

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 18/10/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra “Dự thảo Nghị quyết Quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050” theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 5938/TTr-UBND ngày 05/10/2023. Tham dự họp có Thường trực HĐND tỉnh, Lãnh đạo và Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan. Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình, Dự thảo nghị quyết; ý kiến của các đại biểu tham dự cuộc họp, Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh báo cáo như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ theo điểm i khoản 4 Điều 16 Luật Quy hoạch quy định: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua quy hoạch trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Theo đó việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Dự thảo nghị quyết Quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 để đảm bảo điều kiện về thủ tục hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt là đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- Quy hoạch tỉnh đóng vai trò quan trọng trong hệ thống quy hoạch quốc gia, đồng thời là công cụ giúp cho chính quyền các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, quản lý tổng hợp về quy hoạch phát triển, định hướng, chiến lược phát triển địa phương trong thời kỳ quy hoạch. Đối với tỉnh Đắk Nông trong điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, dự địa phát triển còn nhiều hạn chế, việc lập Quy hoạch tỉnh là cơ sở để tỉnh nhận định và xác lập phương hướng phát triển, sắp xếp không gian, phân bổ nguồn lực trên cơ sở phát huy hiệu quả tiềm năng, lợi thế của tỉnh nhằm phát triển bền vững lâu dài cho địa phương.

- Qua theo dõi, Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh nhận thấy quy trình lập Quy hoạch tỉnh tuân thủ chặt chẽ về trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Quy hoạch, Nghị định số 37/2019/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản

hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương; hệ thống thông tin, dữ liệu đầy đủ, đáng tin cậy về hiện trạng, phù hợp với tiềm năng và khả năng phát triển của tỉnh. UBND tỉnh đã xây dựng các Báo cáo đầu kỳ, giữa kỳ và cuối kỳ theo hướng dẫn của Trung ương và tổ chức 02 Hội thảo khoa học lấy ý kiến; Tổ chức 06 đợt lấy ý kiến về Hồ sơ cuối kỳ quy hoạch tỉnh...; Lấy ý kiến 21 Bộ và cơ quan ngang Bộ góp ý, phản biện độc lập cấp quốc gia và 05 tỉnh liền kề vùng Tây Nguyên. Về cơ bản quy hoạch tỉnh đủ điều kiện trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại các văn bản số 7871/BKHĐT-QLQH và 7872/BKHĐT-QLQH ngày 22/9/2023. Do đó, trên phạm vi tổng thể về quy trình đến nay UBND tỉnh trình kỳ họp HĐND tỉnh thông qua theo quy định của pháp luật là có cơ sở và tính thực tế của hồ sơ quy hoạch. Tuy nhiên, trong quá trình lập Quy hoạch tỉnh còn một số khó khăn, vướng mắc như:

1. Các Quy hoạch cấp quốc gia và vùng Tây Nguyên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 là một trong những căn cứ quan trọng để lập quy hoạch tỉnh nhưng hiện nay các quy hoạch này đang triển khai, chưa được phê duyệt. Mặc dù, Trung ương cho phép lập Quy hoạch tỉnh song song với các quy hoạch trên nhưng quá trình triển khai còn gặp khó khăn đối với yêu cầu Quy hoạch tỉnh phải đồng bộ, tương thích về nội dung và khớp nối các quy hoạch ngành quốc gia và vùng Tây Nguyên.

2. Việc xử lý chồng lấn giữa Quy hoạch bóc lột với một số Quy hoạch ngành quốc gia trên địa bàn tỉnh, Quy hoạch tỉnh... và việc phân bổ tổng chỉ tiêu đất lâm nghiệp cho tỉnh tại Quyết định số 326/QĐ-TTg cao hơn hiện trạng thực tế đất lâm nghiệp năm 2021 của tỉnh, UBND tỉnh đã kiến nghị Thủ tướng Chính phủ nhưng đến nay chưa được giải quyết gây khó khăn cho tỉnh trong xây dựng phương án phát triển các ngành, lĩnh vực theo định hướng và phân bổ không gian.

Từ những lý do trên, để đảm bảo cơ sở pháp lý trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Đắc Nông, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh cần làm rõ thêm một số vấn đề và bổ sung nội dung sau:

+ Ngày 22/9/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Văn bản số 7872/BKHĐT-QLQH về việc tổng hợp ý kiến rà soát đối với hồ sơ quy hoạch tỉnh Đắc Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050: Qua rà soát ý kiến của 19 Bộ, ngành và 09/09 Ủy viên phản biện chỉ có 11 ý kiến nhất trí đối với hồ sơ Quy hoạch tỉnh Đắc Nông. Các ý kiến còn lại, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. UBND tỉnh đã có báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến của Hội đồng thẩm định quy hoạch tỉnh các Bộ, ngành Trung ương, tuy nhiên đến tại thời điểm trình HĐND tỉnh thông qua Quy hoạch tỉnh chưa có văn bản phản hồi của Bộ, Ngành Trung ương để làm cơ sở xem xét trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Ngoài ra, tại văn bản trên Bộ Kế hoạch và Đầu tư có kết luận Quy hoạch tỉnh Đắc Nông phải bảo đảm tính đồng bộ, không chồng lấn trong từng nội dung và giữa nội dung của các phương án phát triển ngành, lĩnh vực... hiện nay vẫn đề chồng lấn giữa quy hoạch

bộ xít với các Quy hoạch ngành quốc gia, Quy hoạch tỉnh và các dự án đầu tư đã và đang triển khai chưa được giải quyết thì chúng ta cần xem xét, cân nhắc kỹ.

+ Đối với phương án phân bổ đất đai UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua phương án phân bổ theo Quyết định số 326/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ là chưa đúng theo Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Văn bản số 575-KL/TU ngày 16/10/2023, trường hợp Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo phương án này sẽ bất lợi cho tỉnh trong quá trình điều hành, định hướng phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian tới. Do vậy, trên cơ sở kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thứ 38, Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại văn bản số 575-KL/TU, đề nghị UBND tỉnh bổ sung phương án phân bổ đất đai theo phương án đề xuất của tỉnh và các kiến nghị xử lý chồng lấn giữa quy hoạch thăm dò, khai thác chế biến, bộ xít và quy hoạch quốc gia trên địa bàn tỉnh, quy hoạch tỉnh... vào Dự thảo nghị quyết cho HĐND tỉnh để kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

+ Theo quy định hiện hành thì Quy hoạch ngành cấp quốc gia lập song trùng với Quy hoạch vùng, Quy hoạch tỉnh, nếu Quy hoạch tỉnh được phê duyệt thì đề nghị UBND tỉnh làm việc với các Bộ, Ngành Trung ương cơ quan lập Quy hoạch ngành cấp quốc gia, Quy hoạch vùng để điều chỉnh cho phù hợp, trường hợp có mâu thuẫn, sai lệch thì phải kịp thời trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Hình thức, bố cục của Dự thảo nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp theo kết luận của Bộ Kế hoạch và Đầu tư – cơ quan thẩm định quy hoạch cấp quốc gia.

IV. Kết luận, kiến nghị

Việc trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 phải thực hiện trên nguyên tắc sau khi có ý kiến của các của Bộ, Ngành Trung ương rà soát đối với báo cáo tiếp thu, giải trình của UBND tỉnh; những bất cập trong quá trình lập quy hoạch tỉnh như việc xử lý chồng lấn giữa quy hoạch bộ xít với các Quy hoạch ngành quốc gia, Quy hoạch tỉnh và việc phân bổ tổng chỉ tiêu đất lâm nghiệp cao hơn hiện trạng thực tế phải được giải quyết trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Tuy nhiên, để đảm bảo thời gian trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Đắk Nông theo Nghị quyết số 152/NQ-CP ngày 15/11/2022 của Chính phủ: *Ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 23-NQ/TW ngày 06 tháng 10 năm 2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Tây Nguyên đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045*. Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua Quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo phương án:

- Đề nghị UBND tỉnh bổ sung phương án phân bổ đất đai theo đề xuất của tỉnh và các kiến nghị xử lý chồng lấn giữa quy hoạch thăm dò, khai thác chế biến,

bộ xít và quy hoạch quốc gia trên địa bàn tỉnh, quy hoạch tỉnh... vào Dự thảo nghị quyết đề kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét.

- Đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung nội dung sau (nếu được chỉnh sửa): Giải pháp về nguồn lực mới định lượng được nguồn lực đầu tư công từ nguồn ngân sách nhà nước, các giải pháp về huy động nguồn lực ngoài ngân sách chưa đề cập, trong khi đó để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển đến năm 2030 đề ra cần huy động nguồn lực lớn ngoài để hoàn thành. Ngoài ra, đối với các phụ lục chi tiết các danh mục dự án đầu tư kèm theo Dự thảo nghị quyết, đề nghị UBND tỉnh lưu ý rà soát chặt chẽ, sát với tình hình thực tiễn của địa phương, vì Thủ tướng Chính phủ phê duyệt rất khó điều chỉnh.

Đến nay, ngày 23/10/2023 UBND tỉnh đã có Báo cáo số 688/BC-UBND tiếp thu, bổ sung ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách và kết luận của Thường trực HĐND tỉnh về phân bổ đất đai, các kiến nghị xử lý chồng lấn giữa các quy hoạch và giải pháp về nguồn lực để thực hiện Quy hoạch tỉnh vào Dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên nội dung Dự thảo nghị quyết còn dài, đề nghị UBND tỉnh tham khảo một số tỉnh đã ban hành nghiên cứu viết gọn lại, tập trung vào những nội dung chính.

- UBND tỉnh và Sở Kế hoạch Đầu tư phải chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về tính chính xác của số liệu dữ liệu và nội dung hồ sơ Quy hoạch tỉnh Đắc Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; bảo đảm tính đồng bộ, không chồng lấn trong từng nội dung và giữa nội dung của các phương án phát triển ngành, lĩnh vực, đảm bảo phù hợp với các quy chuẩn, tiêu chuẩn và các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan.

- Sau khi quy hoạch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, UBND tỉnh cập nhật phương án của Thủ tướng Chính phủ xử lý các vướng mắc của tỉnh vào hồ sơ quy hoạch để làm cơ sở triển khai và báo cáo kết quả cho HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Website cơ quan;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Đình Đạo