

Số: 230/BC-UBND

Đắk Nông, ngày 13 tháng 4 năm 2023

**BÁO CÁO**  
**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**Quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non,**  
**giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên**  
**trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023**

Thực hiện Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo đánh giá tác động của việc quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023, cụ thể như sau:

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông từ năm học 2022-2023

a) Tình hình thực hiện chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân từ năm học 2015-2016 đến năm học 2021-2022

Từ năm học 2015-2016 đến năm học 2021-2022, các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông và giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh thực hiện việc quy định về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ; Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh Đắk Nông; Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng một phần Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND thực hiện đến năm học 2021-2022. Việc triển khai thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh đã góp phần bảo đảm công bằng trong giáo dục, cùng với ngân sách nhà nước để đầu tư cho giáo dục; qua đó, thúc đẩy sự nghiệp giáo dục ngày càng phát triển đáp ứng được nhu cầu học tập của con em các dân tộc trong tỉnh.



b) Sự cần thiết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023

Thời gian qua, các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên của tỉnh thực hiện việc quy định về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ; Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh Đắk Nông; Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng một phần Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND.

Tuy nhiên, Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bởi Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP: “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương”.

Đồng thời, Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng một phần Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh Đắk Nông chỉ kéo dài thời hạn áp dụng quy định về mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh đến hết năm học 2021-2022.

Mặt khác, theo điểm a khoản 1 Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023 quy định đối với các cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: “Giữ ổn định mức thu học phí năm học 2022-2023 bằng mức thu học phí năm học 2021-2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương”.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023 là cần thiết và phù hợp.

c) Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;



- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

- Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;

- Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023.

2. Mục tiêu xây dựng Nghị quyết về việc quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023

Tạo hành lang pháp lý cho việc triển khai thu học phí tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023; đồng thời, xây dựng theo nguyên tắc chia sẻ giữa Nhà nước và người học, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng địa bàn dân cư, khả năng đóng góp thực tế của người dân và tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, tốc độ tăng trưởng kinh tế hàng năm của địa phương.

## II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

### 1. Nội dung chính sách

Nghị quyết này quy định mức thu học phí trong năm học 2022-2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; xác định các cơ sở giáo dục công lập theo khu vực để xác định mức thu học phí, cụ thể:

a) Mức học phí năm học 2022-2023 đối với cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên (*mức thu năm học 2022-2023 giữ nguyên như mức thu năm học 2021-2022*).

Cơ sở giáo dục công lập theo khu vực	Mức thu học phí theo đối tượng áp dụng (ĐVT: đồng/tháng/học sinh)			Thời gian thu
	Mầm non	THCS	THPT	
Khu vực I	30.000	35.000	45.000	Thu 9 tháng/năm học
Khu vực II	15.000	20.000	30.000	
Khu vực III	8.000	10.000	25.000	

- Đối với cơ sở giáo dục thường xuyên, cơ sở đào tạo khác thực hiện chương trình giáo dục phổ thông được áp dụng mức học phí tương đương với mức học phí của cơ sở giáo dục phổ thông công lập cùng cấp học trên địa bàn.



## b) Quy định về khu vực, vùng áp dụng thu học phí, gồm 03 khu vực

Áp dụng theo quy định tại Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và Quyết định số 612/QĐ-UBND ngày 16/9/2021 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc phê duyệt danh sách các thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025, cụ thể:

- Khu vực III: Bao gồm các xã khu vực III tại Quyết định số 861/QĐ-TTg và các thôn, buôn đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 612/QĐ-UBND.

- Khu vực II: Bao gồm các xã, thị trấn khu vực II theo Quyết định số 861/QĐ-TTg (trừ các thôn đặc biệt khó khăn).

- Khu vực I: Các xã, phường, thị trấn còn lại theo Quyết định số 861/QĐ-TTg.

- Đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập đóng tại xã, phường, thị trấn không có trong danh sách các khu vực theo Quyết định số 861/QĐ-TTg thì mức thu học phí áp dụng bằng mức thu học phí tại cơ sở giáo dục ở khu vực I.

