

## **GỢI Ý THẢO LUẬN**

### **Kỳ họp thứ 6, HĐND tỉnh khóa IV, nhiệm kỳ 2021-2026**

Qua nghiên cứu các báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 6 và báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh đưa ra một số gợi ý đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh tập trung thảo luận một số vấn đề sau:

#### **I. Về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023**

##### **1. Về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển năm 2022**

Sau khi rà soát số liệu chính thức so với Báo cáo số 759/BC-UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2022: Có 06/11 nhóm chỉ tiêu vượt kế hoạch; 04/11 nhóm chỉ tiêu đạt kế hoạch; 01 nhóm chỉ tiêu không đạt kế hoạch. Công tác dự báo, nhận định của các ngành cơ bản sát với tình hình thực tế của địa phương, làm cơ sở để xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023. Đối với chỉ tiêu xây dựng nông thôn mới không đạt kế hoạch đề ra (*chỉ tiêu 2022 tăng thêm 3 xã đạt chuẩn nông thôn mới, qua rà soát chỉ đạt 01 xã, giảm 02 xã*), đề nghị các đại biểu làm rõ thêm nguyên nhân khách quan, chủ quan dẫn đến không đạt chỉ tiêu này và có giải pháp để UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, địa phương hoàn thành chỉ tiêu này trong năm 2023.

##### **2. Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023**

Qua báo cáo của UBND tỉnh về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, HĐND tỉnh ghi nhận sự nỗ lực, điều hành của UBND tỉnh, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh cơ bản ổn định và đạt được một số kết quả đáng ghi nhận đó là: Chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế đạt 5,23%, đứng thứ 3/5 tỉnh khu vực Tây nguyên, kết cấu hạ tầng, ước đạt kế hoạch..., còn lại một số chỉ tiêu chưa đạt như thu ngân sách, tổng vốn đầu tư ngoài xã hội và một số chỉ tiêu đánh giá vào cuối năm... đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành tập trung quyết liệt nỗ lực phấn đấu để hoàn thành.

- Đề nghị làm rõ về cơ sở tính toán đối với chỉ tiêu Khu vực nông nghiệp và thủy sản tăng 5,19%.

- Tổng thu NSNN trên địa bàn ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2023 đạt 49% dự toán Trung ương giao, đạt 42% dự toán địa phương giao, giảm 20,5% so với cùng kỳ năm trước. Dự báo trong những tháng cuối năm, tình hình phát triển kinh tế của tỉnh sẽ gặp nhiều khó khăn, thách thức và thực hiện chính sách giảm thuế sẽ gây áp lực để hoàn thành chỉ tiêu này, đề nghị các đại biểu phân tích nguyên nhân đề ra các giải pháp để hoàn thành chỉ tiêu theo Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh giao.

Những tồn tại hạn chế trong quá trình điều hành, triển khai, thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trong 6 tháng đầu năm đã được UBND tỉnh nêu tại báo cáo số 368/BC-UBND, đề nghị các đại biểu nghiên cứu phân tích làm rõ thêm và đề xuất các giải pháp để hoàn thành các chỉ tiêu theo kế hoạch.

### **3. Về các lĩnh vực qua theo dõi và qua các hoạt động giám sát, khảo sát của các Ban HĐND tỉnh còn một số vấn đề, đề nghị các đại biểu quan tâm thảo luận làm rõ thêm:**

- Về lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách:

+ Trong 6 tháng đầu năm sản xuất nông nghiệp của tỉnh gặp một số khó khăn như giá vật tư sản xuất nông nghiệp có chiều hướng tăng, chất lượng sản phẩm nông sản không đồng đều, thị trường tiêu thụ biến động ảnh hưởng đến thu nhập, đời sống của người dân. Qua báo cáo giám sát của HĐND tỉnh về kết quả triển khai các Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp và phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao còn tồn tại nhiều bất cập, hạn chế. Đề nghị các đại biểu thảo luận, đề xuất các giải pháp để ngành nông nghiệp của tỉnh phát triển bền vững trong thời gian tới.

+ Tình trạng phá rừng trên địa bàn tỉnh; việc xử lý diện tích đất phá rừng, lấn chiếm trái phép còn nhiều bất cập, chưa hiệu quả, đề nghị cần có những giải pháp căn cơ để giải quyết trong thời gian tới.

+ Tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chậm đạt 21,8% so với kế hoạch, xấp xỉ bằng so với mặt bằng chung của cả nước (22,2%). Qua rà soát số liệu cho thấy nhiều dự án chuyển nhiệm vụ chi sang năm 2022 giải ngân trên cơ sở tạm ứng chưa có khối lượng để thanh toán; một số dự án trọng điểm đang gặp vướng mắc về quy hoạch mở đất đắp, quy hoạch khoáng sản Bô xít dừng triển khai, một số dự án trong kế hoạch năm 2023 chưa thể triển khai do nguồn thu sử dụng đất, xổ số kiến thiết đạt thấp chưa có nguồn vốn để bố trí. Tỷ lệ giải ngân nguồn vốn các Chương trình MTQG còn thấp mới chỉ đạt 13%, Chương trình phục hồi phát triển kinh tế mới chỉ đạt 5,8%, trong khi các nguồn vốn bố trí cho các Chương trình phải hoàn thành giải ngân trong năm 2023. Đề nghị các đại biểu phân tích rõ nguyên nhân tồn tại, hạn chế, các giải pháp đề ra để hoàn thành giải ngân trên 95% Kế hoạch trong 6 tháng cuối năm.

+ Nguồn thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh **ước đạt 23 tỷ đồng/406 tỷ đồng, chỉ đạt 0,5% kế hoạch**, nguồn thu này nhiều năm không đạt (*năm 2021 là 83 tỷ đồng, năm 2022 là 84,811 tỷ đồng*), dẫn đến nhiều dự án bố trí từ nguồn vốn này chưa hoàn thành theo kế hoạch. Ngoài ra, hiện nay việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất các huyện còn chậm, ảnh hưởng đến việc chuyển mục đích sử dụng đất và nguồn thu này, đề nghị phân tích nguyên nhân và giải pháp.

+ Trong 6 tháng đầu năm UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương đầu tư đối với 02 dự án; Ban Quản lý các khu công nghiệp cấp 2 giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh cho 2 nhà đầu tư với tổng số vốn đăng ký là 19 tỷ đồng; có 36 doanh nghiệp giải thể và 114 doanh nghiệp tạm dừng hoạt động, qua số liệu trên cho thấy tình hình thu hút đầu tư vào tỉnh chưa đáng kể, tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp còn gặp nhiều khó khăn. Đề nghị các đại biểu phân tích nguyên nhân, giải pháp.

#### **- Về lĩnh vực Văn hóa xã hội, dân tộc:**

+ Công tác quản lý, chấn chỉnh, kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm và biểu hiện vi phạm về thu - chi trong giáo dục; hoạt động quản lý, giám sát thường xuyên việc dạy thêm, học thêm tại các trường học chưa nghiêm. Tình trạng thiếu giáo viên chưa có phương án giải quyết dứt điểm; công tác phân luồng học sinh sau THCS còn nhiều bất cập, trong khi hệ thống cơ sở giáo dục có chức năng giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh chưa tạo được niềm tin của phụ huynh, học sinh đề nghị ngành giáo dục cần có giải pháp tháo gỡ.

+ Số lượng lao động được đào tạo 437/4.000 người (đạt 10,92%) là rất thấp so chỉ tiêu nghị quyết đề ra, đề nghị báo cáo nguyên nhân và có giải pháp hoàn thành chỉ tiêu này vào cuối năm. Kết quả thực công tác chăm lo đời sống, vật chất và tinh thần của người có công với cách mạng và thân nhân còn một số hạn chế, việc triển khai xây dựng Đề án hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ về nhà ở theo hướng dẫn của Chính phủ tại Nghị định 131/2021/NĐ-CP còn chậm.

+ Hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh có nhiều khởi sắc nhưng thiếu bền vững, sản phẩm và dịch vụ đi kèm phục vụ phát triển du lịch còn đơn điệu, chưa hấp dẫn du khách; việc đầu tư xây dựng các homestay phục vụ du lịch cộng đồng còn nhiều vướng mắc; việc quản lý khai thác các điểm dừng chân Công viên địa chất Đắk Nông còn nhiều bất cập, chưa thực sự hiệu quả.

+ Tình trạng bác sỹ nghỉ việc, thiếu thuốc, vật tư, sinh phẩm, hóa chất phục vụ khám chữa bệnh, chưa được khắc phục. Cơ chế tự chủ trong các đơn vị sự nghiệp y tế còn nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến việc xây dựng, thẩm định, phê duyệt đề án vị trí việc làm. Trang thiết bị y tế còn thiếu, lạc hậu, chất lượng dịch vụ chưa đáp ứng yêu cầu công tác khám chữa bệnh ngày càng cao của người dân. Đề nghị phân tích nguyên nhân, giải pháp.

+ Về lĩnh vực dân tộc: Chất lượng giáo dục, y tế, văn hóa trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số đã được nâng lên nhưng so với mặt bằng chung vẫn còn thấp, mức độ tiếp cận các dịch vụ còn nhiều khó khăn. Các chính sách, chương trình, dự án triển khai còn chậm; tình trạng thiếu đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số giải quyết chưa triệt để. Số hộ nghèo trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn cao, thoát nghèo chưa bền vững...

### **- Lĩnh vực cải cách hành chính, tư pháp và nội chính**

Công tác cải cách hành chính đã được UBND tỉnh chỉ đạo triển khai quyết liệt, có nhiều đổi mới, tuy nhiên công tác phối hợp giữa một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa chặt chẽ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; việc thực hiện chuyển đổi số, số hóa các tài liệu, ứng dụng cơ sở dữ liệu quốc gia dân cư, đất đai gắn với công tác cải cách hành chính chưa đồng bộ. Việc triển khai thực hiện đề án vị trí việc làm và công tác quản lý công chức, viên chức theo các văn bản của Trung ương còn chậm.

+ Công tác tự kiểm tra, phát hiện hành vi tham nhũng trong các cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế, chủ yếu được phát hiện qua thanh tra, kiểm tra, chưa phát huy được vai trò, trách nhiệm của xã hội trong phòng chống tham nhũng, tiêu cực; việc thực hiện các kiến nghị sau thanh tra, kiểm toán còn chậm. Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật trong thời gian qua vẫn còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp, công tác phòng ngừa, dự báo tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật ở một số địa bàn chưa được quan tâm đúng mức, hiệu quả chưa cao.

## **II. Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết**

Đối với các dự thảo Nghị quyết về cơ bản các Ban HĐND tỉnh thống nhất với Tờ trình của UBND tỉnh, các ý kiến thẩm tra của các Ban đã được các cơ quan soạn thảo tiếp thu, đề nghị các đại biểu thảo luận một số vấn đề chung như: Về cơ sở pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết trên cơ sở báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh

**III. Đối với các báo cáo còn lại:** Đề nghị các đại biểu nghiên cứu và cho ý kiến các vấn đề đại biểu quan tâm.