

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 02/12/2022 Ban Dân tộc HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra *Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông* (viết tắt là *Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND*) theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 6894/TTr-UBND ngày 25/11/2022. Tham dự cuộc họp gồm có Thường trực HĐND tỉnh, Lãnh đạo và các ủy viên Ban Dân tộc, Lãnh đạo các Ban, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh và Lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan.

Qua nghiên cứu nội dung và tổng hợp ý kiến đóng góp của các đại biểu tham dự họp, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ, ngày 17/6/2022 HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND, đã đáp ứng yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ về thời gian giao kế hoạch vốn đầu tư và giao dự toán ngân sách nhà nước trước 01/7/2022. Tuy nhiên, sau khi tỉnh Đắk Nông giao kế hoạch vốn đầu tư giai đoạn 2021-2025 và giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, các Bộ, ngành Trung ương mới ban hành các Thông tư, văn bản hướng dẫn thực hiện và giao các chỉ tiêu, nhiệm vụ các dự án thành phần, dẫn đến một số chỉ tiêu, nhiệm vụ không trùng khớp với các nhiệm vụ, mục tiêu mà HĐND và UBND tỉnh đã giao và phân bổ dự toán giai đoạn

2021-2025 và năm 2022 cho các ngành, địa phương được quy định tại Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND.

Việc sửa đổi, bổ sung được thực hiện căn cứ các tiêu chí, nhiệm vụ được quy định tại Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30/6/2022 của Ủy ban Dân tộc Hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 (viết tắt là *Thông tư số 02/2022/TT-UBND*) và Công văn số 3526/BVHTTDL-VHDT ngày 16/9/2022 của Bộ Văn hóa – Thể thao và Du lịch đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch năm 2022, dự kiến kế hoạch thực hiện năm 2023 - Dự án 6 Chương trình MTQG phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (viết tắt là *Công văn số 3526/BVHTTDL-VHDT*).

Do đó, việc UBND tỉnh đề nghị sửa đổi, bổ sung Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh là cần thiết; có cơ sở pháp lý và phù hợp với thực tiễn địa phương.

II. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*” và khoản 3 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Sửa đổi, bổ sung văn bản được áp dụng trong trường hợp một phần nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội*”.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đúng thẩm quyền theo quy định.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết

1. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Mặc dù hồ sơ của dự thảo Nghị quyết đảm bảo quy trình, thủ tục theo quy định, tuy nhiên thời gian triển khai thực hiện chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 113 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: việc đăng tải trên Cổng thông tin điện tử, gửi văn bản lấy ý kiến các sở ngành, đơn vị liên quan và gửi hồ sơ đến Ban Dân tộc HĐND tỉnh trong thời gian gấp nên có một số cơ quan, đơn vị chưa tham gia đóng góp ý kiến vào dự thảo Nghị quyết.

2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Tại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh đề nghị sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 8 (về phân bổ vốn sự nghiệp của Nội dung 1 và 3, Tiểu dự án 2 thuộc Dự án 3: Hỗ trợ phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị và thúc đẩy khởi sự kinh doanh, khởi nghiệp và thu hút đầu tư vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi) và Điều 11 (về phân bổ vốn đầu tư và vốn sự nghiệp Dự án 6: Bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch) của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh.

Qua nghiên cứu hồ sơ thẩm tra và đối chiếu các quy định có liên quan, Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh một số nội dung cụ thể như sau:

2.1. Đề nghị điều chỉnh tên gọi dự thảo Nghị quyết cho phù hợp như sau: “*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 8 và Điều 11 của Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trong giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh*”.

2.2. Tại dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh đề nghị bỏ nội dung phân bổ vốn sự nghiệp của Nội dung 1 và Nội dung 3, Tiểu dự án 2 thuộc Dự án 3 cho các Sở, ban, ngành. Theo giải trình của UBND tỉnh là do qua rà soát hiện nay chưa có dự án, kế hoạch sản xuất trong phạm vi liên huyện để giao cho các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh làm chủ đầu tư dự án. Tuy nhiên, nếu trong những năm tiếp theo có phát sinh nhiệm vụ mới, đối tượng đủ điều kiện thuộc nhiệm vụ của cấp tỉnh thì sẽ triển khai thực hiện như thế nào? Đề nghị UBND tỉnh làm rõ nội dung này để các đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

2.3. Đề nghị UBND tỉnh rà soát lại một số tiêu chí phân bổ vốn đầu tư thực hiện Dự án 6 tại dự thảo Nghị quyết để tránh sai sót so với quy định tại Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND. Cụ thể: Tại dự thảo Nghị quyết là tiêu chí “*Hỗ trợ đầu tư bảo tồn mỗi một **bon, buôn, bản** văn hóa truyền thống tiêu biểu của các dân tộc thiểu số*”, tuy nhiên tiêu chí này tại Nghị quyết số 06/2022/NQ-HĐND lại là “*Hỗ trợ đầu tư bảo tồn mỗi một **thôn, bon, buôn, bản, tổ dân phố** văn hóa truyền thống tiêu biểu của các dân tộc thiểu số*”.

2.4. Hiện nay, còn nhiều Bộ, ngành là cơ quan chủ quản của các dự án chưa ban hành văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện. Do đó, sau khi có hướng dẫn của các Bộ, ngành, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát chặt chẽ tất cả các nội dung không phù hợp cần phải sửa đổi, bổ sung để trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung một lần, tránh trường hợp phải điều chỉnh nhiều lần, khi nghị quyết ban hành khó thực hiện và làm giảm hiệu lực pháp lý của Nghị quyết HĐND tỉnh.

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh *Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2022/NQ-*

HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh là cần thiết, đúng quy định, đúng thẩm quyền, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết như các nội dung thẩm tra nêu trên của Ban Dân tộc làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu, xem xét, quyết nghị.

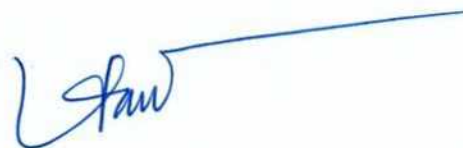
Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Ban Dân tộc tỉnh và các Sở, ngành liên quan tổng hợp, điều chỉnh giao mục tiêu, kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2022 và giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh để làm căn cứ triển khai thực hiện có hiệu quả trong thời gian tới.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Dân tộc HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- LH phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, (Tr).

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**



Hà Thị Hạnh