

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra kết quả thực hiện thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 06/12/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra **Báo cáo số 678/BC-UBND ngày 18/11/2022 của UBND tỉnh về kết quả thực hiện thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023**. Tham dự họp gồm có Thường trực HĐND tỉnh, Lãnh đạo và các ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Lãnh đạo các Ban, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh và Lãnh đạo Sở Tài chính. Sau khi nghiên cứu nội dung báo cáo và ý kiến đóng góp của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá kết quả thực hiện thực hành tiết kiệm, chống lãng phí (THTK, CLP) năm 2022

Báo cáo của UBND tỉnh về kết quả thực hiện THTK, CLP năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 do Sở Tài chính tổng hợp trên cơ sở báo cáo của các cơ quan, đơn vị, địa phương; số liệu được tổng hợp đến hết ngày 30/9/2022. Nội dung của báo cáo đã phản ánh cơ bản đầy đủ công tác chỉ đạo, điều hành THTK, CLP ở 08 lĩnh vực được quy định tại Luật THTK, CLP và bám sát các quy định hiện hành như: Nghị định số 84/2014/NĐ-CP ngày 08/9/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật THTK, CLP; Quyết định số 2262/QĐ-TTg ngày 31/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chương trình tổng thể của Chính phủ về THTK, CLP năm 2022. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất các nội dung về kết quả THTK, CLP năm 2022 do UBND tỉnh trình.

Năm 2022 dịch bệnh Covid-19 cơ bản được kiểm soát, kinh tế - xã hội bắt đầu khôi phục nhưng vẫn phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức lớn do ảnh hưởng của đại dịch kéo dài; giá cả nhiên liệu, vật liệu tăng cao ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp và đời sống nhân dân. Tuy nhiên việc triển khai thực hiện công tác THTK, CLP trên địa bàn tỉnh đã có những chuyển biến tích cực, góp phần quan trọng trong việc duy trì tăng trưởng kinh tế, kiểm soát dịch bệnh hiệu quả, đời sống người dân từng bước được nâng cao. Công tác chỉ đạo, điều hành, ban hành Chương trình THTK, CLP được triển khai chủ động, kịp thời, tạo tiền đề cho quá trình triển khai thực hiện. Ngày 01/3/2022, UBND tỉnh

ban hành Quyết định số 464/QĐ-UBND về chương trình THPT, CLP năm 2022. Trên cơ sở đó, các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch, nội dung và biện pháp THPT, CLP; đồng thời ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý và sử dụng tài sản công, định mức, tiêu chuẩn, chế độ góp phần xác lập cơ sở pháp lý hoàn thiện hơn cho công tác THPT, CLP. Công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật về THPT, CLP được quan tâm, thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, công tác THPT, CLP năm 2022 của tỉnh vẫn còn tồn tại những hạn chế như sau:

- Trong quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình mục tiêu quốc gia tại Báo cáo chỉ nêu số liệu, chưa có đánh giá chi tiết những nội dung đã triển khai thực hiện. Năm 2022 là năm đầu thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, tuy nhiên việc ban hành các quy định, hướng dẫn của Trung ương còn chậm và chông chéo. Kinh phí được Trung ương thông báo bổ sung vào giữa năm 2022 nhưng hầu hết các bộ, ngành, cơ quan Trung ương có văn bản hướng dẫn thực hiện sau thời điểm này, đến khi địa phương đã hoàn thành việc phân bổ chi tiết dự toán kinh phí để thực hiện kịp thời thì nội dung/dự án thành phần không đúng hướng dẫn của cơ quan Trung ương, dẫn đến phải điều chỉnh hoặc không đủ cơ sở để triển khai thực hiện.

