

Số: /BC-HĐND Đăk Nông, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Báo cáo số 368/BC-UBND ngày 14/6/2023 của UBND tỉnh về “*Đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023*”, trên cơ sở kết quả thẩm tra, thay mặt các Ban HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả với HĐND tỉnh như sau:

I. Về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển năm 2022

Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh thống nhất với đánh giá bổ sung kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 của UBND tỉnh. Sau khi rà soát số liệu chính thức so với Báo cáo số 759/BC-UBND UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2022, có 01 chỉ tiêu không đạt kế hoạch là xây dựng nông thôn mới, các chỉ tiêu còn lại không thay đổi so với báo cáo cuối năm 2022. Đối với Chỉ số PCI của tỉnh năm 2022 tăng 14 bậc, đây là nỗ lực lớn trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh trong năm 2022.

II. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2023

Trong 6 tháng đầu năm, tình hình thời tiết cơ bản thuận lợi cho các hoạt động sản xuất, kinh doanh, nhất là trong sản xuất nông nghiệp. Ngành công nghiệp – thương mại trên địa bàn tỉnh tiếp tục tăng trưởng, cung cầu hàng hóa trong tỉnh được bảo đảm, hoạt động mua sắm hàng hóa, tiêu dùng tăng. Bên cạnh những thuận lợi, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn như: biến động về giá xăng dầu, nguyên vật liệu đầu vào, làm cho chi phí sản xuất tăng cao; một số nhà máy không đảm bảo được nguồn nguyên liệu để sản xuất đặt ra nhiều nhiệm vụ và thách thức to lớn... Với sự nỗ lực của các cấp các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân trên địa bàn tỉnh, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh cơ bản ổn định và đạt được một số kết quả nhất định. Một số chỉ tiêu chưa đạt như thu ngân sách, tổng vốn đầu tư toàn xã hội và một số chỉ tiêu đánh giá vào cuối năm, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành tập trung quyết liệt nỗ lực phấn đấu để hoàn thành các chỉ tiêu trong điều kiện còn nhiều khó khăn.

Về cơ bản Ban kinh tế - Ngân sách và các Ban HĐND tỉnh thống nhất với nhận định của UBND tỉnh trong báo cáo. Tuy nhiên, nội dung báo cáo còn chung chung, liệt kê kết quả thực hiện các nhiệm vụ của các ngành, chưa đánh giá kỹ những khó khăn, tồn tại hạn chế trong quá trình triển khai, thực hiện. Bên cạnh đó một số nhiệm vụ trọng tâm như: Kết quả phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2023; tình hình triển khai thực hiện 03 Chương trình MTQG; việc xử lý các cụm công nghiệp hoạt động thiếu hiệu quả, xử lý chùng chéo quy hoạch bỏ xít với các quy hoạch của tỉnh khiến cho việc triển khai đầu tư xây dựng cơ bản hết sức khó khăn. Đây là những nội dung đại biểu và cử tri quan tâm đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn bổ sung. Ngoài ra, qua theo dõi tình hình triển khai các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trong 6 tháng đầu năm 2023, các ban HĐND tỉnh nhận thấy một số lĩnh vực, ngành còn phải bàn bạc thảo luận sâu hơn nhằm đưa ra giải pháp hữu hiệu khắc phục:

1. Về lĩnh vực Kinh tế:

- Lĩnh vực nông, lâm nghiệp: UBND tỉnh, các ngành tính toán Khu vực nông nghiệp và thủy sản tăng 5,19%, thật ra trong điều kiện bình thường không đột biến về diện tích, chưa có tác động mạnh về kỹ thuật thì sản lượng tăng không thể đạt như tính toán trên. Việc triển khai các đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp và phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao chưa thực sự hiệu quả, giá trị sản xuất trên đơn vị diện tích chưa tạo được sự đột phá về năng suất, chất lượng và giá trị sản phẩm; việc ứng dụng công nghệ cao trong sản xuất vẫn còn hạn chế, mức độ đóng góp của nông nghiệp công nghệ cao vào tăng trưởng của ngành nông nghiệp tỉnh chưa nhiều.

Tỷ lệ che phủ rừng qua 6 tháng đạt 38,52% bằng số liệu thực hiện năm 2022 là chưa hợp lý. Đề nghị các cơ quan rà soát, tính toán lại cho chính xác; Tình trạng phá rừng trái pháp luật vẫn còn xảy ra, tập trung tại địa bàn các huyện, thành phố (Đắk G'Long, Gia Nghĩa, Đắk Song, Tuy Đức) nhưng chưa có biện pháp giải quyết triệt để; việc xử lý các diện tích đất thu hồi từ các công ty nông lâm nghiệp, nông lâm trường giao về địa phương quản lý chưa có nhiều chuyển biến.

- Về lĩnh vực công nghiệp - dịch vụ: Đa phần các doanh nghiệp công nghiệp vẫn ở quy mô vừa và nhỏ, năng lực tài chính hạn chế, việc đầu tư, năng lực cạnh tranh thấp. Tình hình triển khai xây dựng một số dự án (Các dự án điện gió, điện mặt trời, dự án điện phân nhôm) còn gặp khó khăn, chậm tiến độ do còn vướng các cơ chế, chính sách. Hạ tầng thương mại chưa hình thành được nhiều mô hình kinh doanh bán lẻ hiện đại (siêu thị, trung tâm thương mại,...). Hạ tầng lưới điện nông thôn một số nơi chưa đảm bảo an toàn.

