

Số: /HĐND-KTNS

V/v thăm tra đề xuất phân bổ kinh
phí thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi
số năm 2023 tỉnh Đắk Nông

Đắk Nông, ngày tháng 7 năm 2023

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về việc cho ý kiến đối với đề xuất phân bổ kinh phí thực hiện chuyển đổi số năm 2023 theo Tờ trình số 3557/TTr-UBND ngày 23/6/2023 của UBND tỉnh. Qua rà soát nội dung Tờ trình, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo như sau:

1. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 14/12/2022 của HĐND tỉnh, việc UBND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất phân bổ kinh phí chuyển đổi số năm 2023 cho các cơ quan, đơn vị, địa phương là đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung Tờ trình:

Sau khi rà soát các hồ sơ cung cấp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh như sau:

2.1. Cơ bản thống nhất với các đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình nêu trên để kịp thời phân bổ kinh phí cho các cơ quan, đơn vị triển khai trong năm 2023. Đề nghị UBND tỉnh triển khai đảm bảo tính khả thi, hiệu quả, bảo mật và đồng bộ, liên thông dữ liệu chuyển đổi số của các Sở, Ban, ngành, địa phương.

2.2. Các nội dung chưa thống nhất xin ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh để thực hiện đúng theo quy định pháp luật:

a. Đối với các đề xuất “*Nâng cấp, mở rộng hệ thống thông tin cơ sở dữ liệu môi trường với số tiền 02 tỷ đồng của Sở Tài nguyên và Môi trường*”, “*Nâng cấp, cập nhật phần mềm Quản lý bệnh viện đảm bảo trích chuyển dữ liệu khám, chữa bệnh về các nền tảng, ứng dụng với số tiền 02 tỷ đồng của Sở Y tế*” là chưa phù hợp theo quy định tại điểm (b) khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định các dự án đầu tư công là “*Dự án không có cấu phần xây dựng là dự án mua tài sản, nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất, mua, sửa chữa, **nâng cấp trang thiết bị, máy móc và dự án khác không quy định tại điểm a khoản này***”; điểm (a) khoản 2 Điều 2¹ và khoản 1 Điều 3² của Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết

¹ Thông tư này không điều chỉnh đối với:

a) Kinh phí xây dựng, cải tạo, nâng cấp, mở rộng tài sản công theo quy định tại khoản 1 Điều 6 của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn;

² Việc bảo dưỡng, sửa chữa nhằm đảm bảo tài sản công được duy trì theo đúng công năng và tiêu chuẩn kỹ thuật trang bị ban đầu; không làm thay đổi công năng, quy mô của tài sản công.

toán kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công. Do đó, đề nghị không bố trí nguồn chi thường xuyên cho các nhiệm vụ chi thuộc nguồn vốn đầu tư theo các quy định hiện hành và Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023³ (vì nâng cấp, mở rộng phần mềm của các cơ quan nhà nước là làm thay đổi quy mô của các tài sản công).

b. Đối với đề xuất “*Nâng cấp phần mềm quản lý hồ sơ, ngân sách thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông với số tiền 500 triệu đồng của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội*” thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Trung ương đảm bảo theo khoản 1 Điều 1⁴ và điểm (c) khoản 2 Điều 7⁵ Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính. Đồng thời, nhiệm vụ này chưa có trong kế hoạch chuyển đổi số năm 2023 của UBND tỉnh. Do đó, việc đề xuất ngân sách địa phương thực hiện nâng cấp phần mềm do Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội trang bị là chưa phù hợp các quy định.

c. Đối với đề xuất “*Trang bị phần mềm quản lý dữ liệu điện tử hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông với số tiền là 1.600 triệu đồng của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội*” đã được ngân sách Trung ương bố trí thực hiện tại Dự án 7 Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và năm 2023 đã bố trí 700 triệu đồng. Do đó, đối với phân ngân sách địa phương năm 2023 chỉ cần đối ứng 70 triệu đồng theo đúng tỷ lệ đối ứng đã được Chính phủ⁶ và HĐND tỉnh thông qua. Vì hiện nay việc đối ứng của địa phương là rất khó khăn và để tập trung giải ngân hết nguồn vốn 03 Chương trình MTQG năm 2022 và 2023. Đối với phần kinh phí dự kiến còn thiếu sẽ sử dụng nguồn kinh phí Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững của năm 2024 và 2025 để thực hiện.

