

Số: /BC-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng 10 năm 2023

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính Nhà nước tỉnh Đắk Nông năm 2023 và Nghị quyết phê duyệt tổng số lượng biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các Hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Đắk Nông năm 2023.**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính Nhà nước tỉnh Đắk Nông năm 2023 và dự thảo Nghị quyết về phê duyệt tổng số lượng biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các Hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Đắk Nông năm 2023. Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

Căn cứ Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương<sup>1</sup>; Nghị định số 62/2020/NĐ-CP<sup>2</sup>, Nghị định số 106/2020/NĐ-CP<sup>3</sup> của Chính phủ thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là đúng thẩm quyền và phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành.

<sup>1</sup> điểm đ, Khoản 2, Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập của Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh theo chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao; quyết định số lượng và mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ*”.

<sup>2</sup> Điều 15 và khoản 3 Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ quy định Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao*”.

<sup>3</sup> Điều 13 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP quy định “*Căn cứ đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương*”.

Về nội dung dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phân bổ 1.898 biên chế hành chính (giảm 23 biên chế); 12.843 biên chế sự nghiệp (giảm 317 biên chế) và 103 biên chế các hội là phù hợp với quan điểm chỉ đạo của Đảng về quản lý biên chế trong hệ thống chính trị tại Quy định số 70-QĐ/TW<sup>4</sup> và Quyết định số 1937-QĐ/BTCTW của Ban Tổ chức Trung ương; Kết luận số 530-KL/TU về giao biên chế khối chính quyền địa phương năm 2023 và Kế hoạch số 117-KH/TU ngày 15/8/2023 về quản lý, sử dụng biên chế giai đoạn 2024-2026 tỉnh Đắk Nông của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Việc phân bổ biên chế hành chính, biên chế sự nghiệp, biên chế các hội như trong phụ lục gửi kèm dự thảo Nghị quyết không có gì thay đổi lớn so với năm 2022, việc điều chuyển một số công chức, biên chế các hội là do yêu cầu nhiệm vụ mới phát sinh của các cơ quan, đơn vị; việc tinh giản 23 biên chế hành chính, 317 biên chế sự nghiệp chủ yếu tập trung vào số chỉ tiêu chưa tuyển dụng nên không làm ảnh hưởng lớn đến hoạt động của các cơ quan đang trực tiếp quản lý, sử dụng công chức, viên chức.

## 2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình. Tuy nhiên đề Nghị quyết ban hành bảo đảm đúng quy định đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu chỉnh sửa cho phù hợp như sau:

- Tại khoản 6, Điều 3, Nghị quyết số 1004/2020/UBTVQH14 ngày 18/9/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập và quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh quy định “*Biên chế đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách tại Đoàn đại biểu Quốc hội và biên chế đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh hoạt động chuyên trách không thuộc biên chế công chức của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh mà thuộc biên chế khối lãnh đạo các cơ quan dân cử ở địa phương trong tổng số lượng biên chế cán bộ, công chức của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đó.*” Tuy nhiên trong bảng phân bổ chưa thể hiện 1 biên chế Phó trưởng Đoàn ĐBQH chuyên trách của tỉnh.

- Phụ lục phân bổ biên chế hành chính gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết chưa đúng với khoản 3, Điều 11, Nghị định 62/2020/NĐ-CP. Hồ sơ trình phê duyệt tổng biên chế sự nghiệp biểu mẫu báo cáo chưa đúng với điểm c, khoản 2, Điều 10, Nghị định 106/2020/NĐ-CP; theo quy định của pháp luật việc giao biên chế công chức và phê duyệt tổng biên chế sự nghiệp là hai Nghị quyết khác nhau nhưng trình chung vào một Tờ trình; Tên của dự thảo Nghị quyết về phê duyệt tổng **số lượng biên chế viên chức** hưởng lương từ ngân sách nhà

<sup>4</sup> Điều 7 QĐ số 70-QĐ/TW quy định: “*Ban Thường vụ các Tỉnh ủy...chịu trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện chủ trương, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về quản lý, sử dụng biên chế ở địa phương, cơ quan, đơn vị; trực tiếp quản lý biên chế được giao, lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai giao biên chế cho các cơ quan địa phương, đơn vị bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, đúng quy định*”

nước trong các các đơn vị sự nghiệp công lập, các Hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đắk Nông năm 2023 là chưa phù hợp với Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương và Nghị định 106/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