- Về thu ngân sách, đầu tư phát triển: Tổng thu NSNN trên địa bàn ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2023 đạt 49% dự toán Trung ương, đạt 42% dự toán địa phương, giảm 20,5% so với cùng kỳ năm trước. Dự báo trong những tháng cuối năm, tình hình phát triển kinh tế của tỉnh sẽ gặp nhiều khó khăn, thách thức và thực hiện chính sách giảm thuế sẽ gây áp lực để hoàn thành chỉ tiêu này. Chính từ đó, UBND tỉnh cần có các biện pháp quản lý khai thác hiệu quả đối với từng nguồn thu; có phương án thay thế, bù đắp nguồn thu đối với các sắc thuế đang suy giảm...

Tiến độ giải ngân vốn đầu tư chậm đạt 21,8% so với kế hoạch, qua rà soát số liệu cho thấy nhiều dự án chuyển nhiệm vụ chỉ sang năm 2022 giải ngân trên cơ sở tạm ứng chưa có khối lượng để thanh toán; một số dự án trọng điểm đang gặp vướng mắc về quy hoạch, một số dự án trong kế hoạch chưa thể triển khai do nguồn thu sử dụng đất đạt thấp. UBND tỉnh quyết liệt chỉ đạo, đề ra các tháo gỡ khó khăn, vướng mắc các dự án nhằm đẩy nhanh tiến độ giải ngân theo kế hoạch.

- Thu hút đầu tư: Trong 6 tháng đầu năm UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương đầu tư đối với 02 dự án; Ban Quản lý các khu công nghiệp cấp 2 giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh cho 2 nhà đầu tư với tổng số vốn đăng ký là 19 tỷ đồng; 6 tháng đầu năm có 36 doanh nghiệp giải thể và 114 doanh nghiệp tạm dừng hoạt động, qua số liệu trên cho thấy tình hình thu hút đầu tư vào tỉnh chưa đáng kể, tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp còn gặp nhiều khó khăn. Các dự án kêu gọi đầu tư hiện nay còn gặp nhiều vướng mắc trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Việc giải quyết các cụm công nghiệp hoạt động thiếu hiệu quả kéo dài qua nhiều năm đến nay vẫn chưa xử lý dứt điểm... Trong điều kiện nguồn ngân sách tỉnh còn nhiều khó khăn, việc thu hút đầu tư các nguồn lực ngoài ngân sách là cần thiết, thời gian tới đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, rà soát, nghiên cứu, đề xuất cắt giảm, đơn giản hóa các TTHC, nhất là các thủ tục liên quan đến đăng ký kinh doanh, chủ trương đầu tư, giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, đất đai...hoàn thiện chính sách về hỗ trợ đầu tư để thu hút đầu tư tỉnh. Đồng thời, triển khai đồng bộ hiệu quả các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp, kịp thời xem xét giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quá trình sản xuất kinh doanh, tạo điều kiện cho doanh nghiệp tiếp cận vốn, đất đai để đảm bảo hoạt động sản xuất kinh doanh trong điều kiện nhiều khó khăn này.

2. Lĩnh vực Văn hóa - xã hội, dân tộc

- Công tác quản lý, chấn chỉnh, kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm và biểu hiện vi phạm về thu - chi trong giáo dục; hoạt động quản lý, giám sát thường xuyên việc dạy thêm, học thêm, dạy hè tại các trường học chưa nghiêm. Tình trạng thiếu giáo viên so với định mức chưa có phương án giải quyết dứt điểm, khó khăn khi thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông mới. Công tác phân luồng học sinh sau THCS chưa đáp ứng nhu cầu thực tế hiện nay, qua phản ánh của cử tri trên địa bàn toàn tỉnh, số lượng học sinh có nhu cầu vào lớp 10 là 10.944 học sinh, trong khi chỉ tiêu các trường học chỉ đáp ứng 83,9%.

- Số lượng lao động được đào tạo 437/4.000 người (đạt 10,92%) là rất thấp so chỉ tiêu nghị quyết đề ra, cần phải xác định nguyên nhân và có giải pháp hoàn thành chỉ tiêu này vào cuối năm. Kết quả triển khai xây dựng Đề án hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ về nhà ở theo hướng dẫn của Chính phủ tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP chưa đáp ứng yêu cầu.

- Sản phẩm và dịch vụ đi kèm phục vụ phát triển du lịch còn đơn điệu, chưa hấp dẫn du khách; việc đầu tư xây dựng các homestay phục vụ du lịch cộng đồng còn nhiều vướng mắc; việc quản lý khai thác các điểm dừng chân Công viên địa chất Đắk Nông còn nhiều bất cập chưa thực sự hiệu quả.

