

Đắk Nông, ngày 25 tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo các nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án y tế thuộc
Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 25/8/2022 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra các Dự thảo nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án lĩnh vực y tế thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 4767/TTr-UBND ngày 23/8/2022 của UBND tỉnh. Tham dự họp có Lãnh đạo, Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Y tế. Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình, các Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo Kỳ họp chuyên đề HĐND tỉnh Khóa IV nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 và thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 681/TTg-KTTH ngày 01/8/2022 về việc thông báo danh mục và mức vốn cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (đợt 2), trong đó yêu cầu trước ngày 30/8/2022 các địa phương phải hoàn thành các thủ tục đầu tư (phê duyệt chủ trương đầu tư) để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ theo quy định. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư 03 dự án lĩnh vực y tế thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội là đảm bảo đúng theo thẩm quyền và đúng quy định của pháp luật.

II. Sự phù hợp của nội dung Dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

1. Về quy trình xây dựng Dự thảo nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư 03 dự án lĩnh vực y tế thuộc Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội (đợt 2) trên cơ sở dự kiến danh mục và mức vốn đã được Thủ tướng Chính phủ thông báo tại Công văn số 681/TTg-KTTH ngày 01/8/2022. Các dự án trên đã được Hội đồng thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của tỉnh (gọi tắt Hội đồng thẩm định 476) thẩm định trên cơ sở thẩm định nội bộ của Sở chuyên ngành và đề xuất của các đơn vị theo quy định của Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội, Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương

trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình là đảm bảo đúng các quy định hiện hành.

Theo Công văn số 681/TTg-KTTH ngày 01/8/2022, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu địa phương khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư của các dự án chậm nhất là 30 ngày kể từ ngày Thủ tướng Chính phủ thông báo danh mục, mức vốn của Chương trình, tuy nhiên ngày 23/8/2022 UBND tỉnh mới trình HĐND tỉnh Dự thảo nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư 03 dự án lĩnh vực y tế thuộc Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội là chưa đảm bảo thời gian theo quy định, trong khi đó nguồn vốn đầu tư lớn, hạng mục đầu tư từ cấp tỉnh đến cấp xã nên Ban Kinh tế - Ngân sách – HĐND tỉnh không đủ thời gian để nắm bắt đầy đủ các thông tin nhằm thể hiện chính kiến trong Báo cáo thẩm tra trình cho HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị. Đồng thời, quý Đại biểu chưa có thời gian nghiên cứu toàn bộ các nội dung do UBND tỉnh trình.

2. Về nội dung tờ trình và Dự thảo các nghị quyết

Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội sau đại dịch Covid-19 là Chương trình quan trọng, cấp thiết được Chính phủ ban hành tại Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình. Theo đó, được sự quan tâm, hỗ trợ của Trung ương, tỉnh Đắk Nông được Trung ương thông báo số vốn đợt 2 của Chương trình nêu trên là 132.000 triệu đồng để đầu tư cho các dự án thuộc lĩnh vực y tế với mục tiêu phòng chống dịch Covid-19, đây là 01 trong 03 mục tiêu quan trọng, cốt lõi của của Chương trình. Theo Tờ trình số 4767/TTr-UBND ngày 23/8/2022 của UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư 03 dự án lĩnh vực y tế với tổng số vốn là 131.450 triệu đồng, bao gồm: Dự án đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mua sắm trang thiết bị cho Trung tâm kiểm soát bệnh tật (CDC) tỉnh Đắk Nông, tổng mức đầu tư 30.000 triệu đồng; dự án đầu tư nâng cấp và mua sắm trang thiết bị cho 08 Trung tâm y tế cấp huyện, tổng mức đầu tư 86.550 triệu đồng, dự án đầu tư nâng cấp, cải tạo 09 Trạm y tế tuyến xã, tổng mức đầu tư là 14.900 triệu đồng. Việc bố trí như trên là chưa hết số vốn Trung ương hỗ trợ, UBND tỉnh cần phải nghiên cứu cách phân bổ này cho phù hợp trong hoàn cảnh khó khăn của địa phương và nhu cầu thực tế.

Qua khảo sát thực tế một số trạm y tế xã và theo báo cáo UBND tỉnh 9 trạm Y tế này đã được đầu tư xây dựng giai đoạn 2007 - 2009 hiện nay đã xuống cấp, sân công hàng rào và nhà vệ sinh, các công trình phụ trợ, hệ thống thoát nước mưa, nhà đốt rác ... chưa đảm bảo các tiêu chí theo quy định tại Thông tư số 32/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế ban hành hướng dẫn thiết kế cơ bản Trạm y tế, xã, phường, thị trấn, ảnh hưởng đến việc khám chữa bệnh và điều trị dịch COVID cho nhân dân. Do đó, việc đầu tư nâng cấp cải tạo các trạm y tế là cần thiết. Các Trung tâm y tế huyện, thành phố hiện nay một số trang thiết bị phục vụ cho công tác khám chữa bệnh cũ, lạc hậu và xuống cấp nhất là trang thiết bị phòng mổ chưa đảm bảo tiêu chuẩn; một số hạng mục công trình bị thấm, hư hỏng không còn sử dụng được. Vì vậy, việc cải tạo nâng cấp hạ tầng và trang thiết

bị nhằm nâng cao chất lượng chăm sóc sức khỏe cho nhân dân là cần thiết. Đối với Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh (CDC) với 02 trụ sở: trụ sở 1 được trưng dụng lại từ trung tâm y tế dự phòng của tỉnh, trụ sở 2 được trưng dụng lại từ trụ sở trung tâm phòng chống bệnh xã hội và trung tâm phòng chống HIV/AIDS, các trụ sở này có quy mô nhỏ gây khó khăn trong việc sắp xếp, quản lý, vận hành. Mặt khác, các trụ sở đầu tư xây dựng và sử dụng đã lâu, đến nay đã xuống cấp; trang thiết bị cũ, lỗi thời, có dấu hiệu hư hỏng, việc đầu tư sửa chữa nâng cấp các hạng mục của 02 trung tâm và mua sắm trang thiết bị để đáp ứng các chức năng nhiệm vụ được giao là phù hợp.

Qua xem xét hồ sơ, khảo sát thực tế tại một số trạm y tế xã, trung tâm y tế cấp huyện và ý kiến của các đơn vị tại cuộc họp thẩm tra ngày 25/8/2022, Ban Kinh tế – Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất cao về chủ trương đầu tư đối với 03 dự án được UBND tỉnh và việc phân bổ kinh phí cho 3 dự án trên theo Tờ trình số 4767/TTr-UBND ngày 23/8/2022 của UBND tỉnh và nội dung các Dự thảo nghị quyết đính kèm. Tuy nhiên, xác định danh mục, khối lượng, đơn giá trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư một số hạng mục sai về khối lượng khiến cho tổng mức đầu tư trình phê duyệt chủ trương chưa đảm bảo độ tin cậy.

Để đảm bảo sử dụng nguồn vốn đầu tư hiệu quả, tránh tình trạng manh mún, dàn trải, thất thoát từ khâu cho chủ trương và thật sự đáp ứng quan điểm chỉ đạo, mục tiêu của Chương trình, tuân thủ nghiêm Luật đầu tư công và các Luật khác có liên quan, Ban Kinh tế- Ngân sách kính đề nghị UBND tỉnh, các cơ quan hữu quan cần làm rõ một số nội dung sau:

1/ Việc đầu tư mua sắm trang thiết bị của ngành: Qua báo cáo đề xuất đầu tư của Sở Y tế chi phí cho việc mua sắm trang thiết bị quá lớn (gần 50 tỷ đồng) đề nghị phải có báo cáo rà soát, đánh giá toàn bộ trang thiết bị hiện có, xác định rõ nhu cầu cần mua sắm trong thời gian tới, đáp ứng thiết bị hiện đại sử dụng lâu dài. Đặc biệt phải có đội ngũ cán bộ đủ năng lực, trình độ chuyên môn vận hành các thiết bị trên.

2/ Trong các Công trình, dự án xin Chủ trương đầu tư phải báo cáo rõ và cam kết không có đầu tư trùng lặp của các nguồn vốn, các công trình đó đến nay đã hoàn thành thủ tục quyết toán các hạng mục có liên quan đến việc trình phê duyệt chủ trương lần này. Trong trường hợp công trình nào chưa quyết toán thì UBND tỉnh xem xét điều chỉnh tăng cho các công trình khác theo đúng đối tượng của từng Nghị quyết.

3/ Căn cứ theo Thông báo 681 của Chính phủ ngày 01/8/2022 thì việc mua sắm thiết bị văn phòng và thiết bị Y tế cho tuyến xã (khoảng 1.250 triệu đồng) là phù hợp không.

4/ Báo cáo đánh giá tác động môi trường về việc xử lý nước thải các trung tâm y tế huyện, thành phố và lò đốt rác thải y tế ở các trạm y tế xã. Đây là vấn đề quan trọng trong bảo vệ môi trường không ảnh hưởng đến sức khỏe của bệnh nhân, cán bộ y tế xã và nhân dân vùng lân cận.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của các Dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Hình thức, bố cục của các Dự thảo nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định theo biểu mẫu số 09 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, về việc hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công và các quy định khác có liên quan.

IV. Kết luận và kiến nghị:

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư lĩnh vực y tế thuộc Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội là phù hợp, đảm bảo theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội, Nghị quyết số 11/2022/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ.

Tuy nhiên, trước khi HĐND tỉnh xem xét thông qua, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị UBND tỉnh, các cơ quan liên quan giải trình, làm rõ các nội dung như ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nêu trên. UBND tỉnh chịu trách nhiệm toàn bộ các nội dung trình HĐND tỉnh và chỉ đạo triển khai thực hiện.

Kiến nghị:

- UBND tỉnh, các cơ quan tham mưu cần phải nghiêm túc thực hiện việc đảm bảo thời gian, chất lượng các dự thảo nghị quyết, hồ sơ trình HĐND tỉnh theo đúng quy định của pháp luật.

- Xác định tổng mức đầu tư theo khái toán không cần thiết phải chính xác nhưng phải có cơ sở, khảo sát phải kỹ theo thực tế để xác định hạng mục, khối lượng. Vì chủ trương đầu tư được phê duyệt là cơ sở lập thiết kế bản vẽ thi công-dự toán cũng là cơ sở thẩm định và phê duyệt sau này.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Y tế;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT (Trg).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Đạo