

BÁO CÁO THAM LUẬN

“Đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp”

Thường trực HĐND huyện Tuy Đức

Kính thưa quý vị đại biểu!

Thưa các đồng chí!

Thưa toàn thể Hội nghị!

Nhân dịp tham dự Hội nghị Thường trực Hội đồng nhân dân 02 cấp tỉnh, huyện lần thứ I, nhiệm kỳ 2021-2026, thay mặt Thường trực, các Ban của HĐND huyện Tuy Đức, tôi xin gửi đến quý vị đại biểu và toàn thể Hội nghị lời kính chúc sức khỏe và lời chào trân trọng nhất. Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Thưa toàn thể Hội nghị!

Trong khuôn khổ nội dung, Chương trình của Hội nghị hôm nay, Thường trực HĐND Huyện Tuy Đức xin tham luận một số nội dung liên quan đến “Việc đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng thẩm tra báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp” để cùng chia sẻ, trao đổi kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND, Thường trực và các Ban HĐND.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp Hội đồng nhân dân là một trong những nhiệm vụ cơ bản, quan trọng của các Ban Hội đồng nhân dân theo luật định, nhằm xem xét sự phù hợp của các nội dung dự thảo với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành và sự phù hợp, tính khả thi với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Báo cáo thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân là kênh thông tin quan trọng để đại biểu Hội đồng nhân dân xem xét, thảo luận trước khi quyết định thông qua nghị quyết của Hội đồng nhân dân. Chính vì vậy, thẩm tra có chất lượng tốt sẽ góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả ban hành nghị quyết, qua đó đảm bảo Nghị quyết ban hành có tính khả thi, đi vào thực tế cuộc sống.

Xác định được tầm quan trọng của công tác thẩm tra, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện đặc biệt quan tâm chỉ đạo, phân công các Ban Hội đồng nhân dân huyện thực hiện trước mỗi kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện và đã đạt được những kết quả quan trọng.

Nhiệm kỳ 2021-2026, HĐND huyện có 33 đại biểu (hiện nay còn 32 đại biểu). HĐND huyện có 2 Ban: Ban Kinh tế - xã hội và Ban Pháp chế, mỗi Ban có 05 thành viên. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân huyện đã tổ chức 3 kỳ họp thường lệ, 01 kỳ họp chuyên đề, xem xét 37 báo cáo thẩm tra của

các Ban Hội đồng nhân dân huyện; trong đó, có 25 báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - xã hội, 12 báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế. Kết quả thẩm tra của các Ban là một trong những căn cứ quan trọng để Hội đồng nhân dân huyện ban hành 18 nghị quyết về các lĩnh vực kinh tế, xã hội, an ninh, quốc phòng... Các nghị quyết được ban hành đúng trình tự, thủ tục, làm cơ sở cho công tác điều hành, quản lý tại địa phương.

Trước mỗi kỳ họp của HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện có văn bản đề nghị UBND huyện và các đơn vị có liên quan rà soát, đăng ký nội dung Kỳ họp, yêu cầu nội dung đăng ký phải thực hiện đầy đủ hồ sơ, chặt chẽ, đúng quy trình, thủ tục. Sau đó, xây dựng và tổ chức Hội nghị liên tịch mời UBND huyện, UBMTTQVN huyện và các phòng, ban đơn vị có liên quan tham dự để thống nhất nội dung, chương trình mỗi của kỳ họp. Sau hội nghị, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện xây dựng Kế hoạch tổ chức kỳ họp HĐND huyện, trong đó phân công các Ban Hội đồng nhân dân huyện chủ động tổ chức, xây dựng kế hoạch cụ thể để thẩm tra theo từng lĩnh vực; đồng thời yêu cầu các cơ quan soạn thảo khẩn trương hoàn thành báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết và chuyển về các Ban Hội đồng nhân dân huyện để thực hiện việc thẩm tra. Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu tiếp nhận được, các Ban chủ động phối hợp, thống nhất sắp xếp thời gian họp lý để tránh sự chồng chéo về thời gian, đảm bảo các Ban đều tham dự và góp ý vào các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực được phân công. Thường trực HĐND huyện chỉ đạo các Ban tăng cường công tác khảo sát thực tế để đánh giá sát thực, chính xác những kết quả nêu trong báo cáo của UBND huyện và các đơn vị có liên quan trình. Chỉ đạo các Ban phối hợp với Văn phòng phân công bộ phận tham mưu, giúp việc chủ động phối hợp các cơ quan liên quan thu thập, cung cấp thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra và chuyển các tài liệu cần thiết cho thành viên các Ban nghiên cứu trước khi tiến hành hội nghị thẩm tra. Các báo cáo thẩm tra của các Ban đều được chuẩn bị công phu, chu đáo, có sự nghiên cứu, tổng hợp và thống nhất cao của các thành viên Ban. Sau khi các Ban đã thẩm tra, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện tổ chức hội nghị trước mỗi kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện để nghe lãnh đạo các Ban báo cáo kết quả thẩm tra và ý kiến giải trình của các phòng ban, đơn vị có liên quan. Qua đó, Thường trực cho ý kiến thống nhất hoặc cần chỉnh sửa trước khi các Ban báo cáo trước kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện.

Do thực hiện nghiêm túc quy trình thẩm tra nên hoạt động thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân huyện ngày càng chặt chẽ; chất lượng thẩm tra được nâng lên. Báo cáo thẩm tra của các Ban luôn được các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện và các cơ quan liên quan đồng tình, ghi nhận, góp phần không nhỏ vào việc nâng cao chất lượng các kỳ họp và chất lượng các nghị quyết Hội đồng nhân dân huyện ban hành đúng luật, phù hợp với thực tiễn, tính khả thi cao, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, thì hoạt động thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân huyện Tuy Đức cũng gặp một số khó khăn, ảnh hưởng đến chất lượng công tác thẩm tra và xây dựng báo cáo thẩm tra, như: Ủy ban nhân

dân huyện và đơn vị liên quan gửi tài liệu, hồ sơ một số báo cáo, đề án, tờ trình dự thảo Nghị quyết còn thiếu và chậm so với quy định nên đã ảnh hưởng nhiều đến việc nghiên cứu, tiếp cận hồ sơ của thành viên các Ban Hội đồng nhân dân huyện và đại biểu dự họp; lĩnh vực phụ trách của các Ban rộng; thành viên của các Ban chủ yếu là kiêm nhiệm (chỉ có 01 cán bộ chuyên trách) nên thời gian nghiên cứu tài liệu phục vụ thẩm tra chưa nhiều, khả năng phản biện vấn đề của một số đại biểu còn hạn chế, kinh nghiệm chưa nhiều nên ảnh hưởng đến tính chủ động, kịp thời trong công tác tham mưu.

Từ thực tế hoạt động thẩm tra trong thời gian qua; để tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả của hoạt động này trong thời gian tới, Thường trực HĐND huyện Tuy Đức trao đổi một số giải pháp chủ yếu sau:

Thứ nhất, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban HĐND huyện có sự phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện, đơn vị tham gia ngay từ đầu quá trình xây dựng báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo Nghị quyết (từ khâu khảo sát, lập tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết) để sớm tiếp cận, xem xét toàn diện, xuyên suốt những nội dung liên quan đến công tác thẩm tra sau này; sau đó đề nghị UBND huyện, các đơn vị tổ chức lấy ý kiến góp ý bằng văn bản của các phòng ban, ngành, đơn vị có liên quan trước khi hoàn chỉnh dự thảo gửi đến Thường trực HĐND huyện theo đúng thời gian quy định để chỉ đạo, phân công các Ban tiến hành thẩm tra theo lĩnh vực Ban phụ trách.

Thứ hai, Đối với các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo Nghị quyết có tác động và ảnh hưởng lớn đến tình hình kinh tế, chính trị, an ninh, quốc phòng và an sinh xã hội, Thường trực HĐND huyện chỉ đạo các Ban tiến hành khảo sát thực tế, lắng nghe ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động để xác định sự cần thiết, tính pháp lý và tính khả thi trong thực tế. Đối với các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo Nghị quyết qua thẩm tra mà cơ quan chủ trì tham mưu thuyết minh, giải trình còn những vấn đề chưa rõ ràng, thống nhất về căn cứ pháp lý, sự cần thiết, tính khả thi trong thực tế của đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết thì lãnh đạo Ban chủ động tham mưu Thường trực Hội đồng nhân dân huyện đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tiếp tục bổ sung, hoàn thiện và trình Hội đồng nhân dân huyện vào kỳ họp sau.

Thứ ba, Để chuẩn bị cho việc thẩm tra, căn cứ nội dung các nghị quyết dự kiến thông qua tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện, Thường trực HĐND huyện chỉ đạo các Ban phải thường xuyên, tích cực nghiên cứu các văn bản pháp luật mới ban hành; đồng thời cập nhật thông tin qua các cuộc tiếp xúc cử tri, các phương tiện thông tin đại chúng...; chú trọng việc mời các chuyên gia có chuyên môn và kinh nghiệm, đặc biệt là việc thẩm tra đối với các lĩnh vực chuyên sâu và những vấn đề được đưa ra thảo luận tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện để quyết nghị có tác động đến nhiều đối tượng và phạm vi ảnh hưởng rộng.

Thứ tư, Trưởng Ban và Phó Trưởng Ban và thành viên các Ban là nhân tố quan trọng quyết định chất lượng công tác thẩm tra. Trên cơ sở chỉ đạo của Thường trực, Trưởng Ban phải tiến hành họp, chỉ đạo xây dựng kế hoạch và phân công nhiệm vụ cụ thể cho mỗi thành viên để tiến hành thẩm tra. Do đó,

mỗi thành viên Ban cần phải nêu cao trách nhiệm, phát huy hết khả năng, năng lực chuyên môn, để đóng góp ý kiến có chất lượng vào báo cáo thẩm tra của các Ban; hằng năm, quan tâm tổ chức tập huấn nghiệp vụ, nâng cao năng lực và kỹ năng thẩm tra của các thành viên Ban.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Trên đây là một số nội dung tham luận của Thường trực HĐND huyện Tuy Đức rút ra từ thực tiễn hoạt động từ đầu nhiệm kỳ đến nay. Qua Hội nghị này, chúng tôi rất mong nhận được nhiều ý kiến đóng góp, trao đổi góp phần cải tiến, nâng cao hơn nữa chất lượng và hiệu quả hoạt động của HĐND trong thời gian tới.

Kính chúc quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc, thành đạt, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin trân trọng cảm ơn!

