

Số: 26 /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 26 tháng 4 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo nghị quyết về việc phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; chỉ tiêu biên chế trong các Hội có tính chất đặc thù tỉnh Đắk Nông năm 2022**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, ngày 18/4/2022 Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; chỉ tiêu biên chế trong các Hội có tính chất đặc thù tỉnh Đắk Nông năm 2022. Kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về việc phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2022 là 13.045 người; chỉ tiêu biên chế trong các Hội có tính chất đặc thù 103 người là đúng thẩm quyền của HĐND được quy định tại điểm đ, Khoản 2, Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; Công văn số 5983/BNV-TCBC ngày 26/11/2021 của Bộ Nội vụ về việc số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Đắk Nông năm 2022; Công văn số 565/BNV-TCBC ngày 07/02/2018 của Bộ Nội vụ về giao chỉ tiêu biên chế cho các hội có tính chất đặc thù tỉnh Đắk Nông.

Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, tuy nhiên theo khoản 2, điều 10, Nghị định 106/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định: Hồ sơ trình kế hoạch biên chế sự nghiệp phải có báo cáo đánh giá việc giao và sử dụng số lượng người làm việc của năm trước liền kề; giải pháp thực hiện kế hoạch số lượng người làm việc sau khi được cấp có thẩm quyền giao hoặc phê duyệt, tuy nhiên trong Tờ trình số 1726/TTr-UBND ngày 07/4/2022 của UBND tỉnh chưa thể hiện rõ nội dung này, vì vậy đề nghị cơ quan trình dự thảo bổ sung thêm tài liệu để các vị đại biểu HĐND tỉnh nắm bắt thông tin, có cơ sở biểu quyết thông qua dự thảo nghị quyết.

Về thể thức và ngôn ngữ soạn thảo đề nghị bổ sung cụm từ “Khóa IV, Kỳ họp chuyên đề” sau cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông”; Khỏ cuối cùng tại điều 2 của dự thảo đề nghị sửa lại thành: “Nghị quyết này được Hội

đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa IV, Kỳ họp chuyên đề thông qua ngày ... tháng 4 năm 2022 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày thông qua”.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Qua theo dõi, Ban pháp chế nhận thấy số lượng biên chế sự nghiệp của tỉnh trong những năm qua còn thiếu rất nhiều so với nhu cầu thực tế và định mức của ngành, lĩnh vực, đặc biệt là đội ngũ giáo viên ở bậc mầm non, tiểu học. Theo Tờ trình số 3378/UBND-NCKSTT ngày 29/6/2021 của UBND tỉnh gửi Bộ Nội vụ thì tỉnh ta còn thiếu 1.183 người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp (trong đó giáo viên mầm non và tiểu học thiếu 859 người), việc này UBND tỉnh đã đề nghị Bộ Nội vụ xem xét giao bổ sung nhưng vẫn chưa được chấp nhận. Theo Công văn số 5983/BNV-TCBC ngày 26/11/2021 của Bộ Nội vụ thì từ nay đến 2025 chúng ta phải giảm thêm 10% biên chế hiện có, tương đương với 1.329 người, riêng năm 2022 giảm 239 người.

Trước những khó khăn diễn ra, Ban Pháp chế nhất trí với giải pháp của UBND tỉnh đề ra trong Tờ trình đó là rút dần số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách tại các đơn vị sự nghiệp công lập có thu để giao bổ sung cho các đơn vị sự nghiệp giáo dục, đào tạo còn thiếu, tuy nhiên đây chưa phải là giải pháp căn cơ để giải quyết triệt để vấn đề, chính vì vậy sau kỳ họp này, Ban pháp chế kiến nghị UBND tỉnh quan tâm xét xét thêm một số giải pháp sau:

*Thứ nhất:* Tiếp tục có văn bản hoặc trực tiếp làm việc với Thủ tướng Chính phủ để đề nghị bổ sung thêm biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách cho tỉnh Đắk Nông theo tinh thần “nơi nào có học sinh, phải có giáo viên”; đề nghị Thủ tướng Chính phủ quan tâm trong thời gian tới không giảm biên chế của tỉnh Đắk Nông theo hình thức giảm đều 10% giống các tỉnh khác như cách làm trong giai đoạn 2015 – 2021 vừa qua; Về phía tỉnh trong lúc chờ Thủ tướng Chính phủ có ý kiến cần xây dựng lộ trình tinh giản biên chế từ nay đến 2025 trên tinh thần tinh giản đúng nơi, đúng chỗ, tránh tình trạng cào bằng 10% trên đầu cơ quan, đơn vị.

*Thứ hai:* Rà soát, đánh giá chính xác các đơn vị sự nghiệp có nguồn thu để chuyển dần số biên chế hưởng lương từ ngân sách sang cơ chế tự chủ tự chịu trách nhiệm về tổ chức, bộ máy, biên chế và tài chính; đánh giá chính xác khả năng tự chủ của Bệnh viện tỉnh và Trung tâm y tế các huyện, thành phố để nâng cao hơn nữa hiệu quả khám chữa bệnh, tăng thu nhập cho đội ngũ Y, Bác sĩ vì thời gian gần đây tình trạng Bác sĩ xin nghỉ việc, xin chuyển công tác diễn ra khá nhiều; sơ kết, đánh giá, có hướng giải quyết những vướng mắc trong việc tự chủ sau khi sáp nhập y tế dự phòng, dân số vào bệnh viện các huyện, thành phố.

*Thứ ba:* Tiếp tục có chính sách khuyến khích xã hội hóa trong lĩnh vực y tế, giáo dục; nghiên cứu giải pháp chuyển các trường mầm non công lập sang tư thục ở các khu vực đô thị để tiết kiệm chi tiêu biên chế cho các đơn vị ở vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn như huyện Đắk Glong, huyện Tuy Đức...

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; chỉ tiêu biên chế trong các Hội có tính chất đặc thù tỉnh Đắk Nông năm 2022.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lãnh đạo các phòng: DN, CTHĐND;
- Lưu: VT, HSKH (k).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**Lê Quốc Đông**