

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO

**Thẩm tra Báo cáo đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2022;
tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN 06 tháng đầu năm và phương
hướng nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 19/6/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra **Báo cáo số 361/BC-UBND ngày 13/6/2023 của UBND tỉnh đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2022; tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023**. Sau khi nghiên cứu và trên cơ sở ý kiến của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thông nhất trình Kỳ họp thứ 6 Khóa IV nhiệm kỳ 2021-2026 HĐND tỉnh với kết quả thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ NSNN năm 2022

1. Về thu NSNN năm 2022 trên địa bàn

- Theo UBND tỉnh báo cáo tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2022 là 3.469 tỷ đồng (đạt 134% dự toán Trung ương giao, đạt 116% dự toán địa phương giao), so với ước thực hiện tại Báo cáo số 659/BC-UBND ngày 25/11/2022 của UBND tỉnh thì số liệu thu NSNN trên địa bàn năm 2022 sau khi cập nhật thấp hơn khoảng 06 tỷ đồng (chênh lệch không đáng kể).

- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với số liệu đánh giá của UBND tỉnh về tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2022. Tuy nhiên có một số nội dung đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ thêm, cụ thể:

a. Phân tích rõ nguyên nhân và trách nhiệm thu tiền sử đất cấp tỉnh hụt thu 95 tỷ đồng (thu chỉ đạt 64% và liên tục hụt thu nhiều năm nhưng chưa có biện pháp xử lý hiệu quả); đồng thời làm rõ nguyên nhân bố trí thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh cho một số dự án liên quan giải phóng mặt bằng quan trọng như Dự án di dời tái định cư cho 212 hộ dân trung tâm thành phố Gia Nghĩa, việc hụt thu phải cắt giảm kế hoạch vốn đã bố trí sẽ ảnh hưởng đến tiến độ giải phóng mặt bằng và giải ngân vốn đầu tư công các dự án khác sau khi có mặt bằng. Đặc biệt liên quan đến việc chi trả tiền bồi thường cho người dân kéo dài sẽ phát sinh nhiều khiếu kiện phức tạp.

b. Báo cáo rõ thêm về công tác dự báo trong xây dựng dự toán thu năm 2022 vì nhiều khoản thu nội địa tăng cao so với dự toán được giao (nội dung này kiểm toán nhà nước đã nhiều lần nhận xét công tác đánh giá chưa sát với

khả năng thực hiện thu và một số khoản thu chưa xây dựng trên cơ sở thực hiện của năm trước).

2. Về thu NSDP được hưởng năm 2022

- Theo UBND tỉnh báo cáo thu ngân sách được hưởng của các cấp ngân sách địa phương theo quy định về phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách là 3.196 tỷ đồng, tăng 975 tỷ đồng so với dự toán được Trung ương giao và tăng 560 tỷ đồng so với dự toán HĐND tỉnh giao. Bao gồm: Thu ngân sách cấp tỉnh được hưởng là 1.580 tỷ đồng và thu ngân sách các huyện, thành phố được hưởng là 1.616 tỷ đồng”.

- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với số liệu của UBND tỉnh về tổng thu ngân sách địa phương được hưởng năm 2022. Tuy nhiên có một số nội dung đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ thêm, cụ thể:

a. Nguyên nhân khoản kinh phí huy động đóng góp để xây dựng công trình ghi danh liệt sĩ hy sinh tại Đồn Biên phòng cửa khẩu Bu P’răng với số tiền là 20 tỷ đồng được Bộ Quốc phòng hỗ trợ tại Công văn số 3334/BQP-CT ngày 02/10/2022 đến nay chưa phân bổ kinh phí để thực hiện kịp thời.

b. Làm rõ nguyên nhân đến cuối năm chưa phân bổ các nhiệm vụ chi được để lại trong dự toán đầu năm 2022 của ngân sách tỉnh là 157,7 tỷ đồng¹ trong khi nhiều nhiệm vụ, chế độ, chính sách bố trí kinh phí còn khó khăn, hạn chế chưa có nguồn đảm bảo.

c. Làm rõ nguyên nhân phương án xử lý số tăng thu và tiết kiệm chi năm 2022 do UBND tỉnh trình chậm nên đến nay chưa được Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo quy định tại khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và nội dung phương án tại Báo cáo này chưa thống nhất với Tờ trình số 3293/TTr-UBND ngày 13/6/2023 của UBND tỉnh.

3. Chi ngân sách địa phương năm 2022

Theo UBND tỉnh báo cáo tổng chi NSDP năm 2022 là 11.432 tỷ đồng². Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với đánh giá của UBND tỉnh về tổng chi NSDP năm 2022. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh làm rõ thêm một số nội dung cụ thể:

a. Báo cáo rõ nguyên nhân chi đầu tư năm 2022 chỉ đạt 92% kế hoạch vốn được giao, trong đó làm rõ số tạm ứng và tỷ lệ giải ngân 03 Chương trình MTQG năm 2022 (cả chi đầu tư và chi sự nghiệp).

¹ gồm: Kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ và sửa chữa cấp bách các công trình thủy lợi là 43 tỷ đồng; Vốn đối ứng các dự án thuộc sự nghiệp bảo vệ môi trường và khắc phục sự cố môi trường cấp bách là 33 tỷ đồng; Kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện khoản chi giai đoạn 2022-2025 của các đơn vị sự nghiệp công lập là 55 tỷ đồng, Kinh phí phục vụ cho công tác cấp giấy chứng nhận đảm bảo chất lượng, an toàn kỹ thuật đối với máy, thiết bị, phương tiện giao thông là 139 triệu đồng; Dự phòng ngân sách tỉnh là 25,8 tỷ đồng.

² Số liệu chi NSDP năm 2022 cập nhật đến thời điểm hiện tại tăng 27,5%, tương ứng 2.464 tỷ đồng so với số ước thực hiện đã trình bày tại Báo cáo số 659/BC-UBND ngày 25/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh, nguyên nhân do: (1) chưa ước chi chuyển nguồn một số khoản chi, nguồn kinh phí sang năm sau để tiếp tục theo dõi và giải ngân theo quy định (chiếm phần lớn là nguồn vốn chi đầu tư phát triển, kinh phí thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và nguồn thực hiện chính sách tiền lương); (2) chưa dự kiến số chi nộp trả ngân sách trung ương; (3) chi từ nguồn thu huy động đóng góp thực tế cao hơn số ước tại thời điểm đánh giá 10 tháng đầu năm 2022.

b. Chỉ đạo rà soát, khẩn trương nộp trả NSTW kịp thời, đồng thời làm rõ nguyên nhân và trách nhiệm các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc lập dự toán và quản lý, sử dụng kinh phí. Tránh việc chậm trễ thực hiện nộp trả ngân sách cấp trên nên phải trình HĐND tỉnh xem xét, xử lý kết dư ngân sách không đúng quy định tại khoản 1 Điều 72 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015³ (nội dung này nhiều lần thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách đã kiến nghị).

c. Báo cáo phương án xử lý Dự án Nâng cấp hệ thống quan trắc môi trường tỉnh Đắk Nông với số tiền Trung ương bổ sung là 27 tỷ đồng theo Kiểm toán kiến nghị chuyển nguồn sai quy định nên hủy dự toán phải nộp trả NSTW.

d. Báo cáo rõ thêm tình hình thực hiện kiến nghị KTNN còn tồn đọng và đề xuất các giải pháp để xử lý dứt điểm vì một số nội dung còn chênh lệch so với Báo cáo kiểm tra kết quả thực hiện tại Công văn số 248/KTKVXII-TH ngày 22/9/2022 của KTNN khu vực XII.

3. Về nợ vay ngân sách địa phương năm 2022

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ nguyên nhân dự toán chi năm 2022 trả nợ gốc vay chính quyền địa phương của tỉnh Đắk Nông đã được Quốc hội, HĐND tỉnh quyết định là 8,5 tỷ đồng; tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại các cơ quan, đơn vị vẫn chưa thực hiện nghĩa vụ trả nợ gốc năm 2022. Trách nhiệm xử lý các khoản phí và lãi phạt theo thỏa thuận vay đã ký kết (năm 2021 các Sở không thực hiện trả nợ gốc theo Nghị quyết HĐND tỉnh và thẩm tra đã kiến nghị).

II. Về tình hình thu – chi NSNN 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023

1. Thu ngân sách nhà nước

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với số liệu và đánh giá tình hình thực hiện thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2023 của UBND tỉnh là 1.550 tỷ đồng, đạt 49% dự toán Trung ương giao và đạt 42% dự toán địa phương thông qua. ***Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ nguyên nhân, trách nhiệm và có giải pháp đối với các khoản thu chưa đạt tiến độ theo dự toán HĐND tỉnh đã giao⁴ (đặc biệt là thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh năm 2023 dự kiến 06 tháng ước đạt 23 tỷ đồng/406 tỷ đồng, chỉ đạt 05%).*** Đồng thời, tập trung các biện pháp hữu hiệu để không hụt thu ngân sách vào cuối năm 2023 (hiện tại hụt thu so với dự toán thu NSNN trên địa bàn khoảng 08% tương đương 275 tỷ đồng). Ngoài ra, báo cáo thêm về tình hình thu ngân sách địa phương được hưởng để có các định hướng chi ngân sách cho phù hợp, kịp thời.

