

Số: 89 /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 07 tháng 11 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng Công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 04/10/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra đối với đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình số 5131/TTr-UBND ngày 09/9/2022 về Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng Công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Tham dự họp gồm có: Đại diện Thường trực HĐND tỉnh, Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Đại diện Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Công an tỉnh, Lãnh đạo các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng và UBND các huyện, thành phố.

Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình và ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Sự phù hợp của Dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định tại khoản 3 Điều 11 “*Ủy ban nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm bảo đảm trụ sở hoặc nơi làm việc; hỗ trợ ngân sách để đầu tư xây dựng, sửa chữa trụ sở hoặc nơi làm việc, sinh hoạt và trang thiết bị, phương tiện, các điều kiện bảo đảm khác phục vụ cho hoạt động của lực lượng Công an xã*” và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định về thẩm quyền của HĐND tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.*”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng Công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền và phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

#### **II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về “*tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu*



*lực, hiệu quả và Luật Công an nhân dân*”, Công an tỉnh Đắk Nông đã bố trí Công an chính quy cho 60/60 xã với 385 đồng chí đảm nhiệm các chức danh Công an xã. Tuy nhiên, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương còn nhiều khó khăn, việc bố trí cơ sở vật chất, hậu cần cho lực lượng Công an xã còn hạn chế chưa đảm bảo định mức, tiêu chuẩn theo quy định; đa số Công an xã trên địa bàn tỉnh được bố trí nơi làm việc chung với trụ sở của UBND xã, chưa được đầu tư xây dựng trụ sở làm việc riêng, thiếu phòng làm việc, diện tích chật hẹp nên chưa đảm bảo yêu cầu phục vụ công tác chuyên môn. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng Công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết và phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

### **III. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết về hệ thống pháp luật**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các nội dung theo đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình nêu trên. Tuy nhiên, để có cơ sở các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết đúng theo quy định pháp luật và đảm bảo việc triển khai khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

#### **1. Về nguồn kinh phí đảm bảo thực hiện**

Theo Tờ trình UBND tỉnh báo cáo tổng kinh phí thực hiện Đề án giai đoạn 2022-2025 là 218,2 tỷ đồng (gồm: 181,2 tỷ đồng xây lắp; 37 tỷ đồng trang thiết bị, công cụ hỗ trợ), trong đó ngân sách Trung ương là 46 tỷ đồng, ngân sách tỉnh là 58 tỷ đồng, ngân sách cấp huyện là 114,2 tỷ đồng. Nguồn kinh phí của tỉnh và cấp huyện được bố trí từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và các nguồn vốn hợp pháp khác được bổ sung vào kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025.

Tuy nhiên, nguồn tăng thu tiết kiệm chi là nguồn chưa thể xác định, phụ thuộc vào tình hình thu chi ngân sách mỗi năm và được xác định vào cuối năm ngân sách, trong khi kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của địa phương cơ bản đã phân bổ hết (dự phòng chỉ còn 14.293 triệu đồng và dự kiến sẽ phân bổ cho một số dự án sửa chữa trụ sở làm việc các cơ quan). Do đó, đề nghị UBND tỉnh báo cáo rõ thêm về phương án bố trí nguồn vốn cụ thể để đề án triển khai kịp thời, khả thi và nghiên cứu sửa lại “*Nguồn kinh phí thực hiện được cân đối từ nguồn ngân sách địa phương các cấp và được bổ sung trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2022-2025 theo quy định*”. Riêng đối với 58 tỷ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện Đề án, đề nghị xem xét nghiên cứu theo phương án hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện và thực hiện thủ tục đầu tư theo đúng quy định pháp luật.

#### **2. Về đề xuất xây dựng mới 45 trụ sở**

Tờ trình UBND tỉnh chưa báo cáo về nguồn kinh phí bố trí cho công tác giải phóng mặt bằng, do đó đề nghị báo cáo rõ thêm và nghiên cứu bổ sung vào nội dung Dự thảo Nghị quyết trường hợp có phát sinh kinh phí đền bù, giải phóng mặt bằng thì ngân sách cấp huyện phải chịu trách nhiệm. Đồng thời, rà soát vị trí xây dựng mới phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch.

#### **3. Về suất đầu tư xây dựng**



Theo Tờ trình báo cáo xây mới 45 trụ sở với định mức 3,5 tỷ đồng, nâng cấp mở rộng 13 trụ sở với định mức từ 01 tỷ đồng đến 2,5 tỷ đồng. Tuy nhiên, đối với mỗi trụ sở sẽ đặc điểm, tính chất, vị trí địa hình khác nhau và tình trạng hư hỏng, xuống cấp khác nhau. Do đó, việc cố định suất đầu tư như Dự thảo Nghị quyết sẽ không phù hợp, khó triển khai nên đề xuất sửa đổi nội dung xây mới 45 trụ sở với định mức không quá 3,5 tỷ đồng/trụ sở và nâng cấp mở rộng 13 trụ sở với định mức không quá 2,5 tỷ đồng/trụ sở.

4. Để tránh chồng chéo nguồn kinh phí, đề nghị UBND tỉnh rà soát, báo cáo rõ nguồn kinh phí đầu tư xây dựng 06 trụ sở công an xã biên giới do Bộ Công an chịu trách nhiệm đầu tư hoàn thành hay lồng ghép giữa nguồn ngân sách Bộ Công an hỗ trợ với nguồn ngân sách địa phương đối ứng. Mục đích là đầu tư dứt điểm và phù hợp với thực tiễn.

#### **IV. Kết luận và kiến nghị**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho lực lượng Công an xã chính quy trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, phù hợp tình hình thực tế tại địa phương và đảm bảo theo các quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất và kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua. Tuy nhiên, để đảm bảo tính khả thi và đúng quy định của pháp luật, đề nghị UBND tỉnh giải trình, báo cáo rõ một số ý kiến đã nêu trên tại Mục III ở trên và chỉ đạo các cơ quan phối hợp chỉnh sửa nội dung Dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

*\* Ghi chú: Báo cáo này thay thế Báo cáo số 87/BC-HĐND ngày 04/11/2022 của Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh./.*

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở: KH-ĐT, TC, TN-MT, TP, XD;
- Công an tỉnh;
- HĐND và UBND các huyện, TP;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lãnh đạo các Phòng chuyên môn;
- Lưu VT, HSKH (vh).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Đình Đạo**