

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển  
thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025  
trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 26/6/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 3529/TTr-UBND ngày 23/6/2023. Tham dự họp có Lãnh đạo, Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Lãnh đạo các Sở, Ngành, địa phương có liên quan. Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình, Dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ quy định Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công; Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình và điều chỉnh một số mục tiêu, nhiệm vụ của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Dự thảo nghị quyết bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy định của pháp luật.

**II. Về nội dung của Dự thảo nghị quyết**

Qua xem xét nội dung Tờ trình và Dự thảo nghị quyết kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy việc phân bổ nguồn vốn ngân sách Trung

ương bổ sung thực hiện 3 Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 UBND tỉnh bám sát các văn bản hướng dẫn của Trung ương (Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ, Công văn số 1486/BNN-VPĐP ngày 13/3/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn), trong đó hướng dẫn phân bổ cho các đối tượng được Bộ Nông nghiệp và Phát triển và nông thôn phê duyệt danh mục tại Quyết định số 1528/QĐ-BNN-VPĐP ngày 14/4/2023, Chương trình theo chỉ đạo điểm của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước để hỗ trợ trực tiếp cho huyện trắng xã nông thôn mới... Các Ban HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình và Dự thảo nghị quyết kèm theo. Tuy nhiên để các đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết nghị, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh, Giám đốc các Sở liên quan một số nội dung sau:

- Về nguồn vốn đối ứng cho 03 Chương trình: Tổng số vốn đối ứng theo đề xuất phân bổ của UBND tỉnh tại Tờ trình là 93,097 tỷ đồng, trong đó ngân sách tỉnh 50,941 tỷ đồng, ngân sách huyện 42,156 tỷ đồng, hiện nay số vốn đối ứng ngân sách tỉnh mới chỉ cân đối bố trí trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 11,802 tỷ đồng cho Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Đắk Nông thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, còn lại 39,139 tỷ đồng chưa có phương án cân đối nguồn đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo các Sở, ngành soát xét, xác định nguồn vốn để điều chỉnh, bổ sung kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo bố trí đủ vốn đối ứng triển khai thực hiện các Chương trình theo kế hoạch được giao.

- Về việc bố trí vốn cho Chương trình theo chỉ đạo điểm của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước để hỗ trợ trực tiếp cho huyện trắng xã nông thôn mới: UBND tỉnh đề xuất bố trí 25 tỷ đồng cho huyện Tuy Đức để có thêm nguồn lực phấn đấu đạt mục tiêu đến năm 2025 có ít nhất 03 xã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới và không còn xã dưới 15 tiêu chí là phù hợp. Trong đó, nguồn vốn đối ứng UBND tỉnh đề xuất theo hướng huyện Tuy Đức đối ứng 7,5 tỷ đồng (tương đương 30% so với tổng vốn ngân sách Trung ương được phân bổ); phần còn lại (70%) ngân sách tỉnh hỗ trợ là chưa phù hợp theo tỷ lệ vốn đối ứng được quy định tại Nghị quyết số 04/2022/NQ-HĐND ngày 17/6/2022 của HĐND tỉnh. Bên cạnh đó thì huyện Đắk Glong lại quy định tỷ lệ đối ứng của ngân sách huyện theo tỷ lệ 1:1, với ngân sách trung ương.

- Đối với việc phân bổ 15 tỷ đồng thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm (OCOP), UBND tỉnh đề xuất phân bổ cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để thực hiện mô hình Phát triển sản phẩm OCOP cả phê chất lượng cao, cả phê đặc sản gắn với vùng nguyên liệu theo hướng sinh thái bền vững tại huyện Đắk Mil theo danh mục được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt (tại Quyết định số 1528/QĐ-BNN-VPĐP ngày 14/4/2023). Một số tỉnh giao cho UBND huyện, xã thực hiện Chương trình này nhằm tạo tính chủ động

cho địa phương và cấp cơ sở thực hiện sẽ sát với đối tượng thụ hưởng Chương trình. Mặt khác, để triển khai được Chương trình cơ quan có thẩm quyền cần phải ban hành nội dung, định mức kinh tế kỹ thuật chi cho từng hoạt động. Đồng thời rà soát các chính sách có liên quan để làm căn cứ thực hiện. Như chính sách quy định về định mức hỗ trợ đầu tư hạ tầng cho HTX đến nay đã hết hiệu lực mà nội dung này cần thực hiện trong Chương trình OCOP giai đoạn 2021-2025 của tỉnh. trình hiệu quả hơn trong quản lý, theo dõi và thực hiện nguồn vốn. Một vấn đề quan trọng khác theo đề nghị của UBND tỉnh không phân bổ 15 tỷ đồng đối ứng cho Chương trình và phân bổ tặng thưởng cho các xã, huyện đạt chuẩn nông thôn mới là chưa đúng quy định. Vì đây là nguồn vốn đối ứng để thực hiện Chương trình OCOP.

- Đối với Chương trình phát triển mạng lưới y tế cơ sở (vốn nước ngoài) thực hiện theo cơ chế vốn chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, đề nghị Sở Y tế, Sở Kế hoạch và Đầu tư soát xét nội dung chi thuộc phần đối ứng của ngân sách tỉnh, như trường hợp thuế VAT của Chương trình (dự kiến là 21,207 tỷ đồng) trung ương không điều chỉnh thì đối ứng từ ngân sách tỉnh là 33 tỷ đồng, không phải là 11,8 tỷ như trong Tờ trình.

- Đối với việc phân bổ cho huyện Đăk Glong thực hiện Dự án 1, tiểu dự án 2: Đề án hỗ trợ một số huyện thoát nghèo khỏi tình trạng nghèo, đặc biệt khó khăn là phù hợp, vì huyện Đăk Glong là một trong 17 huyện trong cả nước được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hỗ trợ thoát khỏi tình trạng nghèo, đặc biệt khó khăn tại Quyết định số 880/QĐ-TTg của thủ tướng Chính phủ.

### III. Kết luận và kiến nghị

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đăk Nông là đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn của Trung ương.

\* **Kiến nghị:** Đề nghị UBND tỉnh rà soát danh mục phân bổ vốn đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định pháp luật, bám sát Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi Nghị định 27/2022/NĐ-CP quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, quan tâm bố trí đủ vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh để thực hiện 03 Chương trình MTQG, đồng thời chỉ đạo UBND các huyện, thành phố chịu trách nhiệm bố trí đủ vốn đối ứng trong giai đoạn 2021-2025 nhằm hoàn thành các Chương trình theo kế hoạch vốn bổ sung của Trung ương.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Website cơ quan;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đình Đạo**