

Số: 59/BC-HĐND

Đắk Nông, ngày 20 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

**Thẩm tra báo cáo công tác 06 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ
06 tháng cuối năm 2022 của Viện kiểm sát nhân dân,
Toà án nhân dân và Cục thi hành án dân sự tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra các Báo cáo của VKSND, TAND và Cục THADS tỉnh. Dưới đây, Ban pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ý kiến thẩm tra như sau:

1. Báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh:

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đánh giá cao những kết quả đạt được trong thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp. Nhìn chung việc khởi tố, điều tra, truy tố của Cơ quan Điều tra, VKSND cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật. Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tư pháp trong thực hiện nhiệm vụ và tham mưu Cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và nhiệm vụ chính trị tại địa phương. Trong 6 tháng đầu năm 2022, VKSND hai cấp đã giải quyết 379 vụ/817 bị can trong tổng số thụ lý 413 vụ/887 bị can, giải quyết đạt 92%, cao hơn 4% so với năm 2021; 100% vụ án truy tố đúng thời hạn, truy tố đúng tội danh đạt 100% (vượt 5% chỉ tiêu của Nghị quyết số 96/2019/NQ-QH), không có trường hợp Viện kiểm sát truy tố Tòa tuyên không phạm tội. Đã kiểm sát 100% tố giác, tin báo tội phạm, các vụ án ngay từ khi khởi tố; tỷ lệ giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đạt tỷ lệ cao, đạt 96,2%; kiểm sát 100% việc giải quyết các vụ việc dân sự, kinh doanh thương mại, lao động, hôn nhân và gia đình, hành chính. Công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật đối với các hoạt động tư pháp được thực hiện thường xuyên, kịp thời, có nhiều chuyển biến rõ nét, qua đó phát hiện các sai sót, vi phạm để ban hành kháng nghị, kiến nghị yêu cầu các cơ quan sửa chữa, khắc phục vi phạm và cơ bản được cơ quan, đơn vị chấp nhận, tiếp thu, khắc phục (qua hoạt động kiểm sát xét xử đã ban hành kháng nghị phúc thẩm đối với 16 vụ án hình sự, 20 vụ án dân sự, kinh doanh thương mại hành chính) chất lượng kháng nghị, kiến nghị đảm bảo, kháng nghị phúc thẩm được Tòa án xét xử chấp thuận đạt cao (hình sự đạt 100%; dân sự, hành chính đạt 75%) góp

phần hạn chế những sai sót trong quá trình hoạt động. Công tác xét phê chuẩn việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn cơ bản đúng quy định

Tuy nhiên, theo báo cáo của VKSND tỉnh, Ban Pháp chế nhận thấy án trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng mặc dù giảm hơn so với cùng kỳ năm 2021 nhưng số án trả hồ sơ điều tra bổ sung còn nhiều, 34 vụ chiếm 0,7% (trong đó có 03 vụ thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát). Chưa đánh giá được kết quả khắc phục của các cơ quan qua công tác kiểm sát, ban hành kiến nghị yêu cầu các cơ quan khắc phục vi phạm. Số lượng các vụ án hình sự, dân sự bị cấp trên hủy để điều tra, giải quyết lại có liên quan đến trách nhiệm của Viện kiểm sát còn nhiều (hình sự 04 vụ, dân sự 06 vụ). Số cuộc kiểm sát trực tiếp việc tuân theo pháp luật trong công tác thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố còn ít. Đề nghị Viện kiểm sát làm rõ lý do tại sao có 02 người chưa đưa đi thi hành án vì tại mục 5 trang 4 có ghi “Tòa án đã ra QĐ thi hành án 343 người, cơ quan THA đã đưa đi thi hành 341 người”.

Trong thời gian tới, Ban Pháp chế đề nghị VKSND tỉnh tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng truy tố, thường xuyên kiểm sát việc tuân theo pháp luật đối với các hoạt động tư pháp, đặc biệt quan tâm đến việc kiểm sát giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp, kịp thời phát hiện các sai sót, vi phạm để ban hành kháng nghị, kiến nghị yêu cầu các cơ quan sửa chữa, nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

2. Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo số 85/BC-TA ngày 16/6/2022 của TAND tỉnh về kết quả đạt được và nhận thấy Hoạt động xét xử của ngành TAND cơ bản thực hiện đúng quy định, việc ủy thác, hoãn, tạm đình chỉ thi hành án hình sự, giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù đều có căn cứ. Kết quả: TAND hai cấp đã thụ lý 3.871 vụ, việc, giải quyết xong 2.252 vụ, việc; đơn thư khiếu nại, tố cáo được xem xét, giải quyết kịp thời, đạt tỷ lệ 100%; 100% bản án hình sự có hiệu lực đều ra quyết định thi hành, đã công khai cơ bản đầy đủ các bản án quyết định trên cổng thông tin điện tử để tiện công tác theo dõi, kiểm tra.

Tuy nhiên, qua báo cáo cho thấy tỷ lệ hòa giải thành các vụ việc dân sự, hôn nhân – gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động đạt thấp, xấp xỉ 50%; tỷ lệ giải quyết vụ, việc của Tòa án hai cấp chỉ đạt 58,18%; số vụ án bị Viện kiểm sát kháng nghị phúc thẩm còn cao (16 vụ án hình sự, 20 vụ án dân sự); tỷ lệ giải quyết án hành chính, dân sự còn thấp (hành chính 52,38%; dân sự 54,24%); còn vi phạm thời hạn gửi bản án, quyết định giải quyết cho Viện kiểm sát cùng cấp (qua kiểm sát có 44 bản án, quyết định dân sự, hành chính vi phạm thời hạn gửi báo cáo theo Báo cáo số 667/BC-VKS ngày 20/6/2022 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh); tỷ lệ các bản án, quyết định hành chính bị hủy do nguyên nhân chủ quan còn nhiều, chiếm 2,27%, chưa đạt chỉ tiêu của Quốc hội; tỷ lệ các bản án hình sự sơ thẩm bị sửa chiếm tỷ lệ cao $53/738=7,18\%$; cơ cấu đội ngũ, số lượng

biên chế chưa đáp ứng được yêu cầu, hầu hết đội ngũ Thư ký Tòa án cấp huyện còn thiếu nhiều trong khi lượng án giải quyết tại tòa án luôn trong tình trạng quá tải dẫn đến việc án chuyển kỳ sau nhiều 1.619 vụ, việc.

Những hạn chế, tồn tại nêu trên, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị Chánh án TAND tỉnh cần tập trung chỉ đạo khắc phục trong thời gian tới, nhằm đảm bảo cho công tác xét xử đúng quy định, nâng cao chất lượng giải quyết án để đạt các chỉ tiêu do Quốc hội và TAND tối cao đề ra, giảm thiểu các vi phạm, sai sót đã được chỉ ra. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh chỉ đạo chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong việc đề các bản án hành chính bị hủy cao, án hình sự sơ thẩm bị sửa nhiều, xem xét xử lý trách nhiệm thẩm phán, thư ký để án bị hủy, sửa nhiều.

3. Đối với hoạt động của Cục Thi hành án dân sự

Báo cáo số 646/BC-CTHADS ngày 20/6/2022 của Cục Thi hành án dân sự cho thấy ngành đã bám sát nhiệm vụ chuyên môn, triển khai và chỉ đạo thực hiện nhiều biện pháp đồng bộ thể hiện tình hình kế hoạch đề ra, kết quả cụ thể: Tính đến 31/5/2022, thi hành xong 3.570 việc/6.147 việc có điều kiện thi hành, tương ứng với số tiền 283.886.500.000đ/885.128.179.000đ, đạt tỷ lệ 58% về việc và 32% về tiền; việc xác minh, phân loại việc và tiền có điều kiện thi hành cơ bản thực hiện chính xác, đúng quy định; tỷ lệ giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đạt tỷ lệ 97,1% (34/35 đơn); Tỷ lệ thi hành án dân sự về tiền trong các vụ án hình sự về tham nhũng đạt tỷ lệ cao 98,8%.

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của ngành thi hành án dân sự vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Tỷ lệ giải quyết xong về việc còn thấp, đạt 58%; số việc và tiền có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau còn nhiều 2.577 việc tương ứng số tiền 601.241.679.000đ; chưa đăng tải kịp thời, đầy đủ danh sách người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành theo quy định của pháp luật; tỷ lệ thu hồi tiền, tài sản trong các vụ án hình sự về kinh tế đạt thấp 5%, thấp hơn 45% so với chỉ tiêu tại Nghị quyết số 96/2019/QH14; một số trường hợp ra quyết định thi hành án còn vi phạm về thời hạn, nội dung (14 quyết định theo báo cáo của VKSND tỉnh); chậm xác minh điều kiện thi hành án; công tác lãnh đạo, định hướng giải quyết một số vụ án, vụ việc của Cục Thi hành án dân sự tỉnh còn chưa cụ thể, rõ ràng và thống nhất.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị từ nay đến cuối năm Cục THADS tiếp tục tập trung chỉ đạo, phấn đấu nâng tỷ lệ thi hành án dân sự xong về việc và tiền đạt chỉ tiêu của Quốc hội và ngành đề ra; giảm số tiền và việc có điều kiện thi hành chuyển sang năm sau. Đẩy nhanh tiến độ giải quyết dứt điểm các vụ việc thi hành án còn tồn đọng, quan tâm thi hành các vụ việc phức tạp, kéo dài; có biện pháp chỉ đạo phù hợp để nâng cao chất lượng trong công tác phân loại án, phân loại đối tượng; chỉ đạo khắc phục những sai sót của chấp hành viên trong việc thực hiện thi hành án dân sự; nâng tỷ lệ thu hồi tiền, tài sản trong các vụ án hình sự về kinh tế, tăng cường thu hồi tiền, tài sản bị chiếm đoạt trong các vụ án tham nhũng còn tồn đọng (theo báo cáo của UBND tỉnh hiện còn 8.545,3

triệu đồng phải thu hồi) ; nghiêm chỉnh khắc phục tình trạng chậm xác minh án có điều kiện thi hành, ban hành, gửi quyết định thi hành án không đúng thời gian, nội dung quy định,...

4. Kiến nghị đối với UBND tỉnh

- Chỉ đạo UBND các cấp kiện toàn, nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự để kịp thời tháo gỡ, giải quyết những khó khăn, vướng mắc, chỉ đạo thi hành dứt điểm án tồn đọng nhiều năm.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn sớm tham mưu trình sửa đổi Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức thu, quản lý, sử dụng phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông vì hiện nay nhiều nội dung bất cập không còn phù hợp với quy định của Trung ương. Đồng thời hướng dẫn UBND cấp huyện không thu phí, lệ phí theo Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND nếu trái với quy định của trung ương, văn bản pháp luật cao hơn.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, cơ quan chuyên môn, UBND cấp huyện phối hợp tốt với cơ quan tư pháp trong các hoạt động tổ tụng (đặc biệt là hoạt động định giá tài sản) và thực hiện nghiêm túc việc tham gia tổ tụng tại Tòa án.

- Đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, hỗ trợ kinh phí cho Tòa án nhân dân hai cấp trang bị phòng xét xử, phòng hòa giải, đối thoại để đảm bảo tổ chức, triển khai thực hiện Luật Hòa giải, đối thoại tại tòa. Nghiên cứu hỗ trợ kinh phí cho Công an tỉnh, cấp huyện xây dựng phòng hỏi cung có ghi âm, ghi hình để thực hiện tốt nhiệm vụ theo quy định. Sớm trình HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo nghị quyết hỗ trợ chế độ, chính sách đối với Hội thẩm nhân dân tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các Báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh, Chánh án TAND tỉnh và Cục THADS. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo BPC HĐND tỉnh,
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ phòng Dân nguyện;
- Lưu: VT, phòng DN (Th).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Ngọc Khoa