2. Chi ngân sách địa phương

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với đánh giá tình

³ Kết dư ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh được sử dụng để chi trả nợ gốc và lãi các khoản vay của ngân sách nhà nước. Trường hợp còn kết dư ngân sách thì trích 50% vào quỹ dự trữ tài chính cùng cấp; trích 50% còn lại vào thu ngân sách năm sau; trường hợp quỹ dự trữ tài chính đã đủ mức 25% dự toán chi ngân sách hằng năm thì số kết dư còn lại hạch toán vào thu ngân sách năm sau.

⁴ Như: Thu tiền sử dụng đất ước đạt 22%; Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản ước đạt 28%; Thu tiền thuê đất, mặt nước ước đạt 38%; Lệ phí trước bạ ước đạt 35%; Thuế thu nhập cá nhân ước đạt 34%; Thuế bảo vệ môi trường ước đạt 30%.

hình thực hiện nhiệm vụ chi 6 tháng đầu năm 2023 được trình bày trong báo cáo. Tổng chi NSDP ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2023 là 4.856 tỷ đồng, đạt 53% dự toán HĐND tỉnh giao. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ:

a. Nguyên nhân các khoản chưa phân bổ còn lại trong dự toán đầu năm 2023 (như kinh phí chuyển đổi số 30 tỷ đồng; kinh phí khoán chi các đơn vị sự nghiệp công lập là 90,2 tỷ đồng; kinh phí sửa chữa và bảo dưỡng hạ tầng giao thông 90 tỷ đồng; kinh phí các hoạt động, nhiệm vụ chào mừng kỷ niệm 20 năm ngày thành lập tỉnh 35 tỷ đồng...).

b. Tình hình bố trí đối ứng NSDP và việc giải ngân kinh phí 03 Chương trình MTQG (gồm cả vốn năm 2022 chuyển sang năm 2023).

c. Tình hình vay và trả nợ gốc, lãi cụ thể từng dự án vay của địa phương trong 06 tháng đầu năm 2023. Đồng thời, làm rõ tiến độ thực hiện các dự án.

d. Nguyên nhân kết quả chi NSNN còn đạt thấp so với dự toán được giao (nếu loại trừ số chi chuyển nguồn năm 2022 chuyển sang thì chi đầu tư ước chỉ đạt 20% và chi thường xuyên ước chỉ đạt 38%). Đồng thời, làm rõ tiến độ thực hiện chi các khoản chi do Trung ương bổ sung có mục tiêu và các chế độ, chính sách do địa phương ban hành.

Để đảm bảo sử dụng ngân sách nhà nước kịp thời, hiệu quả, đề nghị UBND tỉnh quyết liệt chỉ đạo công tác giải ngân các nguồn kinh phí sự nghiệp và vốn đầu tư công đã được bố trí, đảm bảo chi các chế độ, chính sách kịp thời; có biện pháp mạnh mẽ để hạn chế tối đa hủy dự toán, tránh nộp trả cấp trên và chuyển nguồn số kinh phí lớn hàng năm.

3. Một số giải pháp thực hiện nhiệm vụ NSNN 6 tháng cuối năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất các giải pháp đã nêu trong báo cáo của UBND tỉnh. Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh triển khai:

a. Giao nhiệm vụ gắn với trách nhiệm cụ thể từng đơn vị theo những giải pháp đã được thông qua trong Nghị quyết HĐND tỉnh giao dự toán đầu năm. Định kỳ, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ được giao, tránh việc đề ra các giải pháp và nhiệm vụ chung chung nên không thể đánh giá trách nhiệm khi không hoàn thành nhiệm vụ cuối năm.

b. Tăng cường kiểm tra, giám sát các cơ quan, đơn vị, địa phương và thường xuyên rà soát, có giải pháp kịp thời để hoàn thành nhiệm vụ thu, chi NSNN năm 2023 đã được Trung ương và HĐND tỉnh giao.

III. Kết luận

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo số 361/BC-UBND ngày 13/6/2023 của UBND tỉnh đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2022; tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023. Tuy nhiên, UBND tỉnh có báo cáo rõ thêm các nội dung đã đề nghị ở các phần I và II nêu trên, đồng thời tăng cường công tác quản lý tài chính ngân sách một cách chặt chẽ, hiệu quả và tránh lãng phí. Phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ thu, chi NSNN năm 2023 đã được các cấp có thẩm quyền giao.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Các Sở, Ban, ngành cấp tỉnh;
- Cục Thuế tỉnh; KBNN tỉnh;
- HĐND và UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo các Phòng chuyên môn;
- Lưu VT, CTHĐND.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Xuân Thanh