### 2. Xác định vấn đề

Thực hiện khoản 1; điểm a khoản 2; điểm b khoản 3 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo và để phù hợp với điều kiện kinh tế của từng địa bàn dân cư, khả năng đóng góp thực tế của Nhân dân, cùng với ngân sách nhà nước đảm bảo chi phí cho các hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục công lập; thực hiện điểm a khoản 1 của Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023.

### 3. Mục tiêu

Ban hành mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023 đảm bảo phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương làm căn cứ triển khai thực hiện.

### 4. Đề xuất giải quyết vấn đề

Năm học 2021-2022 trở về trước, 100% các xã của tỉnh đều nằm trong khu vực I, II, III vùng đồng bào dân tộc thiểu số; do đó, mức học phí khá thấp. Nếu áp dụng theo mức sàn quy định tại điểm a khoản 2 Điều 9 của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP (*Vùng dân tộc thiểu số và miền núi: Mầm non từ 50 - 110 nghìn đồng/học sinh/tháng; THCS từ 50 - 170 nghìn đồng/học sinh/tháng; THPT từ 100 - 220 nghìn đồng/học sinh/tháng*) thì mức thu năm học 2022-2023 tăng so với năm học 2021-2022 (*Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND về việc kéo dài thời*



hạn áp dụng một phần Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông), cụ thể như sau:

+ Học sinh mầm non: Thu học phí trong một năm học dự kiến 450.000 - 630.000 đồng/học sinh/năm học (năm học tính 9 tháng), tăng từ 233% - 625% tùy vào khu vực; tương ứng số tiền ngân sách nhà nước cấp bù khoảng 6,963 tỷ đồng nếu thu theo mức sàn tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

+ Học sinh THCS: Thu học phí trong một năm học dự kiến 450.000 - 630.000 đồng/học sinh/năm học (năm học tính 9 tháng), tăng từ 200% - 500% tùy vào khu vực; tương ứng số tiền ngân sách nhà nước cấp bù nếu thu theo mức sàn Nghị định số 81/2021/NĐ-CP khoảng 10,782 tỷ đồng.

+ Học sinh THPT: Thu học phí trong một năm học dự kiến 900.000 - 1.260.000 đồng/học sinh/năm học (năm học tính 9 tháng), tăng từ 311% - 400% tùy vào khu vực; tương ứng số tiền ngân sách nhà nước cấp bù nếu thu theo mức sàn Nghị định số 81/2021/NĐ-CP khoảng 13,121 tỷ đồng.

Như vậy, mức học phí tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP tăng lên khá nhiều so với Nghị định số 86/2015/NĐ-CP. Nếu áp dụng mức thu tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP thì ngân sách nhà nước bổ sung phần tăng thêm khoảng 30,868 tỷ đồng cho năm học 2022-2023.

Bên cạnh đó, tỉnh Đắk Nông có 46/71 xã, phường, thị trấn được hưởng chính sách đối với xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số, đời sống của Nhân dân các dân tộc trên địa bàn tỉnh còn gặp nhiều khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19. Vì vậy, UBND tỉnh đề xuất HĐND tỉnh quy định mức thu học phí năm học 2022-2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giữ nguyên mức học phí như năm học 2021-2022 (theo Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng một phần Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông) là phù hợp với điều kiện thực tiễn và chỉ đạo tại Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ.

#### 5. Đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách.

Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh; phụ huynh học sinh từ bậc học mầm non đến phổ thông và học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên.

#### 6. Kiến nghị

Kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023 làm cơ sở pháp lý để các cơ sở giáo dục triển khai thực hiện.

### III. Ý KIẾN THAM VẤN

UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến đối với các cơ quan, tổ chức có liên quan, các địa phương và các đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách; sau đó, tiếp thu và có báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến góp ý.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

- Cơ quan tổ chức thi hành chính sách: UBND tỉnh.
- Cơ quan giám sát đánh giá chính sách: HĐND tỉnh.

**V. PHỤ LỤC:** Không**VI. MỘT SỐ NỘI DUNG KHÁC:** Không

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động về quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm học 2022-2023 của UBND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Hội đồng nhân dân tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban VH-XH, HĐND tỉnh;
- Các Sở: GD&ĐT, Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KGVX<sub>(VN)</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Tôn Thị Ngọc Hạnh**