

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 12/4/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra **Dự thảo nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông** theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 1756/TTr-UBND ngày 07/4/2023. Tham dự cuộc họp gồm: Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, Đại diện Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Đại diện Văn phòng UBND tỉnh và Lãnh đạo một số Sở, ngành có liên quan. Qua ý kiến các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 35 Luật Thủy lợi năm 2017 quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc phạm vi thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trên cơ sở giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi do Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định*”, việc quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh quyết định. Năm 2022, UBND tỉnh đã 04 lần¹ xây dựng khung giá theo hướng dẫn nêu trên để trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài chính xem xét, ban hành phương án giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022, năm 2023 theo quy định nhưng đến nay Bộ Tài chính vẫn chưa thông báo khung giá mới.

Mặt khác, tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định “*Trường hợp trong điều kiện bình thường, các chi phí đầu vào trong giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi dự kiến năm kế hoạch ổn định, không biến động so với năm liền kề trước đó, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không đề nghị điều chỉnh giá tối đa hoặc khung giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi nhưng phải quy định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và không được vượt quá giá tối đa và khung giá do Bộ Tài chính đã thông báo trước đó để các tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi thực hiện; đồng thời gửi báo cáo về Bộ Tài chính*”. Do đó, đến nay các Sở, ngành có liên quan và đơn vị quản lý khai thác công trình thủy lợi đã thống nhất tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét,

¹ Công văn số 3374/UBND-NNTNMT ngày 21/6/2022; Công văn số 5049/UBND-NNTNMT ngày 07/9/2022; Công văn số 7169/UBND-NNTNMT ngày 08/12/2022 của UBND tỉnh.

thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 và 2023 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông bằng với mức giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021².

Để đảm bảo công tác tưới tiêu cho người dân trên địa bàn hiện nay và triển khai sản xuất vụ Đông Xuân 2022-2023, đồng thời giải quyết khó khăn cho đơn vị quản lý khai thác công trình thủy lợi, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Dự thảo Nghị quyết trên là cấp thiết và đúng thẩm quyền³.

II. Sự phù hợp của Dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Trên cơ sở Điều 3 Quyết định số 1477/QĐ-BTC ngày 05/8/2021 của Bộ Tài chính về giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021⁴ và điểm b khoản 12 Điều 5 Nghị quyết 01/2021/UBTVQH15 ngày 01/9/2021 Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định “*Hỗ trợ kinh phí sử dụng giá dịch vụ, sản phẩm công ích thủy lợi bằng 102% mức bình quân năm của kết quả thực hiện chi giai đoạn 2017 - 2020 và dự toán chi năm 2021 của ngân sách địa phương*”. Nội dung Dự thảo Nghị quyết quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2022 và 2023 quy định bằng với mức giá năm 2021 tại Nghị quyết số 164/2021/NQ-HĐND tỉnh ngày 28/10/2021 của HĐND tỉnh là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ thêm việc giữ nguyên giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi so với năm 2021 có đảm bảo công tác quản lý, khai thác vận hành công trình thủy lợi (Như: Chi phí cắm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, chi phí người lao động, chi phí tưới...).

Đồng thời, tại khoản 3 Điều 1 Quyết định 11/2017/QĐ-UBND sửa đổi quy định về quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Đắk Nông kèm theo Quyết định 28/2015/QĐ-UBND ngày 22/10/2015 của UBND tỉnh phân công trách nhiệm việc xây dựng, xác định giá cụ thể thuộc lĩnh vực chuyên môn quản lý của Sở Tài chính trên cơ sở phương án giá do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng, trình. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan bổ sung hồ sơ thẩm định đầy đủ theo quy định. Ngoài ra, báo cáo bổ sung nội dung dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc Nghị quyết được thông qua⁵ theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015⁶ và cung cấp hồ sơ quyết

² Đã được Bộ Tài chính quy định tại Quyết định số 1477/QĐ-BTC ngày 05/8/2021 và HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 164/NQ-HĐND ngày 28/10/2021.

³ Ngoài ra, qua tham khảo một số tỉnh thành, hiện nay đã thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi bằng với mức giá năm 2021 và các năm trước (tỉnh Gia Lai, tỉnh Kon Tum, thành phố Đà Nẵng, tỉnh Phú Thọ, tỉnh Đồng Nai, tỉnh Thanh Hóa, ...) mà không chờ Bộ Tài chính ban hành khung giá tối đa giai đoạn mới.

⁴ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông theo quy định hiện hành nhưng không vượt mức giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi do Bộ Tài chính quy định tại Điều 1, Quyết định này”.

⁵ Dự toán kinh phí đặt hàng cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 được HĐND tỉnh và UBND tỉnh giao là 40.765 triệu đồng tại Quyết định số 2222/QĐ-UBND ngày 16/12/2021 về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022; Dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2023 được HĐND tỉnh và UBND tỉnh giao là 40.765 triệu đồng tại Quyết định số 2129/QĐ-UBND ngày 15/12/2022 về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

⁶ Các khoản chi ngân sách chỉ được thực hiện khi có dự toán được cấp có thẩm quyền giao và phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định. Ngân sách các cấp, đơn vị dự toán

toán năm 2021 có ý kiến của Bộ Tài chính theo quy định tại khoản 2 Điều 18 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP⁷.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của Dự thảo Nghị quyết

Thể thức, bố cục của Dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, qua xem xét nội dung của Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh rà soát, nghiên cứu tiếp thu, chỉnh sửa 02 nội dung tại cuộc họp thẩm tra; đồng thời, tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh thứ 29 cũng thống nhất với các ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, cụ thể:

- Tên Nghị quyết sửa lại là “*Nghị quyết về việc thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022 và 2023 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*”;

- Sửa Điều 2 là “*Giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi tại Điều 1 được áp dụng cho việc nghiệm thu, quyết toán kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2022; áp dụng cho cả năm ngân sách 2023; Trường hợp, Bộ Tài chính ban hành quy định khung giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi tối đa sẽ trình HĐND tỉnh cập nhật, điều chỉnh, bổ sung tại kỳ họp HĐND tỉnh gần nhất*”. Vì đang chờ Bộ Tài chính ban hành khung giá tối đa mới và việc quy định giá các năm tiếp theo khi chưa có phương án giá cụ thể sẽ không phù hợp với quy định.

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, điều kiện thực tế của địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua Dự thảo nghị quyết này tại Kỳ họp chuyên đề lần thứ 7 HĐND tỉnh khóa IV. Đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết và bổ sung đầy đủ các hồ sơ có liên quan theo các ý kiến đã nêu cụ thể tại mục II và mục III ở trên.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Sở: TC, TP, NN và PTNT;
- Cty Khai thác CTTL Đắk Nông;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn;
- Công khai Website cơ quan;
- Lưu VT, CTHĐND (vh).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**


Nguyễn Đình Đạo

ngân sách, đơn vị sử dụng ngân sách không được thực hiện nhiệm vụ chi khi chưa có nguồn tài chính, dự toán chi ngân sách làm phát sinh nợ khối lượng xây dựng cơ bản, nợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên.

⁷ Hàng năm, Sở Tài chính phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp quyết toán kinh phí hỗ trợ sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trình Ủy ban nhân dân tỉnh có Quyết định phê duyệt gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài chính để xem xét, xử lý kinh phí thừa, thiếu theo quy định.