- Tình trạng bác sỹ nghỉ việc, thiếu thuốc, vật tư, sinh phẩm, hóa chất phục vụ khám chữa bệnh, chưa được khắc phục. Cơ chế tự chủ trong các đơn vị sự nghiệp y tế còn nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến việc xây dựng, thẩm định, phê duyệt đề án

vị trí việc làm. Định mức đào tạo còn thấp trong khi yêu cầu của ngành y tế phải thường xuyên đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn; trang thiết bị y tế còn thiếu, lạc hậu.

- Chất lượng giáo dục, y tế, văn hóa trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số đã được nâng lên nhưng đáng kể, mức độ tiếp cận các dịch vụ còn nhiều khó khăn. Các chính sách, chương trình, dự án triển khai còn chậm; tình trạng thiếu đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số giải quyết chưa triệt để. Số hộ nghèo trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn cao, thoát nghèo chưa bền vững.

3. Lĩnh vực cải cách hành chính, tư pháp và nội chính

- Công tác cải cách hành chính đã được UBND tỉnh chỉ đạo triển khai quyết liệt, có nhiều đổi mới, tuy nhiên tính phối hợp giữa một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa chặt chẽ, chưa kịp thời làm cho vụ việc kéo dài; việc thực hiện chuyển đổi số, số hóa các tài liệu, ứng dụng cơ sở dữ liệu quốc gia dân cư, đất đai gắn với công tác cải cách hành chính chưa đồng bộ; cơ sở vật chất, nguồn lực cho hoạt động cải cách hành chính vẫn còn hạn hẹp, nhất là nguồn lực phục vụ cho ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số. Việc triển khai thực hiện đề án vị trí việc làm và công tác quản lý công chức, viên chức theo các văn bản của Trung ương còn chậm.

- Công tác thanh tra, phòng chống tham nhũng tiếp tục được Tỉnh ủy, UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo sâu sát, tuy nhiên việc tự kiểm tra, phát hiện hành vi tham nhũng trong các cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế; việc thực hiện các kiến nghị sau thanh tra, kiểm toán còn chậm. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đã được lãnh đạo UBND tỉnh hết sức quan tâm song trách nhiệm tiếp công dân một số nơi thực hiện vẫn chưa nghiêm; một số vụ việc phức tạp mặc dù đã có văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh nhưng đến nay ở địa phương chưa giải quyết dứt điểm.

- Về công tác an ninh quốc phòng cơ bản được giữ vững. Tuy nhiên, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật trong thời gian qua vẫn còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người dân chưa thường xuyên, sâu rộng, chỉ diễn ra ở một số địa phương, bộ phận.

III. Một số nhiệm vụ, giải pháp cần tập trung chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2023.

Ban Kinh tế - Ngân sách và các Ban của HĐND tỉnh nhận thấy nhiệm vụ và các giải pháp cần tập trung chỉ đạo, điều hành trong 6 tháng cuối năm của UBND tỉnh nêu ra trong báo cáo vẫn còn tính chung chung, nặng về lý luận chưa cụ thể cho từng vấn đề cần khắc phục. Dự báo trong thời gian tới, tình hình chính trị, kinh tế trên thế giới, khu vực cũng như trong nước sẽ còn nhiều khó khăn, thách thức tác động lớn đến phát triển kinh tế của tỉnh, ảnh hưởng đến việc hoàn thành các chỉ tiêu kinh tế - xã hội đã đề ra trong năm 2023. Do vậy, để hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ trong năm 2023 đề nghị UBND tỉnh các sở ngành, địa phương, thực hiện nghiêm túc các chỉ đạo của Trung ương, các Nghị quyết của Tỉnh ủy và HĐND tỉnh, phát huy tinh thần trách nhiệm, nỗ lực phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các chỉ tiêu kinh tế - xã hội đã đề ra. Ngoài các giải pháp UBND tỉnh đã nêu, cần bổ sung một số nhiệm vụ cụ thể sau:

- Hoàn thành Quy hoạch tỉnh Đắc Nông thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đảm bảo chất lượng, thời hạn quy định trình HĐND tỉnh thông qua để trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Tiếp tục đề xuất với Trung ương tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc liên quan tới quy hoạch Đô thị để tiếp tục triển khai các dự án đầu tư công hiện đang tạm dừng thi công do vướng quy hoạch này.

- Tập trung tháo gỡ khó khăn trong việc xác định quy hoạch đất phục vụ cho các công trình xây dựng nhà nước và nhân dân.

- Đối với các Chương trình Mục tiêu quốc gia, Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội chỉ đạo các sở, ngành chuyên môn phối hợp chặt chẽ với các đơn vị địa phương, kịp thời tháo gỡ khó khăn vướng mắc tại cơ sở, đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn của các Chương trình theo kế hoạch, phấn đấu giải ngân trên 95% kế hoạch vốn năm 2023 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- Cần phải xử lý nghiêm trách nhiệm người đứng đầu trong thực thi công vụ để địa phương, ngành không hoàn thành Kế hoạch, Chương trình, hoặc chậm tiến độ ảnh hưởng đến tình hình kinh tế xã hội chung của tỉnh.

Trên đây là kết quả thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Các phòng: CTHĐND, TTDN;
- Lưu: VT, (H).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo