm hiện tại, số vốn ODA chưa phân bổ còn lại là 69,13 tỷ đồng (*UBND tỉnh đã giao 9,6 tỷ đồng cho Dự án Hỗ trợ khu vực biên giới – Tiểu dự án tỉnh Đăk Nông tại Quyết định số 704/QĐ-UBND ngày 8/6/2023*), trong đó: dự kiến bố trí cho dự án Trường Cao đẳng Cộng đồng tỉnh Đăk Nông, với số tiền 32,73 tỷ đồng, tuy nhiên dự án chưa được ký thỏa thuận vay với nhà tài trợ; còn lại 36,4 tỷ đồng trước đây dự kiến bố trí cho dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiểu dự án tỉnh Đăk Nông để thực hiện bổ sung thêm hạng mục đầu tư, tuy nhiên đến nay Dự án chưa được cơ quan trung ương và nhà tài trợ chấp thuận bổ sung hạng mục, không còn thời gian để triển khai thực hiện nên không còn nhu cầu sử dụng số vốn trên.

Vừa qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát, tham mưu UBND tỉnh xem xét, bố trí cho Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8) tỉnh Đăk Nông, có nhu cầu bổ sung thêm vốn là 2.801 triệu đồng. Đối với số vốn còn lại là 66.329 triệu đồng, sau khi rà soát không còn dự án nào có nhu cầu sử dụng, UBND tỉnh đang xem xét, báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ điều chuyển cho các địa phương khác có nhu cầu (*về việc này, UBND tỉnh sẽ có văn bản báo cáo cụ thể với Thường trực HĐND tỉnh*).

#### 8. Làm rõ một số nội dung về việc triển khai các Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững:

##### 8.1. Nguyên nhân khách quan:

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững có 7 dự án thành phần, trong đó có rất nhiều tiểu dự án liên quan, mỗi dự án, tiểu dự án được giao cho các Bộ, ngành khác nhau hướng dẫn triển khai thực hiện; do đó việc triển khai căn cứ trên văn bản quy định hướng dẫn của nhiều bộ, ngành khác nhau, từ đó việc xây dựng hệ thống văn bản về cơ chế, chính sách, kế hoạch



của tỉnh mất nhiều thời gian. Một số quy định còn chồng chéo, chưa hướng dẫn cụ thể nên lúng túng trong quá trình thực hiện.

- Một số dự án nằm trên địa bàn các huyện: Đắk Glong, Đắk Song, Đắk R'lấp, Tuy Đức và thành phố Gia Nghĩa thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia cũng chồng lấn với quy hoạch đô thị và khu vực dự trữ khoáng sản quốc gia, quy hoạch 03 loại rừng. Do đó, làm chậm tiến độ triển khai các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

- Đến nay, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Ủy ban Dân tộc chưa có văn bản hướng dẫn thực hiện việc lồng ghép các nguồn vốn theo quy định tại Mục VI, Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

## 8.2. Nguyên nhân chủ quan:

- Một số sở, ngành tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản và trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản quy định chưa kịp thời, đúng kế hoạch đề ra. Theo Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ thì địa phương phải ban hành 16 văn bản để triển khai thực hiện; đến nay, đã hoàn thành 14 nhiệm vụ, còn lại 02 nhiệm vụ đang triển khai thực hiện; trong đó, có 01 Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định cơ chế huy động các nguồn lực khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và cơ chế hỗ trợ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông (*trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp tháng 7/2023*) và 01 Quy định về quản lý, vận hành công trình; quy trình bảo trì, mức chi phí bảo trì công trình, hiện UBND tỉnh đang giao Sở Xây dựng tham mưu.

- Các đơn vị được giao thực hiện các dự án, tiểu dự án thành phần chưa chủ động nghiên cứu các văn bản hướng dẫn để thực hiện; sự phối hợp giữa một số cơ quan, đơn vị và địa phương còn thiếu chặt chẽ, công tác kiểm tra đôn đốc còn thiếu quyết liệt, việc xử lý các trường hợp chậm trễ chưa kịp thời.

- Đến nay, việc bố trí vốn đối ứng cho các Chương trình mục tiêu quốc gia chưa đủ (năm 2022 cả ngân sách tỉnh và ngân sách huyện bố trí thiếu 68,181 tỷ đồng, năm 2023 ngân sách huyện bố trí thiếu 60,731 tỷ đồng). Nhiệm vụ này, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính và UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa tham mưu, bố trí vốn đối ứng đảm bảo quy định (*Công văn số 7238/UBND-KT ngày 12/12/2022 và Thông báo số 714/TB-VPUBND ngày 08/6/2023*).

**9. Về giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023**

Với mục tiêu đề ra về giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 phải đạt từ 95% trở lên, do đó tại Báo cáo 377/BC-UBND ngày 16/6/2023, UBND tỉnh đã nêu nhiều giải pháp để quyết tâm thực hiện hoàn thành nhiệm vụ nêu trên. Từ đầu năm đến nay, hằng tuần UBND tỉnh đều họp xem xét, nắm bắt tiến độ giải ngân và các khó khăn, vướng mắc phát sinh để kịp thời chỉ đạo tháo gỡ nhằm đảm bảo hoàn thành mục tiêu đề ra. Tiếp thu các ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, trong thời gian tới UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo quyết liệt trong việc thực hiện và giải ngân vốn đến từng chủ đầu tư; đến từng chương trình, dự án cụ thể, với mục tiêu phấn đấu giải ngân đạt từ 95% trở lên.

Đối với các Chương trình mục tiêu quốc gia, UBND tỉnh sẽ quyết liệt chỉ đạo các đơn vị, địa phương khẩn trương tham mưu ban hành hoặc trình cấp thẩm quyền ban hành văn bản theo quy định tại Nghị định số 27/2022/NĐ/CP ngày 19/4/2022; rà soát các nhiệm vụ được giao tại Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ để tham mưu UBND tỉnh ban hành hoặc trình HĐND tỉnh ban hành theo quy định; bố trí vốn đối ứng (cấp tỉnh, huyện) đảm bảo theo tiêu chí định mức; yêu cầu các đơn vị, địa phương kịp thời cập nhật, nghiên cứu các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương để triển khai thực hiện.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình một số nội dung liên quan đến Báo cáo tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023. Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, chỉ đạo/.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TC;
- Kho bạc Nhà nước Đắk Nông;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Văn Chiến**