### **3. Đề xuất, kiến nghị.**

Trong quá trình theo dõi, giám sát Ban pháp chế nhận thấy việc quản lý, sử dụng công chức, viên chức và hồ sơ trình dự thảo nghị quyết vẫn còn một số vấn đề cần làm rõ như sau:

- Nội dung kế hoạch biên chế phải đánh giá việc giao và sử dụng biên chế của năm trước liền kề năm kế hoạch, tuy nhiên tại Tờ trình 5937/TTr-UBND ngày 05/10/2023 của UBND tỉnh chỉ mới đánh giá được quá trình tinh giản biên chế, một số nguyên nhân chưa sử dụng hết số biên chế được giao nhưng chưa đánh giá được hiệu quả quản lý, sử dụng biên chế công chức, viên chức. Qua hoạt động giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy một số cơ quan có thẩm quyền chưa thật sự tập trung vào việc tổ chức tuyển dụng biên chế để bổ sung kịp thời người làm việc cho các cơ quan đơn vị, qua số liệu cho thấy khối công chức còn tới 87 biên chế chưa tuyển dụng, khối sự nghiệp còn 491 biên chế chưa tuyển dụng, điều này ảnh hưởng rất lớn tới hoạt động của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp, nhất là trong giai đoạn hiện nay đang thực hiện 3 chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình giáo dục phổ thông mới. Theo báo cáo của Sở Nội vụ 491 biên chế sự nghiệp chưa tuyển dụng nhưng trên thực tế các đơn vị sự nghiệp đã hợp đồng, việc hợp đồng trong chỉ tiêu biên chế làm công việc chuyên môn trước đây pháp luật cấm nhưng trong giai đoạn 2020 để thực hiện chủ trương “có học sinh phải có giáo viên” nên Chính phủ ban hành Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 cho phép hợp đồng ngắn hạn để bổ sung kịp thời giáo viên đứng lớp thay cho số giáo viên nghỉ thai sản, nghỉ hưu theo chế độ, bố trí giáo viên dạy buổi thứ 2 trong ngày đối với những cơ sở giáo dục dạy 02 buổi/ngày, đây chỉ là giải pháp tạm thời không đồng nghĩa với việc thay thế cho việc tuyển dụng. Hiện nay theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP thì các đơn vị phải thực hiện tuyển dụng số biên chế viên chức được giao, không được dùng hình thức ký kết hợp đồng để thay thế việc tuyển dụng viên chức.

- Việc tinh giản biên chế thời gian vừa qua chủ yếu tập trung vào số biên chế chưa tuyển dụng trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp là chưa đúng với tinh thần Nghị quyết số 39 của Bộ Chính trị; để thực hiện được chủ trương tinh giản biên chế cần thực hiện đồng bộ ba nghị quyết 18, 19, 39 của Bộ chính trị đó là tiến hành sắp xếp, cơ cấu lại các các cơ quan, đơn vị, đặc biệt là các đơn vị sự nghiệp; tinh giản phải đúng nơi, đúng đối tượng không theo tinh thần bình quân trên đầu đơn vị, không phải dành chỉ tiêu chưa tuyển dụng để tinh giản biên chế; việc quản lý, sử dụng công chức phải dựa trên Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 04/7/2017 của UBND tỉnh về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức, tuy nhiên quyết định này hiện nay không còn phù hợp với quy định của cấp trên nhưng chưa sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế kịp thời...

Cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh, cơ quan trực tiếp sử dụng công chức, viên chức rút kinh nghiệm nghiêm túc và sớm khắc phục những hạn chế tồn tại nêu trên để quản lý, sử dụng đội ngũ công chức, viên chức một cách chặt chẽ, khoa học, đúng quy định.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức Nhà nước tỉnh Đắk Nông năm 2023 và dự thảo Nghị quyết về phê duyệt tổng số lượng biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các Hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đắk Nông năm 2023. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- LĐ các phòng: DN, CTHĐND;
- Lưu: VT, phòng DN (Th).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Ngọc Khoa**