

Số: 90 /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 08 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết bổ sung dự toán năm 2022 cho các Hội có tính chất đặc thù

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 07/11/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra đối với đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình số 6355/TTr-UBND ngày 07/11/2022 về việc bổ sung dự toán năm 2022 cho các Hội đặc thù. Tham dự họp gồm có: Đại diện Thường trực HĐND tỉnh, Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Sở Tài chính.

Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình và ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước

Căn cứ khoản 8 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định “*Kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc tự bảo đảm; ngân sách nhà nước chỉ hỗ trợ cho các nhiệm vụ Nhà nước giao theo quy định của Chính phủ*”;

Căn cứ khoản 2 Điều 10 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định “*Kinh phí hỗ trợ cho các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp được bố trí trong dự toán ngân sách của từng cấp ngân sách trình Quốc hội, Hội đồng nhân dân quyết định*”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, hỗ trợ kinh phí năm 2022 cho các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh thuộc các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp là đúng thẩm quyền và phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Trên địa bàn tỉnh có 11 Hội có tính chất đặc thù và được cấp có thẩm quyền giao 103 biên chế. Các hội đã góp phần thực hiện nhiều nhiệm vụ chính trị và Nhà nước giao. Tuy nhiên, nguồn kinh phí hoạt động còn hạn hẹp, cơ sở vật chất và phương tiện hoạt động còn nhiều khó khăn. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết hỗ trợ kinh phí năm 2022 cho các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh là cần thiết và phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, đến nay UBND tỉnh

mới trình HĐND tỉnh xem xét, hỗ trợ là chậm vì một số nội dung hỗ trợ đã cơ quan nhà nước giao nhiệm vụ từ cuối năm 2021 và đầu năm 2022¹.

III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết về hệ thống pháp luật

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất chủ trương hỗ trợ theo đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình nêu trên. Tuy nhiên, để có cơ sở các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết đúng theo quy định pháp luật và đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

1. Về đối tượng hỗ trợ

Theo Tờ trình số 6355/TTr-UBND ngày 07/11/2022 của UBND tỉnh đề xuất hỗ trợ 09 Hội có tính chất đặc thù với tổng số kinh phí hỗ trợ là 1.991 triệu đồng. Số liệu khác so với Thông báo số 47/TB-HĐND ngày 01/11/2022 của Thường trực HĐND tỉnh kết luận phiên họp thứ 20 là bổ sung đơn vị Liên minh hợp tác xã, vì đây là đơn vị thuộc hội có tính chất đặc thù và không có Hội Cựu giáo chức² vì đây không phải là hội có tính chất đặc thù theo quy định.

2. Về nội dung hỗ trợ

Cơ bản các nội dung UBND tỉnh đề xuất hỗ trợ cho các Hội có tính chất đặc thù là để thực hiện các nhiệm vụ theo các văn bản đã được UBND tỉnh giao và một số hỗ trợ cơ sở vật chất, phương tiện hoạt động theo quy định. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh rà soát kỹ hồ sơ các nội dung hỗ trợ đảm bảo phải được các cơ quan nhà nước giao nhiệm vụ cụ thể và có chủ trương hỗ trợ cơ sở vật chất, phương tiện theo quy định³.

Riêng đối với đơn vị Liên minh Hợp tác xã tỉnh đề nghị rà soát kỹ và không trình lại nội dung kinh phí sự nghiệp đối ứng 02 Chương trình MTQG với số tiền 1.002 triệu đồng, vì đã được giao dự toán chi tiết đến từng đơn vị cấp tỉnh theo Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 28/6/2022 của HĐND tỉnh và Quyết định số 1078/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 của UBND tỉnh⁴ về việc giao mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách nhà nước thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022.

3. Về nguồn kinh phí

¹ Hỗ trợ kinh phí tặng quà đại biểu dự Đại hội Hội người cao tuổi tỉnh lần thứ IV, nhiệm kỳ 2021-2026 theo Công văn số 7492/UBND-KGVX ngày 22/12/2021 của UBND tỉnh; Hỗ trợ kinh phí thực hiện tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho Hội Luật gia theo Quyết định số 2354/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND tỉnh; Chế độ thù lao đối với người đã nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách tại các hội của Hội người cao tuổi theo Quyết định số 217/QĐ-UBND ngày 25/01/2022 của UBND tỉnh...

² Hội Cựu giáo chức thuộc tổ chức xã hội – nghề nghiệp theo Điều 2 Quyết định số 61/2004/QĐ-BNV của Bộ Nội vụ nên trường hợp nếu có hỗ trợ kinh phí phải trình HDDND tỉnh xem xét, quyết định theo khoản 2 Điều 10 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định.

³ Một số nhiệm vụ chưa có văn bản cơ quan nhà nước giao như: *Hỗ trợ kinh phí trang trí gian hàng và công tác phí cho Liên minh hợp tác xã tham gia Diễn đàn kinh tế tập thể, hợp tác xã Miền Trung – Tây Nguyên, Hỗ trợ Hội khuyến học kinh phí tổ chức các lớp tập huấn bộ tiêu chí đánh giá mô hình học tập, xây dựng quy trình đánh giá công nhận các danh hiệu học tập cấp cơ sở, ...*

⁴ Đã giao 1.002 triệu đồng cho Liên minh Hợp tác xã tỉnh tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 28/6/2022 về việc giao mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ ngân sách nhà nước thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022 (*trong đó: Kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là 1 tỷ đồng; kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 02 triệu đồng*).

Tờ trình của UBND tỉnh đề xuất từ nguồn Dự phòng ngân sách tỉnh cơ bản phù hợp theo điểm a khoản 2 Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định “*Chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói; nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được dự toán*”.

4. Nghiên cứu sửa đổi Dự thảo Nghị quyết cụ thể sau:

a. Đề nghị sửa tên “*Nghị quyết thông qua việc hỗ trợ kinh phí năm 2022 cho các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*” cho phù hợp.

b. Về phần căn cứ Dự thảo Nghị quyết bổ sung thêm Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 và Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ.

c. Rà soát các câu chữ “*Hội đặc thù*” sửa lại “*Hội có tính chất đặc thù*” theo đúng quy định tại Quyết định số 68/2010/QĐ-TTg ngày 01/11/2010 của Chính phủ.

d. Sửa số liệu đối với đơn vị Liên minh Hợp tác xã do đã được HĐND tỉnh và UBND tỉnh giao dự toán như đã nêu trên.

IV. Kết luận và kiến nghị


Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết hỗ trợ kinh phí năm 2022 cho các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp tình hình thực tế tại địa phương và đảm bảo theo các quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thông nhất và kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua. Tuy nhiên, để đảm bảo đúng quy định của pháp luật, đề nghị UBND tỉnh giải trình, báo cáo rõ một số ý kiến đã nêu trên tại Mục III nêu trên và chỉnh sửa Dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính; KBNN tỉnh;
- Các Hội có tính chất đặc thù;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lãnh đạo các Phòng chuyên môn;
- Lưu VT, HSKH.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Xuân Thanh