

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát việc thực hiện Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chương trình công tác năm 2023, Ban Văn hoá - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức khảo sát việc thực hiện Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh ban hành quy định về chính sách hỗ trợ Hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo và thông qua chủ trương thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2025 (viết tắt là Nghị quyết số 54). Qua xem xét báo cáo, khảo sát thực tế tại 02 doanh nghiệp¹ trên địa bàn thành phố Gia Nghĩa được hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết số 54 và làm việc với Sở Khoa học và Công nghệ; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. Đặc điểm tình hình

1. Thuận lợi

Ngày 11/12/2019, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ban hành quy định về chính sách hỗ trợ Hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo và thông qua chủ trương thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2025. Sau khi Nghị quyết số 54 được ban hành và triển khai trong thực tế đã tạo lập môi trường thuận lợi để hỗ trợ quá trình hình thành, phát triển Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới, sáng tạo, thúc đẩy hoạt động khởi nghiệp; đồng thời là cơ sở quan trọng góp phần hỗ trợ loại hình doanh nghiệp có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Qua 03 năm thực hiện, thông qua các chính sách của Nghị quyết số 54 đã khuyến khích các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh tiếp tục nghiên cứu, tiếp nhận, chuyển giao, ứng dụng những tiến bộ kỹ thuật, công nghệ - thiết bị mới vào sản xuất, kinh doanh phù hợp với xu thế phát triển trong giai đoạn hiện nay cũng như định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Khó khăn

Giai đoạn 2020-2021, dịch bệnh Covid -19 bùng phát và lây lan mạnh, ảnh hưởng đến toàn bộ các hoạt động ở tất cả các lĩnh vực, do đó việc triển khai thực hiện các quy định về chính sách hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh cũng gặp nhiều khó khăn, một số hoạt động về tổ chức tuyên truyền, hội thảo kết nối

¹ Công ty TNHH MTV Thương mại và Dịch vụ An Phát; Công ty TNHH MTV Phát triển nông nghiệp công nghệ cao Năm vàng và Hoa...

mạng lưới khởi nghiệp bị hạn chế, việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 54 trên địa bàn tỉnh chưa được kịp thời, sâu rộng.

II. Kết quả triển khai thực hiện

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết số 54

Để triển khai nội dung Nghị quyết số 54, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3018/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 về hướng dẫn thực hiện chính sách hỗ trợ Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến năm 2025; Quyết định số 3019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 về phê duyệt Đề án “Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo tỉnh Đắk Nông đến năm 2025” (gọi tắt là Đề án 3019).

Ngoài ra, theo chức năng nhiệm vụ được giao Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết số 54 bằng nhiều hình thức khác nhau trên các phương tiện thông tin đại chúng, đăng tải thông tin trên Trang thông tin điện tử của Sở; tổ chức các hoạt động tuyên truyền lồng ghép vào các hội thảo, hội nghị, tổ chức các khoá đào tạo, hội thảo kết nối mạng lưới khởi nghiệp và triển khai Đề án 3019.

2. Kết quả triển khai các nội dung hỗ trợ

- Về triển khai các hoạt động đào tạo nâng cao năng lực khởi nghiệp đổi mới sáng tạo

Sở Khoa học và Công nghệ phối hợp với Trung tâm Khởi nghiệp đổi mới sáng tạo - Đại học Quốc gia thành phố Hồ Chí Minh, tổ chức khoá đào tạo, bồi dưỡng kiến thức cơ bản về kỹ năng xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo với 67 học viên tham gia là cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh.

- Về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo

Trong 02 năm 2020 và 2021, đã thực hiện hỗ trợ được 08 lượt/07 doanh nghiệp với tổng số tiền 606.000.000 đồng² (có các phúc lục kèm theo), trong đó có 01 doanh nghiệp được hỗ trợ 2 năm liên tục. Nội dung hỗ trợ được thực hiện theo Đề án 3019 của UBND tỉnh như hỗ trợ ứng dụng, chuyển giao công nghệ, tư vấn về sở hữu trí tuệ, khai thác và phát triển tài sản trí tuệ³. Các nội dung hỗ trợ được căn cứ trên nhu cầu của doanh nghiệp đề xuất và được lựa chọn trực tiếp bởi Hội đồng theo quy định tại điểm đ mục 3 phần II Đề án 3019⁴.

Riêng năm 2022, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ về việc quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (viết tắt là Nghị định số 80) thay thế Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của

² Năm 2020 hỗ trợ 04 doanh nghiệp với tổng kinh phí hỗ trợ là 376 triệu đồng; năm 2021 hỗ trợ 04 doanh nghiệp với tổng kinh phí hỗ trợ là 230 triệu đồng.

³ Được lựa chọn trực tiếp bởi Hội đồng. Hội đồng thành lập theo Khoản 5 Điều 20 của Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ. Hội đồng do Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ quyết định thành lập. Tùy theo tình hình doanh nghiệp tham gia thực tế, Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ quyết định thành lập Hội đồng cụ thể theo từng đợt phù hợp với lĩnh vực hoạt động và nội dung đề nghị hỗ trợ của doanh nghiệp.

⁴ Cụ thể như: Thiết bị lò hơi công suất 400kg/m²; Mẫu nhãn hiệu và Quyết định chấp nhận đơn hợp lệ do Cục Sở hữu trí tuệ cấp; Máy sấy hạt macca; thiết bị nghiền bột mịn, thiết bị trộn bột ngang và 01 thiết bị đóng gói trà túi lọc...

Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (viết tắt là Nghị định số 39). Theo đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã phối hợp với các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tuyên truyền phổ biến và hướng dẫn thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo theo quy định⁵.

- Về hoạt động kết nối mạng lưới khởi nghiệp

Sở Khoa học và Công nghệ tổ chức 01 Hội thảo về kết nối mạng lưới khởi nghiệp, hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đắk Nông năm 2021; qua đó kết nối, chia sẻ kinh nghiệm triển khai hoạt động khởi nghiệp sáng tạo với các trường Đại học, Cao đẳng ở các tỉnh⁶ và một số chuyên gia về khởi nghiệp sáng tạo. Đồng thời là cơ sở đánh giá thực trạng phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo cũng như đề thảo luận, đề xuất, định hướng các giải pháp liên kết, hợp tác phát triển mạng lưới khởi nghiệp, hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của tỉnh.

- Về việc hỗ trợ chi phí đầu tư trang thiết bị và chi phí duy trì hoạt động cho khu làm việc chung

Theo báo cáo của Sở Khoa học và Công nghệ, hiện nay do các doanh nghiệp chưa có nhu cầu nên chưa xây dựng Đề án thành lập Khu làm việc chung, cũng như chưa đầu tư trang thiết bị, bố trí chi phí thực hiện khu làm việc chung của tỉnh để ưu tiên nguồn kinh phí tập trung các hoạt động khoa học và công nghệ khác.

III. Đánh giá kết quả đạt được

1. Ưu điểm

Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 54 và Đề án 3019 trên địa bàn tỉnh đã góp phần khuyến khích, hỗ trợ kịp thời các doanh nghiệp bước đầu khởi nghiệp; đặc biệt, trong điều kiện tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, ảnh hưởng không nhỏ đến việc sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp, nhất là các doanh nghiệp vừa và nhỏ. Mặc dù, định mức hỗ trợ kinh phí ở các hạng mục không cao so với các Chương trình, Đề án khác của Trung ương và của tỉnh; các chính sách quy định tại Nghị quyết số 54 đã kịp thời thể hiện sự đồng hành, tinh thần trách nhiệm của Đảng bộ và chính quyền tỉnh Đắk Nông đối với cộng đồng doanh nghiệp trong quá trình khởi nghiệp đầy khó khăn và rủi ro, tạo động lực để doanh nghiệp mạnh dạn nghiên cứu, tiếp nhận chuyển giao ứng dụng những tiến bộ kỹ thuật, công nghệ - thiết bị mới vào sản xuất kinh doanh.

- Hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của tỉnh Đắk Nông bước đầu đã có nhiều hoạt động đa dạng, khởi sắc hơn; các cấp, các ngành đã quan tâm, tổ chức, triển khai các Cuộc thi về khởi nghiệp⁷. Trong đó, nhiều doanh nghiệp do phụ nữ, thanh niên làm chủ đạt giải cao tại các Cuộc thi khởi nghiệp và tham gia vào chung kết, bán kết Cuộc thi dự án khởi nghiệp thanh niên nông thôn năm 2021, 2022; 02 dự án vào chung kết Cuộc thi khởi nghiệp CIC dành cho đối

⁵ Hướng dẫn cho 03 doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh có nhu cầu hỗ trợ và tiếp nhận 01 hồ sơ đăng ký hỗ trợ.

⁶ Trường Đại học Phạm Văn Đồng (tỉnh Quảng Ngãi), Trường Cao đẳng Cộng đồng Hậu Giang, Trường Cao đẳng Cộng đồng Bến Tre.

⁷ Như: Cuộc thi Phụ nữ khởi nghiệp do Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh Đắk Nông chủ trì tổ chức; Cuộc thi khởi nghiệp tỉnh, do Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì tổ chức.

tượng học sinh toàn quốc. Đây là cơ hội để các doanh nghiệp gặp gỡ, giao lưu, học hỏi và trao đổi kinh nghiệm, các ý tưởng khởi nghiệp, mô hình hay góp phần nâng cao trình độ kiến thức, năng động, sáng tạo, thích nghi với xu thế phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn hiện nay.

- Thời gian qua, các cuộc thi khởi nghiệp sáng tạo cho doanh nghiệp được tổ chức thường xuyên; một số doanh nghiệp có nhiều sản phẩm ấn tượng, chất lượng, đáp ứng được nhu cầu của thị trường và đạt giải cao tại các cuộc thi.

2. Tồn tại, hạn chế, vướng mắc và nguyên nhân

- Công tác tổ chức thông tin, tuyên truyền, phổ biến, triển khai Nghị quyết số 54 và các nội dung có liên quan tới các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và các địa phương trên địa bàn tỉnh của các cấp, các ngành còn hạn chế, chủ yếu thực hiện thông qua Trang thông tin điện tử của Sở Khoa học và Công nghệ và lồng ghép nội dung tuyên truyền thông qua các cuộc hội thảo, hội nghị, khảo sát do Sở Khoa học và Công nghệ tổ chức.

- Việc phối hợp tổ chức các đợt tuyên truyền, tập huấn, đào tạo, nhất là các cuộc thi khởi nghiệp sáng tạo dành cho doanh nghiệp giữa các đơn vị còn nhiều hạn chế⁸, nhiều doanh nghiệp nhỏ chưa có cơ hội tiếp cận các chính sách hỗ trợ, do đó chưa kịp thời khuyến khích, hỗ trợ, tạo động lực cho sự phát triển của doanh nghiệp khi mới thành lập.

- Kết quả hỗ trợ để các doanh nghiệp tham gia các cuộc thi cấp Trung ương chưa nhiều, do đó cơ hội để quảng bá sản phẩm, thương hiệu của địa phương còn hạn chế, chưa tạo được động lực mạnh mẽ để thúc đẩy sự phát triển của doanh nghiệp cũng như việc hỗ trợ các doanh nghiệp đăng ký bản quyền.

- Mức hỗ trợ theo quy định hiện hành còn thấp so với nhu cầu cũng như điều kiện sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp, trong khi trình tự thực hiện, hồ sơ đăng ký và phương thức hỗ trợ nhiều thủ tục nên chưa thu hút được sự quan tâm của các doanh nghiệp về việc tiếp cận các chính sách hỗ trợ.

- Kết quả thực hiện mục tiêu, chỉ tiêu hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đạt thấp so với kế hoạch đề ra⁹. Một trong những nguyên nhân đó là từ năm 2022, sau khi Nghị định số 80 được ban hành thay thế Nghị định số 39, việc hỗ trợ các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh không thể thực hiện được, do doanh nghiệp chưa đảm bảo các tiêu chí¹⁰ theo các quy

⁸ Qua khảo sát thực tế và Báo cáo số 92/BC-SKHHCN ngày 28/4/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ, chỉ tổ chức được 1 khóa đào tạo, bồi dưỡng kiến thức cơ bản về kỹ năng xây dựng hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

⁹ Theo Đề án 3019 của UBND tỉnh, mục tiêu từ năm 2020 đến năm 2025 hỗ trợ ít nhất 150 doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo với tổng kinh phí dự kiến thực hiện khoảng 8.173 tỷ đồng. Tuy nhiên, theo báo cáo của Sở Khoa học và Công nghệ, trong 02 năm 2020-2021 chỉ thực hiện hỗ trợ được 07 doanh nghiệp/08 lượt với số kinh phí hỗ trợ là 606 triệu đồng.

¹⁰ Cụ thể:

- Sản xuất, kinh doanh sản phẩm hình thành từ sáng chế, giải pháp hữu ích, kiểu dáng công nghiệp, thiết kế bố trí mạch tích hợp bán dẫn, phần mềm máy tính, ứng dụng trên điện thoại di động, điện toán đám mây, giống vật nuôi mới, giống cây trồng mới, giống thủy sản mới, giống cây lâm nghiệp mới.

- Sản xuất, kinh doanh sản phẩm được tạo ra từ các dự án sản xuất thử nghiệm, sản phẩm mẫu và hoàn thiện công nghệ; sản xuất, kinh doanh sản phẩm đạt giải tại các cuộc thi khởi nghiệp, khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia, quốc tế và các giải thưởng về khoa học và công nghệ theo quy định của pháp luật về giải thưởng khoa học và công nghệ.

- Có giải pháp công nghệ hoặc mô hình kinh doanh mới có khả năng tăng trưởng doanh thu của doanh nghiệp đạt tối thiểu 20% trong 02 năm liên tiếp trên cơ sở phân tích các yếu tố thị phần, khả năng phát triển của sản phẩm, dịch vụ và khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp.

định mới nên chưa đủ điều kiện để được hỗ trợ. Do đó, việc hỗ trợ các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 54 từ tháng 8/2022 đến nay không thể thực hiện được.

Ngoài ra, hiện nay trên địa bàn tỉnh số lượng doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực về nông, lâm và thủy sản, khai khoáng, công nghiệp, chế biến, chế tạo và hoạt động chuyên môn, khoa học và công nghệ chỉ chiếm khoảng 20%; còn lại chủ yếu là doanh nghiệp hoạt động về lĩnh vực buôn bán và bán lẻ.... Hầu hết các doanh nghiệp đều phát triển từ kinh doanh hộ gia đình và xuất phát điểm từ sản xuất thuần nông, khả năng tiếp cận còn hạn chế, rất ít doanh nghiệp quan tâm đầu tư nghiên cứu hoặc ứng dụng công nghệ vào sản xuất, kinh doanh, do đó không đáp ứng được các tiêu chí về doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo theo quy định tại Nghị định số 80.

Mặt khác, qua khảo sát thực tế cho thấy, hiện nay sự phối hợp của đơn vị, cơ quan để hướng dẫn các doanh nghiệp đã đạt giải tại hội thi cấp tỉnh tham gia các hội thi của Trung ương (đạt các giải) để đủ điều kiện nhận được hỗ trợ theo các quy định hiện hành còn chưa chặt chẽ, thống nhất đầu mối chung.

- Việc đầu tư tổ chức khu làm việc chung theo quy định tại Nghị quyết số 54 chưa được quan tâm triển khai để cung cấp không gian làm việc tập trung, không gian trưng bày sản phẩm, cung cấp các tiện ích hỗ trợ, liên kết các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh.

- Còn tình trạng doanh nghiệp sau khi nhận chính sách hỗ trợ đã chấm dứt hoạt động sản xuất kinh doanh (Công ty cổ phần thương mại Sachi Tây Nguyên tại xã Thuận An, huyện Đắk Mil).

IV. Đề xuất, kiến nghị

Trên cơ sở kết quả khảo sát thực tế, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo Sở Khoa học và Công nghệ phối hợp với các Sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa, các tổ chức đại diện của doanh nghiệp, các tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp để công bố, thực hiện các hoạt động tuyên truyền phổ biến các nội dung quy định về các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh được rộng rãi, để tất cả các doanh nghiệp có nhu cầu được tiếp cận chính sách hỗ trợ kịp thời.

Cung cấp, cập nhật thông tin về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; công bố thông tin trên Trang thông tin điện tử của địa phương và thực hiện công khai thông tin hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên Cổng thông tin theo quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa.

2. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp chặt chẽ, đồng bộ trong quá trình triển khai tổ chức các cuộc thi khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh; đồng thời hỗ trợ, đồng hành cùng các doanh nghiệp sau các cuộc thi, đặc biệt đối với các doanh nghiệp có sản phẩm chất lượng cao đã đạt giải cần được hỗ trợ, tư vấn để tiếp tục tham gia các cuộc thi có quy mô lớn hơn do các cơ quan có thẩm quyền tổ chức.

3. Tổ chức sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 54 trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, đồng thời rà soát, đối chiếu các quy định của Nghị định số 80 và điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh để nghiên cứu, xem xét sự cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Nghị quyết số 54 cho phù hợp với điều kiện thực tế hiện nay, để chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh không bị gián đoạn, góp phần tạo động lực, khuyến khích các doanh nghiệp mạnh dạn nghiên cứu, tiếp nhận, chuyển giao ứng dụng tiến bộ kỹ thuật, công nghệ, thiết bị mới vào sản xuất kinh doanh.

Đối với các doanh nghiệp đã được hỗ trợ từ chính sách trong thời gian qua cần có phương án, biện pháp tiếp tục theo dõi, kịp thời quan tâm hỗ trợ đảm bảo chính sách phát huy hiệu quả lâu dài, góp phần thúc đẩy quá trình phát triển kinh tế, xã hội chung của tỉnh.

4. Chỉ đạo xem xét về vai trò, tầm quan trọng và điều kiện cụ thể để triển khai nội dung chính sách hỗ trợ khu làm việc chung (về quy mô, hình thức, nội dung,...) phù hợp với thực tế, nhu cầu, nhằm tạo lập môi trường, cơ sở hạ tầng dành cho khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, giao một cơ quan chuyên môn làm đầu mối, phối hợp với các sở, ngành xây dựng nội dung, đề án, chương trình, kế hoạch hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh để việc thực hiện các nội dung có liên quan đến hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được chặt chẽ, thống nhất và đảm bảo hiệu quả./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ Phòng CT HĐND;
- Website cơ quan;
- Lưu: VT (L).

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Kiều Châu Loan