

Số: 3725/TTr-UBND

Đắk Nông, ngày 05 tháng 7 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các văn bản hướng dẫn của Trung ương; Kế hoạch xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông năm 2022.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Bảo hiểm y tế (BHYT) là chính sách quan trọng trong chính sách an sinh xã hội, được Đảng và Nhà nước hết sức quan tâm chỉ đạo, các bộ, ngành và địa phương nghiêm túc triển khai sâu rộng trên phạm vi cả nước.

Nhằm đảm bảo các mục tiêu an sinh xã hội, thời gian qua tại địa phương, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện cụ thể: Chương trình số 31-CTr/TU của Tỉnh ủy Đắk Nông thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW về cải cách chính sách BHXH; Kế hoạch số 652/KH-UBND ngày 06/12/2018 UBND tỉnh về thực hiện Chương trình hành động số 31-CTr/TU, Chỉ thị số 06-CT/TU ngày 14/4/2021 về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với chính sách BHXH, BHYT trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021-2025.

Tại Khoản 3, Điều 8, Nghị định 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định: “Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, kể cả 20% số kinh phí quy định tại điểm a khoản 3 Điều 35 của Luật bảo hiểm y tế (nếu có) xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại khoản 1 Điều này”.

Ngày 29/4/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 546/QĐ-TTg về việc giao chỉ tiêu thực hiện bao phủ BHYT giai đoạn 2022-2025, theo đó giao Ủy ban nhân dân các tỉnh như sau:

“Trình Hội đồng nhân dân để bố trí ngân sách địa phương và huy động

mọi nguồn lực để hỗ trợ thêm cho người dân tham gia BHYT, cụ thể:

- Tập trung hỗ trợ người thuộc hộ gia đình cận nghèo, hộ gia đình nghèo đa chiều không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản 9 Điều 3 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật bảo hiểm y tế, bảo đảm đạt mục tiêu 100% các đối tượng này tham gia bảo hiểm y tế;

- Hỗ trợ người thuộc hộ gia đình nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình; học sinh, sinh viên để tăng tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế của các nhóm đối tượng này”.

Từ những lý do nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, nhằm tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội là cần thiết và phù hợp với quy định của Pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được ban hành nhằm tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

2. Quan điểm chỉ đạo

Nghị quyết ban hành phải đảm bảo phù hợp với quy định tại Luật Bảo hiểm y tế năm 2008; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Đắk Nông; Quyết định số 546/QĐ-TTg ngày 29/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu thực hiện bao phủ BHYT giai đoạn 2022-2025 và tình hình thực tế tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở Thông báo số 04/TB-HĐND, ngày 03/3/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Thông báo Kết luận phiên họp thứ 9 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IV.

Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, để lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Sở, Ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, cơ quan được giao chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 29/BCTĐ-STP ngày 22/6/2022, cơ quan được giao chủ trì soạn thảo đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Tờ trình số 62/TTr-STC ngày 24 tháng 6 năm 2022 của Sở Tài chính.

Ngày 02 tháng 7 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã họp Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất thông qua và trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Ngoài phần căn cứ, Nghị quyết được bố cục thành 02 điều:

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

a) Hỗ trợ 30% kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng sau: (1) Người thuộc hộ gia đình nghèo đa chiều nhưng không thiếu hụt về tiêu chí bảo hiểm y tế; (2) Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo tiêu chí chuẩn cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Tại Điều 4, Nghị định 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế thì đối với đối tượng (1) và (2) nêu trên được ngân sách Trung ương hỗ trợ 70% kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế. Để đảm bảo đạt mục tiêu 100% các đối tượng này tham gia bảo hiểm y tế, địa phương cân đối hỗ trợ thêm 30%.

b) Hỗ trợ 20% kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng sau:

- Học sinh, sinh viên;

- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Tại khoản 3, khoản 4 Điều 4 Nghị định 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế, đối tượng học sinh, sinh viên và người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình

theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, ngân sách Trung ương hỗ trợ mức đóng 30% kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế. Để thể hiện sự quan tâm sâu sắc của chính quyền địa phương đối với công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu cho học sinh, sinh viên và tăng tỷ lệ tham gia bảo hiểm y tế, địa phương cân đối hỗ trợ thêm 20% mức đóng. Đồng thời, mức hỗ trợ trên, cơ quan chủ trì căn cứ tình hình thực tế của địa phương và có tham khảo của một số tỉnh đã ban hành Nghị quyết, có điều kiện kinh tế xã hội tương đồng, đơn cử như: Đồng Tháp, Đắk Lắk, Ninh Thuận. Đồng thời, trong quá trình lấy ý kiến góp ý đối với các đối tượng chịu tác động trực tiếp là Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan thì cơ bản đều thống nhất với mức hỗ trợ đã xây dựng tại dự thảo.

2.2. Nguyên tắc hỗ trợ

Địa phương cân đối hỗ trợ thêm ngoài mức Trung ương đã hỗ trợ theo quy định; Trường hợp, một người thuộc nhiều đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ theo quy định tại Khoản 1 Điều này thì chỉ được hưởng mức hỗ trợ cao nhất.

2.3. Nguồn kinh phí thực hiện

Được cân đối bố trí sử dụng theo thứ tự ưu tiên các nguồn như sau:

- Nguồn quỹ kết dư Bảo hiểm y tế hàng năm (nếu có);
- Huy động các nguồn tài trợ, viện trợ hợp pháp khác (nếu có);
- Nguồn ngân sách tỉnh.

Dự kiến kinh phí để thực hiện chính sách trong giai đoạn 2022-2025 là 64.094 triệu đồng, cụ thể:

ĐVT: Triệu đồng

TT	Nội dung	Năm 2022		Năm 2023		Năm 2024		Năm 2025	
		Số người	Kinh phí	Số người	Kinh phí	Số người	Kinh phí	Số người	Kinh phí
1	Người thuộc hộ gia đình nghèo đa chiều nhưng không tiêu hụt về tiêu chí BHYT	642	91	674	95	775	109	891	125
2	Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ	9.377	1.758	9.846	1.846	11.323	2.124	13.021	2.442
3	Học sinh, sinh viên	89.707	11.946	94.192	12.544	108.321	14.425	124.569	16.589
4	Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ	Năm 2021 chưa phát sinh đối tượng. Quy định này, để đảm bảo trong giai đoạn tới nếu phát sinh đối tượng sẽ không phải điều chỉnh Nghị quyết.							
	Tổng	99.726	13.795	104.712	14.485	120.419	16.658	138.481	19.156

Trên đây là Tờ trình đề nghị thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định././

(Tài liệu gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo tổng hợp, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị về Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết; (3) báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và các tài liệu liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Sở: TC, TP, YT;
- Bảo hiểm Xã hội tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



★ Lê Văn Chiến

DỰ THẢO 3

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG
KHÓA IV, KỲ HỌP THỨ 4**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 7 năm 2022 của UBND tỉnh về Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Báo cáo thẩm tra của Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

1. Đối tượng và mức hỗ trợ

a) Hỗ trợ 30% kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng sau:

- Người thuộc hộ gia đình nghèo đa chiều nhưng không thiếu hụt về tiêu chí bảo hiểm y tế;

- Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo tiêu chí chuẩn cận nghèo theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ;

b) Hỗ trợ 20% kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng sau:

- Học sinh, sinh viên;
- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

2. Nguyên tắc hỗ trợ

Địa phương cân đối hỗ trợ thêm ngoài mức Trung ương đã hỗ trợ theo quy định; Trường hợp, một người thuộc nhiều đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ theo quy định tại Khoản 1 Điều này thì chỉ được hưởng mức hỗ trợ cao nhất.

3. Nguồn kinh phí thực hiện

Được cân đối bố trí sử dụng theo thứ tự ưu tiên các nguồn như sau:

- Nguồn quỹ kết dư Bảo hiểm y tế hàng năm (nếu có);
- Huy động các nguồn tài trợ, viện trợ hợp pháp khác (nếu có);
- Nguồn ngân sách tỉnh.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông khóa IV, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày tháng 7 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày tháng 7 năm 2022./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng: Quốc hội, Chính phủ;
- Cục kiểm tra văn bản Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính; Bộ Y tế;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- VP Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Công báo tỉnh; Báo Đắk Nông;
- Đài PTTH tỉnh; Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Trung tâm Lưu trữ - Sở Nội vụ;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Lưu Văn Trung