- Kết quả giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 đến ngày 30/9/2022 chỉ đạt 45,3%, thấp hơn so với mức bình quân giải ngân trong nước là 46,7% và thấp hơn kết quả giải ngân cùng kỳ năm 2021 là 66,9%. Bên cạnh những nguyên nhân UBND tỉnh đã trình bày tại báo cáo thì nguyên nhân chủ yếu là do tiến độ thực hiện nhiều dự án còn chậm. Việc thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng của UBND các huyện, thành phố chưa thực sự quyết liệt dẫn đến nhiều dự án còn vướng mắc, chưa bàn giao mặt bằng cho nhà thầu thi công¹. Một số chủ đầu tư còn yếu kém trong công tác lập hồ sơ dự án, lập đề xuất chưa sát với thực tế, khi triển khai thực hiện gặp vướng mắc phải rà soát điều chỉnh chủ trương đầu tư. Công tác đôn đốc các nhà thầu thi công đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn chưa quyết liệt. Nguồn thu sử dụng đất không đạt kế hoạch dẫn đến một số dự án được bố trí từ nguồn này không có vốn để triển khai...

- Công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch sử dụng đất chưa chặt chẽ, còn nhiều hạn chế. Trong tổng số 223 công trình, dự án đã được HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022, có đến 105 công trình, dự án chưa triển khai thực hiện, trong đó đề nghị hủy bỏ 44 công trình gây lãng phí tài nguyên, hạn chế quyền sử dụng đất của người dân cũng như ảnh hưởng đến chất lượng trong công tác quản lý nhà nước. Đây là tồn tại, hạn chế trong nhiều năm qua nhưng UBND tỉnh chưa có giải pháp để khắc phục. Bên cạnh đó, qua giám sát của HĐND tỉnh cho thấy công tác quản lý đất đai, quy hoạch, trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Gia Nghĩa chưa chặt chẽ, còn bị buông lỏng dẫn đến nhiều hộ dân tự ý lấn chiếm, xây dựng trái phép, sử dụng đất công, chuyển

¹ Dự án Hồ Gia Nghĩa; Nâng cấp các trục đường giao thông chính thị trấn Đăk Mil; Đường giao thông từ thị trấn Kiến Đức đi liên xã Kiến Thành – Nhân Cơ – Nhân Đạo...

mục đích sử dụng đất không đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, tự ý phân lô, bán nền trái pháp luật. Công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý sai phạm trong việc quản lý, sử dụng đất đai chưa thường xuyên.

- Việc quản lý, bảo vệ rừng, trồng rừng để đảm bảo độ che phủ rừng trên địa bàn tỉnh trong năm vẫn còn nhiều vụ vi phạm, công tác quản lý rừng của cộng đồng chưa có cơ chế hấp dẫn cho nông dân. Tình trạng phá rừng, lấn chiếm đất rừng tại huyện Đắc Glong, Đắc Song và Tuy Đức vẫn còn diễn biến phức tạp. Đất quy hoạch phát triển lâm nghiệp bị người dân lấn chiếm trồng cây công nghiệp, cây nông nghiệp trên quy mô diện tích lớn nên việc cưỡng chế, giải tỏa gặp nhiều khó khăn; quỹ đất quy hoạch lâm nghiệp đang dần bị thu hẹp.

- Việc quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên thiên nhiên (đất, nước, khoáng sản) chưa thật sự bền vững và hiệu quả. Công tác quản lý tài nguyên của một số địa phương còn lỏng lẻo; vi phạm trong quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản còn nhiều; công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm chưa triệt để dẫn đến tình trạng thất thoát, lãng phí.

- Các dự án kêu gọi đầu tư hiện nay còn gặp nhiều vướng mắc trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, trong phương án bồi thường nhưng các ngành và địa phương chưa phối hợp chặt chẽ, kịp thời khiến cho dự án kéo dài thậm chí ảnh hưởng đến an ninh trật tự xã hội trong khu vực.

- Diện tích đất thu hồi từ các nông, lâm trường bàn giao về cho địa phương quản lý, bố trí sử dụng tương đối lớn, tuy nhiên phần lớn đất bị người dân lấn chiếm sử dụng ổn định vào mục đích sản xuất nông nghiệp, chưa được đo đạc, lập bản đồ địa chính nên rất khó khăn trong công tác quản lý, bố trí sử dụng. Đây là tồn tại, hạn chế đã kéo dài rất nhiều năm, đề nghị UBND tỉnh có giải pháp giải quyết dứt điểm.

- Công tác quản lý, sử dụng các Quỹ tài chính ngoài ngân sách còn hạn chế. Qua giám sát của Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy một số Quỹ hoạt động ít hiệu quả, nguồn vốn nhỏ lẻ, manh mún; việc thành lập quá nhiều Quỹ dẫn đến phân tán nguồn lực, mục tiêu và đối tượng chính sách chồng chéo, thậm chí làm tăng gánh nặng bộ máy quản lý và tốn kém nhiều nguồn vốn hoạt động. Một số Quỹ chưa thực hiện hết các chức năng, nhiệm vụ theo quy định để khai thác tốt nguồn thu của quỹ. Năng lực bộ máy quản lý và ban kiểm soát các Quỹ còn nhiều hạn chế.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy những tồn tại, hạn chế nêu trên xuất phát từ việc các cấp, các ngành chưa thật sự quan tâm đúng mức đến công tác THTK, CLP. Việc triển khai THTK, CLP tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn chậm; nhận thức pháp luật về THTK, CLP của một bộ phận cán bộ, công chức, người dân và doanh nghiệp chưa đầy đủ. Còn có hiện tượng buông lỏng quản lý, né nạng, né tránh tại nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương. Bên cạnh đó, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc THTK, CLP chủ yếu là qua các cuộc thanh tra, kiểm tra, giám sát chuyên ngành, thiếu sự giám sát thường xuyên và chưa giám sát đến cùng việc thực hiện các kiến nghị trong lĩnh vực THTK, CLP. Do vậy, trong thời gian tới, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành quan tâm đúng mức đến

công tác triển khai thực hiện Luật THTK, CLP; nâng cao ý thức chấp hành và thay đổi nhận thức về công tác THTK, CLP trong cán bộ, công chức, viên chức và người lao động.

2. Phương hướng, nhiệm vụ và các giải pháp về THTK, CLP năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ và các giải pháp về THTK, CLP năm 2023 của UBND tỉnh trình bày trong báo cáo. Để công tác triển khai thực hiện THTK, CLP của tỉnh đạt hiệu quả cao, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai quyết liệt các mục tiêu, giải pháp đã đề ra; đồng thời cần quan tâm một số nội dung sau:

- Tăng cường vai trò của các cấp, các ngành trong triển khai thực hiện THTK, CLP; chỉ đạo các Sở, ngành có liên quan tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về THTK, CLP của các cơ quan, đơn vị, địa phương cấp dưới. Thủ trưởng các Sở, ngành của tỉnh chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh về kết quả thực hiện tại đơn vị mình và kết quả kiểm tra ở các địa phương.

- Có các giải pháp xử lý dứt điểm một số tồn tại, hạn chế đã được nêu trên và kéo dài nhiều năm. Đồng thời tăng cường công tác kiểm tra, đánh giá chất lượng các nội dung báo cáo của các cơ quan, đơn vị có đảm bảo theo chương trình, kế hoạch đã đề ra.

3. Kết luận và kiến nghị

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh khóa IV thông qua **Báo cáo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của tỉnh Đắk Nông**. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ thêm các nội dung đề nghị ở các phần trên; đồng thời nghiên cứu tiếp thu để có các giải pháp THTK, CLP đảm bảo các mục tiêu theo Chương trình đề ra. Bên cạnh đó, đề nghị UBND tỉnh xem xét, tổ chức kiểm tra việc chấp hành Luật THTK, CLP và các văn bản chỉ đạo của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành ở các cơ quan, đơn vị, địa phương (nội dung này đã nhiều lần nhắc nhở thẩm tra nhưng đến nay chưa thực hiện).

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Các Sở, Ban, ngành cấp tỉnh;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, HSKH (tr).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Xuân Thanh