d. Đối với đề xuất “*Hỗ trợ công tác tuyên truyền và mua sắm trang thiết bị để thực hiện Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030 (Đề án 06) trên địa bàn tỉnh với số tiền 1.680 triệu đồng của Công an tỉnh*” là chưa phù hợp theo quy định tại khoản 4 Điều 36 Luật Căn cước công dân năm 2014 “*Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công an bố trí kinh phí thường xuyên cho hoạt động của hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và Cơ sở dữ liệu căn cước công dân; kinh phí bảo đảm cho việc cấp, đổi, cấp lại thẻ Căn cước công dân; quy định cụ thể đối tượng, mức thu và việc quản lý, sử dụng phí khai thác, sử dụng thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư*”. Đồng thời, nhiệm vụ này không có trong Kế hoạch số 47/KH-UBND ngày 12/01/2023 của UBND

³ Không bố trí chi thường xuyên đối với các nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn, trừ lĩnh vực quốc phòng, an ninh.

⁴ Thông tư này quy định về quản lý và sử dụng kinh phí thường xuyên thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng... do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý từ nguồn ngân sách trung ương đảm bảo, bố trí trong dự toán chi ngân sách nhà nước của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

⁵ Chi hỗ trợ ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ công tác quản lý tài chính, quản lý hồ sơ, đối tượng, chi trả chế độ ưu đãi, công tác mộ liệt sĩ.

⁶ Khoản 02 Điều 13 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định “*Các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương từ 50% đến dưới 70%: Hằng năm, ngân sách địa phương đối ứng tối thiểu bằng 10% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình*”.

tính về chuyển đổi số năm 2023. Do đó, đề nghị không bố trí kinh phí thuộc nhiệm vụ chi thuộc ngân sách trung ương đảm bảo theo phân cấp⁷, tránh bố trí sai nguồn sau này thanh tra, kiểm toán kiến nghị thu hồi.

e. Đối với đề xuất bổ sung có mục tiêu cho các huyện, thành phố với số tiền 4.970 triệu đồng để thực hiện “*Nâng cấp, hoàn thiện, đồng bộ hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ nhiệm vụ chuyển đổi số và cải cách hành chính (dựa trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách tỉnh, hỗ trợ một phần nhu cầu kinh phí cho các huyện, thành phố để thực hiện nhiệm vụ, mức phân bổ được xác định dựa theo số lượng đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc của từng huyện, thành phố với mức 70 triệu đồng/xã, phường, thị trấn)*” là chưa phù hợp theo Mục V Kế hoạch số 47/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của UBND tỉnh ban hành kế hoạch chuyển đổi số năm quy định các nhiệm vụ nâng cấp hạ tầng máy móc, thiết bị, đường truyền của các huyện, thành phố là nhiệm vụ thường xuyên (sử dụng kinh phí tự chủ); đồng thời, hồ sơ chỉ có tờ trình 02 huyện Đăk Glong và Krông Nô đề xuất hỗ trợ từ tháng 10 năm 2022⁸. Do đó, để đảm bảo đúng các quy định và đầy đủ hồ sơ phân bổ, đề nghị không bổ sung có mục tiêu nội dung trên để tập trung nguồn bố trí hỗ trợ cho thành phố Gia Nghĩa thực hiện xây dựng Trung tâm giám sát điều hành đô thị thông minh theo Kế hoạch 47/QĐ-UBND của UBND tỉnh đã phê duyệt 02 mô hình điểm tại thành phố Gia Nghĩa và huyện Đăk Mil (theo Tờ trình số 22/TT-STTT ngày 08/3/2023 của Sở Thông tin và truyền thông và Tờ trình số 47/TTr-STC ngày 28/4/2023 của Sở Tài chính đã thẩm định đề xuất tuy nhiên tại Tờ trình của UBND tỉnh đã chuyển sang đề xuất các nội dung khác). Ngoài ra, việc đề xuất hỗ trợ định mức 70 triệu đồng/xã, phường, thị trấn là không có cơ sở và việc quy định mức hỗ trợ ngân sách các cấp thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo luật định.

Với các nội dung như trên, kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lãnh đạo và các Ủy viên Ban KT-NS;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND thành phố Gia Nghĩa, Đăk Mil;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Xuân Thanh

⁷ Tại khoản 1 và khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 “1. Ngân sách trung ương, ngân sách mỗi cấp chính quyền địa phương được phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi cụ thể”; “4. Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm;...”

⁸ Tờ trình số 122/TTr-UBND ngày 05/10/2022 của UBND huyện Krông Nô xin kinh phí đầu tư trang bị và hạ tầng công nghệ thông tin của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện; Tờ trình số 316/TTr-UBND ngày 07/10/2022 của UBND huyện Đăk Glong xin kinh phí đầu tư trang bị và hạ tầng công nghệ thông tin của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện.