

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH ĐẮK NÔNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /HĐND-KTNS

V/v cho ý kiến đối với chế độ  
thăm, tặng quà các tổ chức, cá  
nhân dịp Tết Nguyên đán

Đắk Nông, ngày tháng 6 năm 2023

Kính gửi: Thường trực HĐND tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 26/TB-HĐND ngày 05/6/2023; trong đó, giao Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì phối hợp với các Ban HĐND tỉnh và các Sở, Ban, ngành có liên quan để thống nhất phương án triển khai việc thăm, tặng quà đối với các cơ quan, đơn vị, cá nhân nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm đảm bảo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Sau khi rà soát Tờ trình số 2987/TTr-UBND ngày 31/5/2023 của UBND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo như sau:

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh **“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.<sup>1</sup>”**. Đồng thời, tại khoản 1 Điều 3<sup>2</sup> và khoản 3, khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>3</sup> quy định thẩm quyền HĐND tỉnh ban hành các chế độ, chính sách áp dụng lập đi lập lại nhiều lần trên địa bàn toàn tỉnh nhằm phát triển kinh tế - xã hội và có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Do đó, việc quyết định đối tượng và mức chi hỗ trợ Tết Nguyên đán hằng năm cho các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh xem xét, quyết định bằng 01 văn bản quy phạm pháp luật.

Theo Tờ trình UBND tỉnh báo cáo việc **“Quy định nội dung chi thăm, tặng quà Tết Nguyên đán vào Nghị quyết về việc phân bổ ngân sách tỉnh hàng năm với nội dung: “Đồng ý chủ trương thực hiện thăm hỏi, tặng quà cho các cơ quan, đơn vị, cá nhân và gia đình chính sách nhân dịp Tết Nguyên đán, giao Ủy ban nhân dân tỉnh có kế hoạch thăm hỏi và tặng quà cho các đối tượng này”**. Trên

<sup>1</sup> Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp. Chậm nhất 10 ngày làm việc, kể từ ngày Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định ban hành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh gửi Bộ Tài chính và các bộ, ngành liên quan chế độ chi ngân sách đặc thù ở địa phương để tổng hợp và giám sát việc thực hiện

<sup>2</sup> Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lập đi lập lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện.

<sup>3</sup> - Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương;

- Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

*cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định kinh phí thăm, tặng quà các cơ quan, đơn vị, cá nhân nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm”. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định thăm, tặng quà cho các tổ chức, cá nhân nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm là chưa phù hợp với nội dung Nghị quyết HĐND tỉnh chỉ giao UBND tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện (kế hoạch thực hiện chỉ có các nội dung như thời gian, địa điểm, hình thức tổ chức và trách nhiệm các cơ quan, đơn vị triển khai chứ không thể quy định cả đối tượng và mức chi hỗ trợ).*

Đồng thời, theo UBND tỉnh báo cáo việc xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh sẽ gặp các khó khăn như:

*“- Các đối tượng và mức chi có sự thay đổi, phát sinh tùy thuộc vào điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương hằng năm để quy định cho phù hợp;*

*- Qua rà soát trên toàn quốc chưa có tỉnh nào xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định đối với nội dung này.*

*- Việc thăm, tặng quà đối với nhóm đối tượng này mang tính chất động viên, khích lệ nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm, chưa phải chính sách có tính chất đặc thù để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội của địa phương, đối với một tỉnh đang phải nhận cân đối ngân sách từ ngân sách Trung ương như tỉnh Đắk Nông thì việc quy định cụ thể một nguồn ngân sách hằng năm để chi cho các đối tượng như cán bộ, công chức, viên chức, người lao động các cấp; lực lượng vũ trang... cần có sự cân nhắc, đánh giá toàn diện”. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy đây là chế độ, chính sách thực hiện liên tục nhiều năm từ khi thành lập tỉnh đến nay, cơ bản các đối tượng hằng năm giống nhau (trừ một số năm đại dịch COVID-19).*

Do đó, để tạo sự chủ động cho các cơ quan, đơn vị khi xây dựng dự toán hằng năm có kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ Tết Nguyên đán đảm bảo kịp thời, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu xây dựng Nghị quyết trình HĐND tỉnh theo đúng thẩm quyền và đảm bảo chặt chẽ, công khai, minh bạch. Trong đó, nguồn kinh phí đảm bảo cho Nghị quyết là từ ngân sách tỉnh vì hiện nay định mức chi thường xuyên các cơ quan, đơn vị, địa phương thấp nên đã ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn cũng như các chế độ, chính sách cho người lao động khi phải chi trả thêm chế độ Tết. Trường hợp, trong năm có phát sinh thay đổi đối tượng có thể xây dựng Nghị quyết có thêm điều khoản giao cho Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định các trường hợp phát sinh và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Ngoài ra, qua tham khảo HĐND thành phố Đà Nẵng đã có ban hành Nghị quyết số 238/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 quy định về chế độ hỗ trợ nhân dịp Tết Nguyên đán hằng năm cho cán bộ hưu trí, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, lực lượng vũ trang và đối tượng đặc thù trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Với các nội dung như trên, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh xin báo cáo và kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định đúng thẩm quyền./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lãnh đạo và các Ủy viên Ban KT-NS;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Lao động – Thương binh và Xã hội, Tư pháp;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Xuân Thanh**